



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 28

14 Φεβρουαρίου 2012

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4046

Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

Άρθρο 1

Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης και παροχή εξουσιοδοτήσεων για την υπογραφή τους

1. Εγκρίνονται τα ακόλουθα Σχέδια Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος (ΤτΕ), όπως τα Σχέδια αυτά με τα συνημμένα παραρτήματά τους στην αγγλική γλώσσα, ως επίσημη γλώσσα των κειμένων αυτών, και σε μετάφρασή τους στην ελληνική γλώσσα προσαρτώνται στον παρόντα νόμο:

α) Το Σχέδιο Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ε.Τ.Χ.Σ., της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ΤτΕ, με τίτλο «Σύμβαση Διευκόλυνσης Διαχείρισης Υποχρεώσεων ΣΙΤ» (“PSI LM Facility Agreement”), μαζί με τα επτά (7) παραρτήματά της, για την παροχή χρηματοδοτικής ενίσχυσης μέχρι του συνολικού ποσού των τριάντα δισεκατομμυρίων (30.000.000.000) ευρώ, με σκοπό να χρηματοδοτηθεί μέρος της εθελοντικής ανταλλαγής ομολόγων της Ελλάδας με επενδυτές του ιδιωτικού τομέα, κατ’ εφαρμογή της δήλωσης της Συνόδου Κορυφής των κρατών - μελών της Ευρωζώνης της 28ης Οκτωβρί-

ου 2011, όπως ειδικότερα ορίζεται στο Σχέδιο της Σύμβασης (Παράρτημα I).

β) Το Σχέδιο Σύμβασης Συγχρηματοδότησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας ως επωφελούμενου κράτους - μέλους, της ΤτΕ, του Ε.Τ.Χ.Σ., και της Wilmington Trust (London) Limited, με τίτλο «Σύμβαση Συγχρηματοδότησης» (“Co-Financing Agreement”), με τα τρία (3) παραρτήματά της, με σκοπό να καθοριστούν για την εκτέλεση της Σύμβασης της περίπτωσης α’, το οφειλόμενο ποσό, οι πληρωμές και οι υποχρεώσεις, καθώς και ο τρόπος πληρωμής μέσω κοινού φορέα πληρωμής, όπως ειδικότερα ορίζεται στο Σχέδιο της Σύμβασης (Παράρτημα II).

γ) Το Σχέδιο Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ε.Τ.Χ.Σ., της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ΤτΕ, με τίτλο «Συμφωνία Διευκόλυνσης Πιστωτικής Ενίσχυσης της ΕΚΤ» (“ECB Credit Enhancement Facility Agreement”), μαζί με τα έξι (6) παραρτήματά της, για την παροχή χρηματοδοτικής ενίσχυσης, μέχρι του συνολικού ποσού των τριάντα πέντε δισεκατομμυρίων (35.000.000.000) ευρώ, με σκοπό να παρασχεθεί στην Ελληνική Δημοκρατία η δυνατότητα να χρηματοδοτήσει την ενδεχόμενη επαναγορά τίτλων της που έχουν παρασχεθεί ως ενέχυρο στο Ευρωσύστημα, με τίτλους του Ε.Τ.Χ.Σ., όπως ειδικότερα ορίζεται στο Σχέδιο της Σύμβασης (Παράρτημα III).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V_1_ΑΓΓ

I. GREECE—MEMORANDUM OF ECONOMIC AND FINANCIAL POLICIES

Objectives, Strategy, and Outlook

1. **Greece faces three key challenges.** First, the Greek economy lacks competitiveness. While progress has been made since 2010 in containing unit labor costs, the estimated real effective exchange rate overvaluation still amounts to perhaps 15-20 percent. Second, fiscal sustainability needs to be restored. The primary deficit has been brought down considerably since 2009, but the estimated 2011 outcome, a primary deficit of about [2½] percent of GDP, remains well below the debt-stabilizing surplus. Third, the financial sector faces liquidity and solvency issues due to its exposures to the sovereign, deteriorating quality of the domestic loan portfolio, and a steady loss of deposits.

2. **To address these challenges, the government will build on policies laid down in its previous program, but amend the mix of adjustment and financing.** To reduce policy conflicts, the program will continue to place emphasis on ambitious implementation of productivity-enhancing structural reforms in the labor, product, and service markets and to improve the business environment. However, we must be realistic about the ultimate magnitude and timing of their effects, which is inherently uncertain, and address pressing liquidity issues. To rebalance the economy, support growth and employment, restore fiscal sustainability, and secure financial stability, we will thus:

- Place more emphasis on securing reductions in unit labor costs and improvements in competitiveness, through a combination of upfront nominal wage cuts and structural labor market reforms. In unison with the elimination of rigidities in product and service markets, these are expected to lower costs and facilitate the reallocation of resources towards the tradable sectors, stronger growth, and higher employment.
- Smooth the impact of the deep and prolonged recession and deeper structural reforms (and give them time to take effect) by reducing the amount of fiscal adjustment in 2012.
- Fundamentally reduce the footprint of government in the economy through bold structural fiscal reforms and by privatizing public assets. Greece's recovery must come from a vigorous private sector response and this cannot happen with the government controlling access to key assets.
- Strengthen the capacity of the government to implement policies, via a wide ranging administrative reform. We need to improve significantly the quality of public services, the efficiency and effectiveness of the civil service (including in mobilizing structural funds), and its ability to regulate the economy.
- These cost-reducing structural reforms and FDI-encouraging privatization plans, when combined with fiscal retrenchment and gradual arrears clearance, will free up

liquidity for the private sector. Together with continued program finance, and liquidity assistance for the banking system, this will help improve the tight financial conditions now affecting the economy.

3. Nonetheless, the government recognizes that eliminating Greece's large initial imbalances, and achieving a balanced growth path, will take significant time:

- **Real GDP** is expected to recover to positive quarter-on-quarter growth rates during 2013. The program assumes that over time business sentiment benefits from the successful implementation of the PSI operation, and economic activity and employment growth gather momentum as unit labor costs decline, other productivity-enhancing structural reforms are implemented, and fiscal adjustment is completed. Still in the short-term GDP is projected to contract by another 4-5 percent cumulatively in 2012-13 on account of the worsened external environment, the needed fiscal consolidation, private sector wage adjustment, and adjustments in the banking system.
- **Competitiveness** is programmed to improve at an accelerated pace, supported by upfront labor market reforms and by a comprehensive set of product market reforms. Inflation is projected to drop significantly below the euro area level as cost-reducing reforms and wage reductions filter through to prices. It should be possible to significantly shrink the competitiveness gap relative to trading partners by the end of the program period, and the economic system should continue to adjust for some time thereafter to fully eliminate the gap.
- The **external balance** is projected to adjust only modestly in the remainder of 2012 given the deterioration of global economic conditions. However, as domestic demand continues to contract and competitiveness improves the pace of external adjustment should pick up. Still it is projected to take some time before Greece's current account deficit falls to a level that will allow Greece's external debt to steadily decline.

4. The government's policy program, assisted by debt relief from private creditors and official support on favorable terms, should put public debt on a sustainable path. Under our program baseline, public debt will remain high during the program period, but is projected to fall to about 120 percent of GDP by 2020, with continued declines thereafter. Given the lengthy period of elevated debt levels, and Greece's continued vulnerability to shocks, we recognize that full and timely policy implementation will be critical to realize this debt trajectory, notwithstanding the favorable financing we have received. These policies and program financing are discussed in more detail in what follows.

Economic Policies

A. Fiscal policy

5. **The government is committed to achieve a general government primary surplus of 4½ percent of GDP by 2014.** This is above Greece's debt stabilizing primary balance, and will allow debt to gradually decline (even with small shocks), and it is a level which Greece and many other countries have sustained in the past. Mindful of the initial fiscal position, the potential macroeconomic impact of fiscal tightening, and limitations on the pace at which we can develop and implement structural fiscal reforms, we have adjusted our 2012 fiscal target to a primary deficit of 1 percent of GDP (versus our previous target of a small surplus). We will target an adjustment of 2¾ percent of GDP in both 2013 and 2014, drawing on bold fiscal structural reforms to be defined in the context of the 2012 update of the MTFS, due in June. We would consult with the EC, ECB, and IMF in the event of a significantly deeper than anticipated recession, to evaluate whether the fiscal adjustment path should be extended beyond 2014.

6. **To secure the program's fiscal adjustment path, the government will undertake bold structural spending reforms.** Accounting for the projected pace of recovery, Greece's ongoing problems with tax compliance, and the need to adjust some of our previous measures, additional measures will be needed beyond those already approved in the context of the 2011 MTFS and 2012 budget. We project a need for [1½] percent of GDP in measures in 2012 and a further [5] percent of GDP to get to the target of 4½ percent of GDP. The bulk of adjustment will be achieved through expenditure cuts that aim at permanently reducing the size of the state and improving government efficiency, including by closing entities that no longer provide a cost-effective public service and by targeted reductions in public employment. Many of these cuts will need to fall on social transfers, the category of spending which increased most explosively in the post euro accession period, but specific measures will be introduced to protect the core of our social safety net and the most vulnerable segments of the population.

7. **Key reforms, including those defined under the MTFS and 2012 budget, include:**

- **Public sector wage bill reductions.** We intend to bring our general government wage bill into line with the performance of the most efficient OECD countries (around 9 percent of GDP). This would yield [1½] percent of GDP in savings by 2015, including [¼] percent of GDP in new savings not captured in the existing MTFS. To achieve this objective, we will combine reforms of employee compensation with personnel reductions.
- **Reform of the public sector employee compensation.** By end-June, we will reform the special wage regimes (that account for about one-third of the public

sector wage bill). In line with the principles of the reform initiated in 2011, we will adjust the wage grid for special regimes (including judges, diplomats, political appointees, doctors, professors, police and armed forces), while protecting those at lower pay scales, to realize permanent net savings of about 0.2 percent of GDP on an annual basis. We will also review the new promotion system to ensure that there are appropriate controls against wage drift through such channels.

- **Personnel reductions.** We remain committed to reduce general government employment by at least 150,000 in the period 2011 -2015. To achieve this target, we will continue to strictly apply the existing 1:5 hiring to attrition ratio as well as the newly established pre-retirement scheme, and reduce contractual employment, and furlough enough redundant public employees into the labor reserve by end-2012 to achieve 15,000 mandatory separations (i.e. once their time in the labor reserve has been exhausted). The planned functional review of public administration (below), and plans to close, merge or shrink general government entities, will help identify redundant public employees.
- **Controls on hiring.** To better control and limit hiring, we will: (i) reduce the annual intake into military and police schools and public academies to a level consistent with hiring plans; (ii) augment the labor reserve annually; and (iii) eliminate vacant positions in the context of public sector restructuring. If slippages vis-à-vis the targeted personnel reductions emerge, we will immediately enact a hiring freeze.
- **Rationalizing and better targeting of social spending.** Over the last few years, we started reforms to contain the projected increase in pension spending to less than 2½ percentage points of GDP by 2060 (from a projection of 12½ percent of GDP), maintain public health expenditures at about 6 percent of GDP, and to improve the targeting of our social benefits. In our program we intend to bring this work agenda to closure, realize in total around [3] percent of GDP in additional savings, while improving social programs for those who are most in need:
 - **Pension reform.** Given the high share of pensions in Greek government spending, the large remaining fiscal adjustment will necessarily have to involve further pension adjustments. We will do this in a way that protects lower income pensioners. As upfront measures, to generate savings of €300 million in 2012, we will: (i) adopt a framework law to reform supplementary pension funds; and (ii) enact changes in pension funds with high average pensions or which receive high subsidies from the budget. Looking forward, by end-June, we will introduce reforms to eliminate arrears and deficits in lump sum pension funds.

- **Health spending.** Our key aims are to bring pharmaceutical spending closer to levels in other European countries, and to continue to reform health system governance. For 2012, we have set a target to reduce public spending on outpatient pharmaceuticals from 1.9 to 1½ percent of GDP. Key upfront actions include: promotion of the use of generics (e.g. via compulsory prescription by active substance), reduction by about 15 percent in the maximum price of generic relative to branded medicines, reduction in margins of pharmacists, and extend the coverage of copayments. An automatic claw back mechanism will guarantee that outpatient pharmaceutical spending for 2012-15 will not exceed budget limits. Through the new health fund EOPYY, we will also complete the introductions of new and more cost-effective contracts for physicians and adopt uniform conditions for the purchase of health services. To rationalize the system and exploit economies of scale, we will merge all health funds in EOPYY and move its responsibility to the Ministry of Health.
- **Other social benefit programs.** Greece's level of social spending (as a share of GDP) remains well above the euro area average. We will thus continue to reform social benefit programs and the governance of social assistance and social security programs. Drawing on external assistance, we will undertake a thorough review of social spending programs with the aim to identify [1] percent of GDP in additional measures to be taken over 2013-15. The review, to be completed by end-June 2012, will identify programs to be discontinued, and opportunities to rationalize and strengthen core social programs to better support individuals in need, while reducing transfers to individuals who do not require them.
- **Restructuring of government operations.** The Greek public administration is highly fragmented, has overlapping structures, and lacks coordination and adequate IT systems. To address this we will take upfront actions, and identify deeper changes to implement over the course of the program:
 - **Upfront actions.** To help meet our 2012 fiscal target, we will: (i) in anticipation of the forthcoming functional review, curtail operational spending and selected subsidies and transfers at the central government level by an additional 0.2 percent of GDP (compared to the 2012 budget); (ii) reduce investment subsidies and lower-priority investment projects by 0.2 percent of GDP (compared to the 2012 budget); and (iii) reduce military spending by 0.15 percent of GDP.
 - **Deeper restructuring.** By end-June 2012, we will complete a plan to restructure government operations and achieve additional savings of at least [1] percent of GDP over the period 2013-15. The focus will be on closing and downsizing general government units; identifying opportunities to outsource functions; identifying redundancies, and restructuring both central and local public

administrations. The plan will also include the rationalization of defense spending (without compromising defense capabilities).

8. **Tax system reforms will also contribute to the fiscal adjustment through base broadening, and reforms will also aim to facilitate revenue-neutral tax rate reductions.** The strategy involves:

- **Tax reform.** We intend to introduce a budget-neutral tax reform to simplify the tax system, broaden the tax base to allow reductions in selected tax rates, and rebalance the tax burden across tax categories to foster growth and competitiveness. We will define a full schedule of intermediate steps towards adoption of such a tax reform, including initial public consultation, review by the EC/ECB/IMF staff and release of a formal proposal for discussion. This process will be concluded with the presentation to parliament and approval of the reform by June 2012. The reform package will include: (i) the repeal of the Code of Books and Records and its replacement by simpler legislation, (ii) the elimination of several tax exemptions and preferential regimes; (iii) simplification of the VAT and of the property tax rate structure; (iv) a more uniform tax treatment of individual capital income; and (v) a simplified personal and corporate income tax schedule.
- **Revenue administration reforms.** Given our low tax collection compared to other European countries, our adjustment strategy relies on the introduction of extensive revenue administration reforms (see Section B). These reforms will facilitate a more equitable distribution of the adjustment burden across taxpayers. For medium-term budget planning purposes, these reforms will be assumed to provide only conservative and back loaded gains, limited to 1½ percent of GDP over the period 2011-2015 and expected to accrue only from 2013.

9. **We are committed to deliver our fiscal target and stand ready to take corrective measures in the event of underperformance.** Corrective measures, if necessary, would include additional targeted reductions in the public sector wage bill and social transfer expenditures, and defense spending. Likewise, in the event of a sustained over performance that is deemed permanent, we will tighten our deficit targets, but may also consider a reduction in social contribution rates. We intend to maintain the relative tax burden from indirect taxes.

10. **To secure early gains we will implement several prior actions, and to assist with subsequent monitoring of the fiscal adjustment program, we will set several key steps as program benchmarks.** As **prior actions** for the program, we will: (i) fully implement all overdue MTFS measures (Annex I); and (ii) enact and implement measures needed to reach the fiscal deficit target in 2012 (including €325 million in additional permanent structural spending measures, to be identified in consultation with EC/ECB/IMF staff) (Annex II). The adoption of a budget-neutral tax reform by end-June 2012, and the

completion of reviews of social spending programs and government functions that identify, respectively, [1] and [1] percent of GDP in additional measures, are proposed as **structural benchmarks** for end-June 2012.

B. Fiscal Institutional Reforms

11. **Strengthening fiscal institutions is of the utmost importance.** Greece has for many years suffered from a widespread problem of nonpayment of taxes, eroding the fairness of the system and forcing less growth-friendly policy measures, such as high tax rates. Meanwhile, the public sector has had difficulties paying its bills and tax refunds on time, driving up procurement costs and damaging corporate sector liquidity. Putting an end to these practices will require a deep restructuring of the revenue administration and the public financial management system. Of course, these are complex institutional reforms, and gains both in terms of higher revenue and lower spending can only be achieved over time with resolute efforts. Therefore, we are determined to undertake the needed reforms with urgency.

12. **We are committed to reform our revenue administration.** It is not operating at the level Greece requires, and will need to be overhauled completely. We have started this process, and made progress over the past 2 years, but much more remains to be done:

- **Strengthening of operations is the near-term priority:**
 - **The dispute resolution system.** As upfront actions, we will: (i) approve legislation making it compulsory for large tax cases to exhaust the administrative dispute phase before accessing judicial appeals; (ii) we will tighten rules for waiving the deposit to access judicial appeals (without prejudice to the independence of the judicial system); and (iii) issue secondary legislation enabling the certification of tax arbitrators, making the arbitration system established in 2011 fully operational.
 - **Making use of additional tools.** We will integrate anti-money laundering tools into our anti-tax evasion strategy. As upfront actions, we will: clarify Bank of Greece's rules on financial institutions' obligations to report to the Financial Intelligence Unit (FIU) transactions suspected of being related to the proceeds of tax evasion; and take measures to ensure that complaint reports related to confirmed unpaid tax debts arising from an audit are transmitted for prosecution and to the FIU.
 - **Upgrading personnel.** Consistent with our operational plans, by April, we will complete the reassessment and hiring of 1,000 auditors and will gradually bring the numbers of auditor to 2,000 (consistent with public sector attrition and hiring rules). For existing employees, we will establish a formal performance review framework that will specify targets against which to evaluate manager

performance. The framework will be operational by June 2012. We intend to replace managers that have underperformed their targets.

- **Anti-corruption measures.** By end-June 2012, we will set up the internal affairs services established in Law 3943/2011 and reform the role of the financial inspection unit so as to limit its focus to the revenue administration. We also plan to improve the system to protect whistle-blowers reporting corruption in the tax administration, introduce procedures for the rotation of managers, and set targets for audits of asset declarations of tax administration officials. By end-September, we will prepare a fully-fledged anti-corruption plan.
- **Over time, we need to restructure the administration** to create an independent but accountable tax administration, with a functional organization centered in a strong headquarters. Towards this end, for 2012 our priorities include:
 - **Establishing key functional units.** The major units have been set up, including the large taxpayer unit, the debt collection unit and the audit department. Looking ahead, our priority is to build capacity in these units. In 2012, by the second quarter, we will complete the doubling of the audit capacity of the large taxpayer unit.
 - **Consolidating tax administration operations.** We plan to close a total of 200 underutilized local tax offices with completion by end-December 2012.
 - **Securing greater control over local tax offices.** By end-March 2012 the GSTC headquarters will set operational targets for local tax offices for core activities including audits, dispute resolution and filing, and performance targets for local managers against which they will be assessed. The GSTS headquarters will be given legal powers to direct how local tax office resources must be used. Additionally, collection of large debts will be placed under direct central control and consolidated in the largest 35 tax offices. Processing of all tax payments in local offices will be discontinued by end-September 2012 and replaced by mandatory bank transfers, and payments at banks.
 - **Steps towards independence.** By end-March, we will appoint as Secretary General of the revenue administration an individual with an impeccable track record of tax compliance and with significant experience in tax matters. To support independent decision-making, we will delegate from the ministerial to the administrative level, via a Ministerial decision, the control over core business activities and human resource management. We will ensure that at the same time activities of the tax administration headquarters will be externally audited.
- **Collection of social security contributions will be strengthened.** We will undertake a thorough review of current collection and enforcement practices,

drawing on external assistance. A fully articulated reform plan will be developed by end-September 2012, which will, among other things, lay out a timeline and set of intermediate steps to fully integrate tax and contribution collections. In the near term, to help stem deep recent problems with social security collections, by March 2012 we will expand monthly declarations to a wider range of large taxpayers, unify the collection of tax and social security contribution debts of the largest tax debtors, enact common audits of tax and social security contribution of large taxpayers, increase the number of inspections and establish targets for inspectors.

- **The government undertakes to fully enforce the tax code, and to forego any tax amnesties.** We commit not to implement any new or extend any existing amnesties or incentive schemes for the collection of taxes and social security contributions. Given the importance of making this regime change, we will amend law 4038/2012 to eliminate the extension of payment terms for tax debt and overdue social security contributions and the suspension of criminal prosecution and asset freezing.

13. We are determined to secure tighter control over all general government spending and to prevent the accumulation of arrears. This will require improving every step of our spending process: budgeting procedures; commitment-based spending controls; and fiscal reporting and budget monitoring:

- **Budgeting.** To improve budgeting at both the medium and short term horizons, we will: (i) issue a circular during Q1 2012 regulating the calendar, deadlines, and the role of all institutions in formulating the next MTFs (covering 2012-2016); and (ii) adopt legislation and regulations by October 2012 to streamline submission and approval procedures of within-year supplementary budgets.
- **Spending controls.** Once fully established, commitment-based spending controls, and the architecture accompanying them, will help us to prevent units both at the central and decentralized level from overspending their budgets. There are two near-term issues, and a set of next steps for the remainder of the program:
 - **Commitment registers.** By March 2012, we will begin to extend registers to cover the investment budget. By June 2012, we will increase the number of fully functional commitment registers reporting on the e-portal of the ministry of finance to 70 percent of spending units, including in local governments, social security funds, extra budgetary funds, and hospitals. We will also consistently enact sanctions (when needed) to improve data reporting from commitment registers, and expand the content of the e-portal reporting system include the whole expenditure cycle (e.g. cumulative appropriations released, commitments made, invoices received, and payments made at the end of each month).

- **Accounting officers.** We have appointed permanent accounting officers in all line ministries. The officers will be responsible for line ministries' financial management, including budget formulation, spending controls, and data reporting. The accounting officers will be obliged to adopt and implement new organizational plans for their directorates by end-June 2012.
 - **Revised audit procedures.** Looking forward, we will focus on the progressive devolution of financial responsibility to accounting officers and reforming the functions of financial audit offices in line ministries and the Court of Audit. This will involve a shift away from preventive audits towards ex-post quality audits, and reconfiguration of our financial information systems.
 - **Fiscal reporting.** More comprehensive, timely, and accurate reports will help us better monitor budget execution and spot problems early. To this end, in 2012 we will: (i) expand our arrears data base to cover tax refunds, and establish standards for their processing and payment (by June 2012); (ii) make operational by end-March the inter-ministerial committee to monitor, control, and report on the implementation of the social budget; and (iii) expand the recently piloted information systems to collect more detailed revenue and spending data from general government entities (the new system will cover more than 90 percent of spending by end June 2012).
 - **Clearance of arrears.** We expect to clear our existing arrears in line with available program financing. The 2012 budget includes a budget appropriation, based on the end-2011 outturn, and conditions to access it will include the verification of arrears claims, compliance with basic financial management reforms (as described above), and that line ministries and general government entities requesting access demonstrate that they have not accumulated any further arrears and have reported at least 3 months of consistent data from commitment registers.
14. **We will further strengthen the Greek statistical agency, El.Stat.** We will revise the statistics law to reform El.Stat governance arrangements. The law will establish the El.Stat Board as advisory, and clarify the professional authority of El.Stat's president as the institution's chief officer and coordinator of the national statistical system.
15. **We are taking prior actions to secure early gains, and to track progress during the program.** As **prior actions** for the program, we will: (i) meet the end-2011 revenue administration performance targets that have not yet been met, including full scope and VAT audits of large taxpayers; and (ii) enact legislation to implement measures to strengthen tax administration operations (Annex III). Looking ahead, we will monitor quantified quarterly performance indicators for revenue administration and public financial management (see the Technical Memorandum of Understanding for a full description of the indicators; the targets for end-June and end-December are proposed as **structural**

benchmarks). Beyond these indicators, an additional **structural benchmark** will focus on the completion of the strategy for strengthening social security collections.

C. Financial sector policies

16. **The government is committed to provide the support needed to restore confidence in the Greek banking system.** The combination of the deepening recession and government debt restructuring will require significant government support to ensure the soundness of the banking system and to maintain depositor confidence. Well-targeted recapitalization and resolution actions will be needed, alongside legal changes to facilitate the strategy and improve the financial oversight framework. With the actions specified, the Greek authorities intend to support banking system liquidity, and create a viable and well-capitalized private banking sector that can support the economic recovery and sustainable growth. Depositors will be protected.

17. **The financial sector reform strategy comprises several key elements:**

- **An assessment of capital needs.** All banks will be required to achieve a core tier 1 capital ratio set at 9 percent by end-September, reaching 10 percent in June 2013. The BoG, with the support of external consultants, will undertake an assessment of banks' capital needs (**prior action**). This assessment will be based on, inter alia, the results from the BlackRock loan diagnostic exercise, the PSI impact, and the business plans banks have submitted. In addition banks' capital needs will be determined on the basis of a requirement to maintain a 7 percent core tier 1 capital ratio under a three year adverse stress scenario (Pillar II requirements). Based on these capital needs identified by the Bank of Greece, banks will revise their business plans and submit capital raising plans by end-March.
- **In parallel, a strategic assessment of the banking sector will be carried out.** In consultation with the EC/ECB/IMF, the Bank of Greece will conduct a thorough and rigorous assessment of each bank, using a set of quantitative and qualitative criteria. The criteria will include in non-exhaustive terms: shareholders' soundness and willingness to inject new capital; quality of management and risk management systems; capital, liquidity, and profitability metrics (both forward and backward looking); the Bank of Greece's assigned ratings to bank risks; and a sustainable business model. The assessment will be complete by end-March (proposed as a **structural benchmark**).
- **ATE.** Based on the ongoing work by the commissioned external audit firms, we will complete a study on how to address ATE (as a **prior action**). This study will illustrate the legal, operational, and financial aspects of the different solutions and lay out the associated costs.
- **Recapitalization and resolution actions.**

- **Banks will be given time to raise capital in the market.** Based on an assessment of their viability and capital raising plans, the Bank of Greece will communicate to banks, by end-April, specific deadlines to raise capital in the market. The deadlines to raise capital will be set for each bank on a case by case basis—with a maximum duration to end-September—taking into account the regulatory framework and the requirements set by the Hellenic Capital Market Commission.
- **Banks submitting viable capital raising plans** will be given the opportunity to apply for and receive public support in a manner that preserves private sector incentives to inject capital and thus minimizes the burden for taxpayers. Specifically, banks will be able to access capital from the Hellenic Financial Stability Fund (HFSF) through common shares and contingent convertible bonds.

We will ensure that Greek banks have business autonomy both *de jure* and *de facto*. The voting rights of the HFSF for the common shares it holds will be strictly limited to specific strategic decisions (unless the private participation in the form of common shares is less than a given minimum percentage of the bank's total capital needs). This percentage will be defined in the amended HFSF law. The shares and/or the voting rights acquired by the HFSF shall not be transferred or sold to any other state-related entity in any form. Private shareholders will be given incentives to purchase HFSF-held shares. A ministerial decree agreed in consultation with the EC, ECB and IMF shall provide the technical details of the banks' recapitalisation framework, embodying these principles, by end-March 2012 (proposed as a **structural benchmark**).

- **Banks that do not submit viable capital raising plans and do not raise the capital needed to meet the regulatory requirements within the deadline set by the Bank of Greece** will be resolved in an orderly manner and at the lowest cost to the State, in a way that ensures financial stability and which follows the overall strategic plan for resolved banking system assets. Resolution options will include the tools available under the law such as, *inter alia*, purchase and assumption (transfer order), interim credit institution (bridge banks), and orderly wind down.
- **Follow up.** To ensure that the system remains well-capitalized, the Bank of Greece will by end-June 2013 conduct a new stress test exercise, based on end-2012 data, using a methodology determined in consultation with the EC/ECB/IMF (proposed as a **structural benchmark**).

18. **We will enact legislation to support our strategy for bank recapitalization and resolution (prior action):**

- **Capital adequacy requirements.** The banking law (3601) will be amended to enable the Bank of Greece to set new bank capital standards through regulation, and the Bank of Greece will introduce regulation to phase in the foreseen increases in Core Tier 1 requirements.
- **Technical aspects of bank resolution.** Building on the recent changes in the bank resolution framework and the experiences gained so far, we will clarify the procedures and responsibilities for the valuation of assets and liabilities and thus for the opening balance sheet of the interim credit institutions. We will also strengthen the framework to ensure that future resolutions initially use conservative asset valuations of failed banks' assets, based on fair value, and subsequently allowing for a proper due diligence and revaluation followed by complementary asset transfers within a specified time period. We will also identify the legislative impediments to a flexible management of employment contracts in the context of bank resolutions and adopt the needed legislative changes to remove them.
- **Recapitalization framework.** The HFSF law will be amended to allow the use of contingent convertible bonds and to provide for restrictions on HFSF voting rights for a 5 year period. The voting rights of the HFSF for the common shares it holds will depend on the size of the capital injection by private investors via common shares. If this injection is below a given minimum percentage of a bank's total capital needs (to be defined in the HFSF law), the HFSF will have full voting rights. The HFSF shall hold its shares for a period of two years, with the possibility to extend for an additional two years for financial and market stability reasons. If instead this private injection is larger than this percentage, the HFSF voting rights will be strictly limited to specific strategic decisions. In this case, the legal framework will be revised to allow the HFSF to hold bank shares for 5 years.
- **Resolution framework.** We will introduce a clear separation of the supervisory, resolution and restructuring functions. In particular, the legal framework shall vest resolution responsibilities in a separate department in the BoG and restructuring responsibilities (pertaining to management of all temporary credit institutions) in the HFSF. As regards interim credit institutions, the Bank of Greece will continue pursuing its financial stability role, notably via its supervisory authority, while the HFSF will continue aiming at safeguarding its investments.

19. **The government will ensure that enough financing is available to provide for recapitalization and resolution needs.** Total bank recapitalization needs and resolution costs are estimated to amount to €[xx] billion. The phasing will be determined taking into account the expected timeline for bank resolution and recapitalization, and requirements for continued ECB liquidity support. Funds received via program disbursements will be deposited in the HFSF's ring-fenced account.

20. **We are committed to preserve continued access to central bank liquidity support.** The Bank of Greece, as a member of the Eurosystem, stands ready to disburse adequate liquidity support in a timely manner. Adequate liquidity support in the near term must be consistent with plans to reduce banks reliance on exceptional central bank support in the medium term. To this end, medium-term funding plans will be updated after completion of the recapitalization and restructuring exercise to ensure that the gradual unwinding of exceptional liquidity support proceeds at a pace consistent with the program's macroeconomic, fiscal, and financial framework.

21. **The government will enact legislation to strengthen governance arrangements in financial oversight agencies (prior action):**

- **Hellenic Financial Stability Fund:**
 - We will revise the legal framework to clarify that the HFSF shall have two departments, responsible for separate functions:
 - A department responsible for managing its ownership interest in banks on behalf of the Government. In this capacity, its mandate shall be to ensure that the banks under its stewardship operate on a commercial basis and are restored to a well-functioning and profitable part of the Greek financial sector, which can eventually be returned to private ownership in an open and transparent manner.
 - A department for management of interim credit institutions (bridge banks), established following the resolution of non-viable banks. It will undertake this role in a cost-effective manner, based on a comprehensive strategy agreed by the BoG, MoF and HFSF, and in compliance with EU state aid rules. From time-to-time, this function may require funding to accomplish its restructuring role. Such funding will be reduced, either partly or entirely, by a contribution from the HDIGF Depositor Branch to the extent of its obligations for deposit insurance.
 - We will revise the legal framework to changes the HFSF's governance structure to include a General Council and an Executive Board:
 - The General Council shall have five members: two members, including the Chair, with relevant international experience in banking, one other member, one representative from the MoF, and one member nominated by the BoG. All members shall be appointed by the Minister of Finance with the approval of the Euro Working Group (EWG); other than the representative from the MoF and the nominee from the BoG. EC and ECB observers on the Council will be maintained.

- The Executive Board shall have three members: two members—one of which shall be the CEO—with international experience in banking and bank resolution, and one member nominated by the BoG. All members shall be appointed by the Minister of Finance with the approval of the EWG. Staff and officials of the BoG shall not sit on the Board of the HFSF.
- We, in consultation with HFSF, will adopt regulations to help the HFSF execute its mandate with full autonomy and at the same time coordinate effectively with the Ministry of Finance. It will cover reporting lines and frequencies, strategic decision-making (and the involvement of the Ministry of Finance therein), investment mandate and business plan, relationship with the Ministry of Finance (in its role as shareholder in the HFSF), and remuneration policy.
- **Hellenic Deposit & Investment Guarantee Fund.** We will strengthen the funding of the HDIGF Depositor Branch by revising the HDIGF Law to: (i) prescribe that fees shall be increased if its funds fall below a certain level of coverage of insured deposits, which should be set taking due account of developments in the financial system; (ii) ensure adequate diversification of re-deposits of HDIGF funds and to gradually eliminate re-deposits in covered banks, as developments with the restructuring of the Greek banking sector permit; and (iii) clarify that the HDIGF's status as privileged creditor does not impinge on claims secured with financial collateral in the sense of the financial collateral directive. With a view to limiting any real or perceived conflicts of interest we will prohibit HDIGF board membership for individuals who are actively involved in credit institutions and introduce in the law strong conflict of interest rules for Board members.

22. **We will also reform governance arrangements in the Bank of Greece.** In light of the BoG's responsibility for resolution, restructuring, and supervision, we will revise the BoG Statute to provide for collegial decision-making at the level of executives (Governor and Deputy Governors) and ongoing accountability through internal oversight by nonexecutives in the General Council (also including oversight in matters other than ESCB-related tasks). We will also revise the structure and rights of BoG shareholders to eliminate possible conflicts of interest in the Bank of Greece's public policy role (e.g. prohibiting supervised institutions from shareholdings and setting a cap on the number of votes that each or related private shareholders can exercise). We propose that this become a **structural benchmark** for end-December 2012.

D. Privatization

23. **Under the program, we aim to accomplish a fundamental shift of public assets to private sector control.** Transferring assets in key sectors of the economy (such as ports, airports, motorways, energy, and real estate) to more productive uses through privatization and concessions should help encourage FDI and other private investment, supporting the

economic recovery and long-term growth. It will also help to reduce public debt, contributing to improved market sentiment over time and supporting Greece's return to bond markets. The government is determined to overcome the challenges posed by market conditions and clean the assets from technical and legal complexities, and the program defines targets and the steps towards achieving these.

24. **The assets comprising the privatization program have been identified.** The list includes state enterprises, concessions, and real estate (Annex IV) along with any bank assets either previously owned or acquired during the recapitalization process. Given the assets targeted for sale, the government anticipates €50 billion in proceeds over the lifetime of the asset sale program, including at least €19 billion through 2015. Because many of these assets are encumbered, and with current poor market conditions, we expect it to take time beyond the program period to realize the full amount of proceeds. We will annually update the expected value of proceeds over the timeframe in question, and to the extent proceeds fall short of target, we will identify additional assets to be brought into the program, including stakes in public corporations not now included. The program will monitor progress towards objectives via quarterly indicative targets.

25. **The privatization process for each asset is in general expected to comprise several stages.** This includes most prominently transferring the asset to the privatization fund and appointing the advisors. Other steps include, cleansing and/or restructuring of the asset, filling in public policy and regulatory policy gaps, design of the tender process, EC clearances (for procurement, competition and state aid), running the tender, and obtaining all of the necessary by-law approvals.

26. **To move the privatization process forward in 2012, we will take a number of steps:**

- **Appointment of advisors.** We expect to appoint by end-March 2012 all remaining advisors for thirteen 2012/13 projects which do not currently have all their advisors.
- **Transfer of assets to the privatization fund (HRADF).** By end-March 2012, all assets included in the MTFs will be transferred, except banking shares and loss making assets which HRADF cannot finance before their privatization (TRAINOSE, ELVO, EAS). Also the remaining balance of the shares of the two large ports (OLP and OLTH) will be transferred. Real estate assets will be transferred at HRADF's request from the Government Real Estate Company (ETAD). Shares already transferred or to be transferred to the HRADF will be provided their voting rights in full so that the Fund will be able to make all the changes necessary for the swift privatization of each asset.
- **Preparations of state-owned enterprises.** We will work with the EU authorities to obtain clearance for state aid for the lottery, DEPA/DESFA, EAS, OPAP and ODIE,

and develop the necessary regulatory frameworks with assistance from the EU Task Force for Greece. Ministries and other public bodies will expedite administrative decisions and/or special legislation to facilitate privatizations.

- **Preparation of real estate assets.** The government will correct legal and technical deficiencies, expedite zoning, and issue required permits for real estate assets. It has requested technical assistance from the Task Force to develop a comprehensive land registry, and in this context, the HRADF will register 3,000 plots by end-June.
- **Policy coordination.** The government will formulate new policies regarding the use of assets (e.g. town planning, spas, golf courses, REITS) and set up new regulatory authorities (e.g. for water, ports, airports, motorways). The Task Force for Greece is expected to support the government through technical assistance.
- **Offer of assets for sale.** We intend to launch some landmark asset sales in the first half of 2012, such as DEPA/DESFA, HELPE, OPAP, EYDAP, EYATH, and IBC, and in the second half of the year to proceed with tenders for the ports, airports and Egnatia Odos motorway.

27. **We remain committed to a process insulated from political pressures.** The HRADF has been set up to operate under a mandate to privatize assets at prevailing market conditions as soon as technically feasible and in an open and transparent manner. Under the HRADF, assets will be overseen and directed so as to accelerate their transfer to the private sector. The HRADF will not be able to transfer assets back to the general government, and if it is determined by the Board that an asset cannot be sold in its current form, it will be sold in pieces or liquidated. The Fund is able to raise money, on market terms, but cannot grant liens over any of its assets if this might prevent or delay the relevant assets from being privatized. The Fund will return all proceeds received to the government without delay.

E. Structural reforms

28. **As noted above, the government's most pressing priority is to restore competitiveness and economic growth.** We recognize a need to significantly accelerate the implementation of comprehensive and deep structural reforms aimed at boosting employment, output, and productivity growth by liberalizing labor, product, and service markets and removing existing barriers in the business environment. However, as these will likely require some time to fully translate into sustained growth, we will also take upfront measures to allow a reduction in nominal wages to rapidly close our competitiveness gap and lay an earlier foundation for sustained growth.

29. **The government will take actions to improve the functioning of the labor market.** Rigidities in the labor market are preventing wages from adjusting to economic conditions and are pushing labor into the informal sector. To protect employment and close Greece's competitiveness gap more rapidly, the government intends to target a reduction in

unit labor costs of about 15 percent during the program period. If the ongoing social dialogue is unsuccessful in identifying concrete solutions by end-February to achieve this goal, the government will take legislative measures in the urgent public interest to allow wage and non-wage costs to adjust as needed. The package of labor market measures that will be implemented includes:

- **Structural measures to level the playing field in collective bargaining.** The key measures we will legislate (as a **prior action**) include:
 - ***Length of collective contracts and revisions of the 'after effects' of collective contracts.*** Changes will specify that: (i) all collective contracts should have a maximum duration of 3 years; (ii) collective contracts already in place for 24 months or more will expire not later than one year after the law is adopted; (iii) the grace period after a contract expires is reduced from 6 to 3 months; and (iv) in the event that a new collective agreement cannot be reached after three months of efforts, remuneration will revert back to the basic wage plus the following general allowances (seniority, child, education, and hazardous). This will continue to apply until replaced by terms specified in a new collective agreement or in new or individual contract.
 - ***Removal of 'tenure' in all existing legacy contracts*** in all companies. The new legal provision will automatically transform contracts with definite duration (defined as those expiring upon age limit or retirement) into indefinite duration contracts for which standard layoff procedures apply.
 - ***A freeze of 'maturity'*** provided by law and/or collective agreements (referring to all automatic increases in wages dependent on time) until unemployment falls below 10 percent.
 - ***Elimination of unilateral recourse to arbitration***, allowing requests for arbitration only if both parties consent. At the same time, we will clarify (by law or circular) that: (i) arbitrators are prohibited to introduce any provisions on bonuses, allowances, or other benefits, and thus may rule only on the basic wage; and (ii) economic and financial considerations must be taken into account alongside legal considerations.
- **Adjustment of wage floors.** This will help ensure that as the economy adjusts, and collective bargaining agreements respond, firms and employees do not find themselves bound at a lower limit (and a limit which is very high in international comparison):
 - We will legislate: (i) an immediate realignment of the minimum wage level determined by the national general collective agreement by 22 percent at all levels based on seniority, marital status and daily/monthly wages; (ii) its freeze

until the end of the program period; and (iii) a further 10 percent decline for youth, which will apply generally without any restrictive conditions (under the age of 25) (**prior action**). These measures will permit a decline in the gap in the level of the minimum wage relative to peers (Portugal, Central and South-East Europe). We expect this measure to help address high youth unemployment, the employment of individuals on the margins of the labor market, and to help encourage a shift from the informal to the formal labor sector.

- Together with social partners, we will prepare by end-July 2012 a clear timetable for an overhaul of the national general collective agreement. This will bring Greece's minimum wage framework into line with that of comparator countries and allow it to fulfill its basic function of ensuring a uniform safety net for all employees.
- **Adjustment to non-wage labor costs.** To help reduce non-wage costs and foster employment, we will bring the labor tax wedge in Greece broadly into line with European peers:
 - We will enact legislation to reduce IKA social security contribution rates for employers by 5 percentage points, and implement measures to ensure that this is budget neutral. Rates will be reduced only once sufficient measures are in place to cover revenue losses. The measures to finance rate reductions will be legislated in two steps. First, as a **prior action**, we will enact legislation to close small earmarked funds engaged in non-priority social expenditures (OEK, OEE), with a transition period not to exceed 6 months. Second by end-September, we will adjust pensions (with protections for low-income pensioners), and broaden the base for contribution collections (proposed as a **structural benchmark**).
 - As an additional measure, by end-September we will prepare jointly with social partners an actuarial study of first pillar occupational pension schemes in companies with excessive social security costs (relative to comparable firms or industries covered by IKA) and finalize a list of concrete proposals to eliminate this differential in a fiscally neutral manner.
- **Follow up work.** We will review on an ongoing basis the effects of these measures on the labor market and unit labor costs and, if necessary, are prepared to take additional corrective measures to facilitate collective bargaining, in order to ensure wage flexibility and higher employment. If by end-2012 effects on the labor market remain elusive, we will consider more direct interventions.

30. **The program will, like our previous program, place deep emphasis on product and service market reforms.** The slow response of inflation to the current crisis, even after adjusting for taxation and energy prices, suggests that rigidities remain in such markets.

These will need to be addressed in tandem with labor market reforms to facilitate the pass-through from wages to prices. Our strategy will consist of prioritizing and phasing service sector reforms while pushing forward with product market reforms:

- **Service sector reforms.** As a **prior action**, we will abolish restrictions in 20 high value and/or highly restricted professions, from the list of professions and economic activities covered in Annex II of KEPE's "Second Report on the Impact of Liberalizing Regulated Professions". We will also publish the ministerial decision establishing the road haulage license price in line with administrative costs. Looking forward, by end-March we will prepare a detailed quarterly timetable for 2012 for the screening and cleaning of existing legislation prioritized according to economic performance, and again drawn from Annex II of the KEPE report (completion of this work by end-2012 is proposed as a **structural benchmark**). Finally, for professions where reinstatement of restrictions is required in line with the principles of necessity, proportionality, and public interest, we will pass the required legislation no later than end-June and upon consultation with the HCC and the EC/ECB/IMF staff.
- **Product market reforms.** To promote price flexibility, by April we plan to screen the retail, wholesale, and distribution sectors and prepare an action plan to promote competition and facilitate price flexibility in product markets.

31. **The government is committed to continue with improvements in Greece's business environment.** A number of reforms initiated in 2011—fast-tracking investments, speeding up licensing procedures and facilitating electronic business registration—will be fully implemented this year. These reforms are key to promoting investment and exports, and will boost growth once the recovery takes hold.

- By end-March, we will enact and publish legislation facilitating investment and exports:
 - We will enact legislation which: (i) improves the functioning of the fast-track investment law (by making the framework available to more projects, lowering fees, and relaxing financing requirements), and (ii) eliminates the registration requirement in the Export Registry and simplifies export legislation.
 - Moreover, we will publish the main secondary legislation required to implement the licensing laws technical professions manufacturing activities, business parks and environmental licensing.
- By end-March we will also establish timetables with the key steps needed to complete (by end-December) the implementation of an electronic export window, e-customs, and the new electronic environmental register, as well as to fully implement the two licensing laws.

32. **In support of efforts to improve the business climate, we will advance our medium-term reform agenda aimed at improving the efficiency of the judicial system.** Greece's judicial system is highly inefficient, with significant backlogs despite a relatively large number of courts and judges. Complex judicial procedures, cumbersome execution of court decisions, lack of transparency, and disconnect between court performance and budgeting, have negatively affected FDI, other private investment, entrepreneurship, exports, and employment. In this regard, our efforts will focus on:

- ***Addressing the case backlog in the courts.*** We have identified the backlog of tax cases in courts and plan to address it, including by setting hearing dates for 50 percent of the backlogged cases by end-June 2012, 80 percent by end-2012, with full clearance by end-July 2013 (placing priority on high-value tax cases exceeding €1 million). Regarding the non-tax case backlog, we have commissioned a study to be completed by end-June, on the basis of which we will draw up an action plan (by end-August) with specific targets for the clearance of all cases.
- ***Speeding Case Processing:*** We plan to speed up civil and administrative case processing by passing (by end-March) a law aimed at improving the efficiency of court proceedings (including by streamlining procedures for group adjudication of similar administrative cases and requiring submission of decisions in electronic form by administrative and civil judges).
- ***Improving the Performance and Accountability of Courts:*** To improve the effectiveness of magistrate courts, secondary legislation will be published by end-May, merging existing courts to reduce their number. To improve transparency, at end-March the Ministry of Justice will start publishing detailed court information on its web site. This quarterly exercise will initially cover data for tax cases. These actions will help set the stage for the design (by end-September) of a performance framework for all courts, including the development of a dependable data management system, and a workload measurement system.
- ***Reforming the Code of Civil Procedure:*** By end-March, we will establish a Task Force to review the Code of Civil Procedure so as to bring it in line with international best practices. By end-June, the Task Force will issue a concept paper identifying the core issues and bottlenecks in the pre-trial, trial, and enforcement stages of civil cases and set out proposed solutions. Following its issuance, we will consult with domestic and international experts, such that, by end-December, a detailed paper can be prepared outlining the main proposals for amendments to the Code of Civil Procedure.

33. **The government will accelerate efforts to improve structural reform management and monitoring.** To this end, by end-February we will implement a directorate of planning, management, and monitoring of reforms. Starting with end-March,

we will start publishing on a quarterly basis monitoring indicators for each reform initiative on the government's website. Our efforts to carry out our ambitious reform agenda (including for judicial reform, screening of legislation for closed professions, and using the competition toolkit to identify rigidities in product markets) will be supported by the Commission's Technical Assistance Task Force.

E. Program Financing

34. **Greece will face sizable financing needs during the program period.** It is expected to take time for Greece to restore market access, given the long process of reforms and adjustment ahead, and the projected government debt trajectory. As a result, we expect to face sizable financing needs in the period ahead. We project a financing gap of €[xxx] billion during the program period, which we anticipate covering through financial support from our European partners, the IMF, and private sector involvement in the form of a comprehensive debt restructuring operation.

35. **We expect private sector involvement (PSI) to help Greece achieve debt sustainability and to cover a significant portion of our financing gap.** While the measures outlined above would bring about an improvement in the fiscal accounts, they would not by themselves close the financing gaps and put debt on a sustainable path. Accordingly, with the assistance of our debt advisors, and after consultations with creditors, we [have launched] a comprehensive debt exchange offer, covering a pool of government debt of €[xxx] billion. Our program assumes that we will derive €[xx] billion in financing from this over the program period (including a reduction of interest costs from €[xx] to [zz] billion), and a face value write down of some €[xx] billion. We recognize that this financing is essential to the program and securing it is necessary to give the program financing assurances. The debt exchange will be successfully completed prior to the meeting of the IMF Board to consider the request for an EFF arrangement.

36. **Beyond our request to the Fund (€[xx] billion), to fill remaining needs, we have secured additional financial resources from our European partners.** Euro area partners have committed additional resources to support Greece's adjustment and reform efforts, for a total of €[xxx] billion over the program period. They have also committed to support Greece for as long as it takes to restore market access, provided Greece adheres to its policy program. Finally, to ensure that this financing places Greece on a sustainable debt trajectory, to deliver a debt-to-GDP ratio of about 120 percent by 2020, they have: (i) committed to new lending at maturities of 30 years and at close to funding costs, using the EFSF as a financing vehicle; (ii) *list to be added*.

F. Program modalities

37. Progress in the implementation of the policies under this program will be monitored through reviews and consultations, and via quarterly (and continuous) quantitative performance criteria (PCs) and indicative targets, and structural benchmarks. These are

detailed in Tables 1 and 2. The attached Technical Memorandum of Understanding (TMU) defines the quantitative performance criteria, indicative targets, and various benchmarks under the program. Quantitative targets up to December 2012 are PCs. Targets for 2013– 2015 are indicative and for 2013 will be converted into PCs at the time of the [second] review. A Memorandum of Understanding (MoU) on specific policy conditionality agreed with the European Commission, on behalf of the euro-area Member States, specifies additional structural policies, and sets a precise time frame for their implementation.

38. In the context of the arrangement, the Bank of Greece will undergo an updated safeguards assessment in accordance with the IMF safeguards policy. Given that financing from the IMF will be used to provide direct budget support, the Memorandum of Understanding regarding the respective responsibilities of the Ministry of Finance and the BoG for servicing of IMF lending will be updated. As part of these arrangements, Fund disbursements will continue to be deposited into the government's single treasury account at the BoG pending their use.

Annex I: Pending Fiscal Measures

From the July MTFS
<ul style="list-style-type: none">• Government to adopt a framework law to reform supplementary pensions, to generate savings of 0.4 percent of GDP by 2014 (in line with MTFS estimates)• Issue MDs for the implementation of the business tax (Article 31 of Law 3986)
From the end-October implementation bill
<ul style="list-style-type: none">• Issue the 4 pending MDs to fully implement the new wage grid (see TMU)• Pass law to establish deadline for implementation of the wage grid reform in the general government and the recovery of wage overpayments since November 1, 2011• Issue MD to bring down the transfer time from PPC of the property tax proceeds to 2 days
From the November prior actions
<ul style="list-style-type: none">• Issue the pending MDs on the closure/merger of extra-budgetary funds• Update the positive list mechanism to deliver the 2012 savings target of €250 million

Annex II. Measures to reach the 2012 deficit target

<ul style="list-style-type: none"> • Pass a supplementary budget with a primary deficit target of 1 percent of GDP for 2012 that reflects all of the changes that follow
<ul style="list-style-type: none"> • Reduce operational spending of the state by €200 million
<ul style="list-style-type: none"> • Adjust other spending by €280 million: election spending, subsidies for remote areas; allocations for the ministry of education, (including for service abroad; staff allowance for universities, alternate teachers in secondary schools; operational spending of high schools); allocation of the ministry of agriculture; and transfers to entities.
<ul style="list-style-type: none"> • Adjust supplementary pensions and enact changes in pension funds receiving high subsidies from the budget to realize savings of €300 million in 2012.
<ul style="list-style-type: none"> • Cut domestic investment spending by €400 million relative to the 2012 budget
<ul style="list-style-type: none"> • Cut defense spending by €300 million relative to the 2012 budget in cash and accrual terms
<ul style="list-style-type: none"> • Identify and implement €325 million in additional permanent structural spending measures.
<ul style="list-style-type: none"> • Eliminate 550 positions of deputy majors in local governments, effective end-February, including the associated staff positions.
<ul style="list-style-type: none"> • Take actions (all laws, Ministerial Directives (MDs), and circulars) to limit overprescribing of pharmaceuticals and reduce the share and price of generics: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Pass law and issue MDs to set maximum price of generics to 40 percent and for off-patented products to 50 percent of patented products.. ➤ Reduce profit margins for pharmacies to below 15 percent. Reduce wholesale margins from 5.3 to a maximum of 5 percent. Establish a fixed rate of €30 for all medicine above €200. Increase rebate for pharmacies with turnover above €35,000. ➤ Pass law on rebates that will yield €250 million plus should spending (after tax), retroactive to January 1, 2012 exceed €240 million per month. This rebate will be legislated for the period 2012-15. ➤ Make compulsory: electronic prescription for all doctors (and only reimburse pharmacies for electronic entries); prescriptions of the cheapest product by active substance; international protocols for 160 diseases, including the 10 most expensive. ➤ Update negative and OTC list; issue MD to allow for intakes of new brands into the positive list if they have been included by two-thirds of EU countries

Annex III. Upfront Revenue Administration Reforms

<i>Meeting end-2011 targets</i>
<ul style="list-style-type: none"> • General Secretariat for Tax and Customs to meet end-2011 revenue administration performance indicators (full scope and VAT audits of large taxpayers)
<i>Amnesty reversal</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Amend the recent “Omnibus bill” to repeal/modify articles 3 and 21 (to eliminate the extension of payment terms of tax debt and overdue social security contributions, and eliminate the suspension of criminal prosecution and asset freezing).
<i>Regulations</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Amend the Bank of Greece's decisions on the reporting by financial institutions, to the Financial Intelligence Unit, of suspicious transactions linked or related to tax evasion (Decisions 285/2009 and 281/2009) to enhance monitoring and detection mechanisms. • Take measures to ensure that complaint reports related to confirmed unpaid tax debts arising from an audit are transmitted for prosecution and to the FIU. • Make it compulsory for large tax cases to exhaust the administrative dispute phase before accessing judicial appeals • Tighten rules for waiving the deposit to access judicial appeals (without prejudice to judicial independence)
<i>Delegation of powers</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Issue decisions and legislative acts to delegate from the ministerial to the administrative level the control powers over core business activities and human resource management. • Place under direct control and management of GSTC headquarters the collection of large debts, and consolidate activities in the largest 35 tax offices

Annex IV. Privatization Program

Timing of Privatization (launch)	Project	Transferred to Fund	Advisors contracted	Intermediate steps
I. State-owned enterprise/share sale				
2012 Q1	Public Gas (DEPA)	✓	✓	Call for tender to be launched by February 2012.
Q1	Public Gas (DESFA)	✓	✓	Call for tender to be launched by February 2012.
Q1	Horse Racing (ODIE)	✓	✓	Adopt restructuring law and establish time-bound concession rights by March 2012.
Q1	Football Betting (OPAP)	✓	✓	State aid clearance.
Q2	Hellenic Defense Systems (EAS)	1/	✓	Clearance by Ministry of Defense. Adopt restructuring law by April 2012.
Q2	Hellenic Petroleum (HELPE)	✓	✓	Sign MoU with Paneuropean by April 2012.
Q2	Athens Water (EYDAP)	✓	✓	Establish regulator and pricing policy by June 2012. Extend concession.
Q2	Thessaloniki Water (EYATH)	✓	March 2012	Establish regulator and pricing policy by June 2012. Extend concession.
Q2	Mining and Metallurgical Company (LARCO)	✓	March 2012	Adopt restructuring law by March 2012.
Q2	Hellenic Post (ELTA)	✓	✓	Adopt law determining the public service by February 2012.
Q2	Casino Mont Parnes	March 2012	March 2012	State aid clearance.
Q2	Electricity Company (PPC)	1/	March 2012	Restructuring to be decided by June 2012.
Q3	Hellenic Vehicle Industry (ELVO)	1/	March 2012	Adopt restructuring law by June 2012.
Q4	Railways (Trainose)	1/	March 2012	Ongoing restructuring and last phase of state aid clearance by June 2012.
Q4	Athens Airport (AIA)	✓	✓	Decision on minority share before proceeding with tender by March 2012.
II. Concessions				
---	OPAP 1	✓	n.a.	Done.
---	OPAP 2	✓	n.a.	Done.
---	Mobile Telephony	✓	n.a.	Done.
2011 Q4	Hellenic Motorways	✓	March 2012	end 2012.
Q4	State Lottery	✓	✓	Expected financial offer from the three bidders by March 2012.
2012 Q2	Egnatia Odos	✓	March 2012	Unbundling into services/motorway rights. Establish regulator by end 2012.
Q3	Small ports and marinas	2/	March 2012	Identify proper policy. Establish regulator by September 2012.
Q3	Thessaloniki Port	March 2012	March 2012	Identify proper policy. Establish regulator by September 2012.
Q3	Piraeus Port	March 2012	March 2012	Identify proper policy. Establish regulator by September 2012.
Q3	Large regional ports	March 2012	March 2012	Identify proper policy. Establish regulator.
Q3	Regional airports	✓	March 2012	Identify proper policy. Establish regulator by September 2012.
Q4	South Kavala Gas Storage	✓	March 2012	Clear legal obstacles by September 2012.
To be determined	Gold mining rights	✓	✓	
To be determined	Digital dividend	✓	✓	
To be determined	ITGI Gas pipeline	✓	✓	
III. Real Estate				
2011 Q4	Hellenikon 1	✓	✓	Adopt law on land use by March 2012.
2012 Q1	Sale/repo N buildings	1/	March 2012	Government to sign rental contracts and transfer clean title to HRADF by May 2012.
Q1	Real Estate IBC	1/	March 2012	Strategic environmental study. Zoning permit to be issued by June 2012.
Q1	Real Estate/Astir Vouliagmenis	1/	March 2012	Negotiations with NBG. Zoning permit to be issued. Process led by NBG by June 2012.
Q2	Real Estate/Cassiopi	1/	March 2012	Move NATO radar. Zoning permit to be issued by June 2012.
Q2	Real Estate lot 1 (Afantou)	1/	March 2012	Zoning permit to be issued by June 2012.
Q2	Real Estate lot 2	1/	March 2012	Identify assets by June 2012.
Q3	Real Estate lot 3	1/	March 2012	Identify assets by September 2012.

1/ Transfer of assets/rights at the point of privatisation.

2/ Transfer of voting rights.

Table 1. Greece: Quarterly Performance Criteria 2012
(billions of euros, unless otherwise indicated)

	2012				2013		2014	
	Mar-12	Jun-12	Sep-12	Dec-12	Dec-13	Dec-14		
	Progr. 1/ [13.9]	Progr. 1/ [28.1]	Progr. 1/ [42]	Progr. 1/ [56.8]	Progr. 1/ [56.7]	Progr. 3/ 5/ [55.1]	Progr. 4/ 5/ [9.3]	
Performance Criteria (unless otherwise indicated)								
1. Floor on the modified general government primary cash balance	[-1.7]	[-3.1]	[-2.7]	[-2.2]	[3.7]		[9.3]	
2. Ceiling on State Budget primary spending	[13.9]	[28.1]	[42]	[56.8]	[56.7]		[55.1]	
3. Ceiling on the overall stock of central government debt	[340]	[340]	[340]	[340]	..		..
4. Ceiling on the new guarantees granted by the central government	[0.0]	[0.0]	[0.0]	[0.0]	[0.0]		[0.0]	
5. Ceiling on the accumulation of new external payments arrears on external debt contracted or guaranteed by general government 6/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		0.0	
Indicative Targets								
6. Floor on privatization receipts 7/								
7. Ceiling on the accumulation of new domestic arrears by the general government 8/	[0.03]	[0.03]	[1.2]	[3.2]	[7.5]		[11.0]	
	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		0.0	

1/ Cumulatively from January 1, 2012 (unless otherwise indicated).

3/ Cumulatively from January 1, 2013 (unless otherwise indicated).

4/ Cumulatively from January 1, 2014 (unless otherwise indicated).

5/ Indicative targets.

6/ Applies on a continuous basis from program approval (March xx, 2012).

7/ Cumulatively from January 1, 2012.

8/ Calculated on a cumulative basis from January 1, 2012 and applied on a continuous basis from program approval (March xx, 2012).

Table 2. Greece: Proposed Structural Conditionality—Prior Actions

Measures	Macro critical relevance	Status
Fiscal		
1. Government to fully implement all overdue MTF5 measures (Annex 1).	To help restore fiscal sustainability.	Proposed.
2. Government to enact and implement measures needed to reach the fiscal deficit target in 2012 (Annex II).	To help restore fiscal sustainability.	Proposed.
3. Government to implement measures to strengthen tax administration operations (Annex III).	To improve tax collection.	Proposed.
Structural		
4. Government to legislate measures to level the playing field in collective bargaining, including: (i) removal of the 'after effects' of contract expiration; (ii) removal of 'tenure' in all existing legacy contracts; (iii) a freeze of 'maturity' in all private contracts; (iv) elimination of compulsory arbitration.	To promote competitiveness and employment.	Proposed.
5. Government to legislate a realignment of the minimum wage level determined by the national collective agreement by 22 percent; freeze it until the end of the program period, and a further 10 percent decline for youth, which will apply generally without any restrictive conditions.	To promote competitiveness and employment.	Proposed.
6. Government to close small social security funds and reduce other non-priority social security spending to allow a fully-funded reduction in social security contribution rates.	To promote competitiveness and employment.	Modified from SBA
7. Government to enact secondary legislation establishing license prices for road-haulage in line with administrative costs, and to screen specific service sector legislation and repeal or modify unnecessary and outdated regulations for an additional 20 high value and/or highly restricted professions to ensure full consistency with the law liberalizing restricted professions (3919).	To effectively deregulate key service sectors.	Modified from SBA
Financial		
8. Government to undertake a comprehensive assessment of banks' capital needs.	Financial stability	From the SBA
9. Government to complete a detailed study on how to address ATE, based on work by the commissioned external audit firms.	Financial stability	Proposed.
10. Government to enact legislation to improve the framework for resolution and recapitalization to: (i) enable the Bank of Greece to set new bank capital standards through regulation, and to use this power to establish new Core Tier 1 requirements; (ii) remove impediments to a flexible management of employment contracts in the context of bank resolutions; (iii) ensure the use of conservative asset valuations for failed banks; (iv) allow the use of contingent convertible bonds in recapitalization; (v) introduce the possibility of restrictions on HFSF voting rights; and (vi) vest resolution responsibilities in a separate department in the BoG and systemic restructuring responsibilities in the HFSF.	To support effective recapitalization of banks	Proposed.
11. Government to enact legislation to improve the financial oversight framework. In particular, covering reforms to: (i) establish two departments in the HFSF mandated, respectively, to manage the government's ownership of banks and interim credit institutions; (ii) revise the HFSF's governance structure to include a General Council and an Executive Board; and (iii) address HDIGF funding arrangements, and to eliminate possible conflicts of interest within the HDIGF.	To strengthen governance arrangements for financial oversight agencies.	From the SBA

Table 3. Greece: Proposed Structural Conditionality—Structural Benchmarks

Measures	Macro critical relevance	Status
End-March 2012		
1. A ministerial decree agreed in consultation with the EC, ECB and IMF shall provide the technical details of the banks' recapitalisation framework	To strengthen financial sector resilience	Proposed.
2. Bank of Greece to complete a strategic assessment of banks' business plans.	To strengthen financial sector resilience	Proposed.
End-June 2012		
3. Government to adopt a budget-neutral tax reform package, including: (i) the repeal of the Code of Books and Records and its replacement by simpler legislation; (ii) the elimination of several tax exemptions and preferential regimes; (iii) simplification of the VAT and of the property tax rate structure; (iv) a more uniform tax treatment of individual capital income; and (v) a simplified personal and corporate income tax schedule.	To simplify the tax system, improve its efficiency, and broaden the tax base.	Proposed.
4. Government to complete the reviews of social spending programs to identify 1 percent of GDP in savings, while at the same time making proposals to strengthen core safety net programs.	To help achieve medium-term fiscal targets.	Maintained from the SBA.
5. Government to complete the reviews of public administration to identify 1 percent of GDP in savings.	To help achieve medium-term fiscal targets.	Proposed
6. Government to meet quantified quarterly performance indicators for revenue administration	To improve tax collection	Proposed.
7. Government to meet quantified quarterly performance indicators public financial management.	To contain arrears	
End-September 2012		
8. Government to complete the strategy for strengthening social security collections.	To improve social security collections.	Proposed.
9. Government to adjust pensions, with protections for low income pensioners, and the social security contribution base, to permit a fully-funded reduction in rates (cumulatively 5 percent from January 1, 2012)	To improve unit labor costs and competitiveness	
End-December 2012		
10. Government to meet quantified quarterly performance indicators for revenue administration	To improve tax collection	Proposed.
11. Government to meet quantified quarterly performance indicators for public financial management	To contain arrears	Proposed.
12. Government to complete the screening and cleaning of existing legislation covering the list of professions and economic activities covered in Annex II of KEPE's "Second Report on the Impact of Liberalizing Regulated Professions."	To improve competitiveness	Proposed.
13. Government to reform the governance of the BoG, to provide for collegial decision-making at the level of executives (Governor and Deputy Governors) and expanded internal oversight by nonexecutives of the existing General Council, and to revise the structure and rights of BoG shareholders to eliminate possible conflicts of interest in the Bank of Greece's public policy role.	To strengthen financial sector stability	Proposed.
End-June 2013		
14. Bank of Greece will complete an additional assessment of capital needs based on end-2012 data.	To align capital buffers to banks' individual risk profiles	Proposed.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V_1_ΕΛΛ

II. ΕΛΛΑΔΑ - ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Στόχοι, Στρατηγική και Προοπτικές

1. Η Ελλάδα αντιμετωπίζει τρεις βασικές προκλήσεις. Πρώτον, η Ελληνική οικονομία έχει πρόβλημα ανταγωνιστικότητας. Παρότι έχει σημειωθεί πρόοδος από το 2010 στον περιορισμό του ανά μονάδα κόστους εργασίας, η εκτιμώμενη υπερτίμηση της τιμής πραγματικής συναλλαγματικής ισοτιμίας ανέρχεται ακόμη περίπου στο 15 - 20 τοις εκατό. Δεύτερον, η δημοσιονομική βιωσιμότητα πρέπει να αποκατασταθεί. Το πρωτογενές έλλειμμα έχει μειωθεί σημαντικά από το 2009, αλλά το εκτιμώμενο αποτέλεσμα για το 2011, ένα πρωτογενές έλλειμμα ύψους περίπου [2^{1/2}] τοις εκατό του ΑΒΠ, παραμένει πολύ χαμηλότερο από το πλεόνασμα που θα σταθεροποιήσει το χρέος. Τρίτον, ο χρηματοπιστωτικός τομέας αντιμετωπίζει προβλήματα ρευστότητας και φερεγγυότητας, λόγω της έκθεσής του σε κρατικά ομόλογα, της φθίνουσας ποιότητας του εγχώριου δανειακού χαρτοφυλακίου και της σταθερής εκροής καταθέσεων.

2. Για να αντιμετωπίσει αυτές οι προκλήσεις, η κυβέρνηση θα βασιστεί στις πολιτικές που καθορίστηκαν στο προηγούμενο πρόγραμμα, αλλά θα τροποποιήσει το μίγμα της προσαρμογής και της χρηματοδότησης. Προκειμένου να μειωθούν οι αντιφάσεις της πολιτικής, το πρόγραμμα θα συνεχίσει να δίνει έμφαση στην εφαρμογή φιλόδοξων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την αύξηση της παραγωγικότητας στις αγορές εργασίας, προϊόντων και υπηρεσιών και στην βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Ωστόσο, πρέπει να είμαστε ρεαλιστές σχετικά με το εύρος και το χρόνο που θα αποδώσουν τα αποτελέσματά τους, που είναι εγγενώς αβέβαια, και να αντιμετωπίσουμε τα άμεσα προβλήματα ρευστότητας. Για την εξισορρόπηση της οικονομίας, τη στήριξη της ανάπτυξης και της απασχόλησης, την αποκατάσταση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας και διασφάλιση της οικονομικής σταθερότητας, θα:

- δώσουμε μεγαλύτερη έμφαση στην εξασφάλιση μειώσεων στο ανά μονάδα κόστος εργασίας και στην βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, μέσω ενός συνδυασμού περικοπών των ονομαστικών μισθών και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας. Μαζί με την εξάλειψη των αγκυλώσεων στις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών, αναμένεται ότι θα μειώσουν το κόστος και θα διευκολύνουν την αναδιανομή των πόρων προς εμπορεύσιμους τομείς, προς την αύξηση της ανάπτυξης και προς μεγαλύτερη απασχόληση.
- εξομαλύνουμε τις επιπτώσεις της βαθιάς και παρατεταμένης ύφεσης και των σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (δίνοντάς τους χρόνο για φέρουν αποτελέσματα) μειώνοντας τη δημοσιονομική προσαρμογή για το 2012.
- μειώσουμε σημαντικά την επιρροή του κράτους στην οικονομία μέσω τολμηρών διαρθρωτικών δημοσιονομικών μεταρρυθμίσεων και μέσω της αποκρατικοποίησης δημόσιων περιουσιακών στοιχείων. Η οικονομική ανάκαμψη της Ελλάδας πρέπει να προέλθει από μια σθεναρή απάντηση του ιδιωτικού τομέα και αυτό δεν μπορεί να συμβεί με το κράτος να ελέγχει την πρόσβαση σε κάρια περιουσιακά στοιχεία.
- ενισχύσουμε την ικανότητα του κράτους να υλοποιεί πολιτικές, μέσω μιας ευρέως φάσματος διοικητικής μεταρρύθμισης. Πρέπει να βελτιώσουμε σημαντικά τη ποιότητα των δημοσίων υπηρεσιών, τη αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του δημοσίου τομέα, καθώς και την ικανότητα του κράτους να ρυθμίζει την οικονομία.
- Αυτές οι μεταρρυθμίσεις που μειώνουν το κόστος και τα σχέδια αποκρατικοποιήσεων που ενθαρρύνουν τις ΑΞΕ (Άμεσες Ξένες Επενδύσεις), όταν συνδυάζονται με δημοσιονομικές περικοπές δαπανών και σταδιακή εκκαθάριση των ληξιπρόθεσμων οφειλών, απελευθερώνουν ρευστότητα για τον ιδιωτικό τομέα. Μαζί με την συνεχή χρηματοδότηση του προγράμματος και

ρευστότητα για τον ιδιωτικό τομέα. Μαζί με την συνεχή χρηματοδότηση του προγράμματος και την παροχή ρευστότητας στο τραπεζικό σύστημα, αυτό θα βοηθήσει στην βελτίωση της στενότητας των χρηματοπιστωτικών συνθηκών που τώρα επηρεάζουν την οικονομία.

3. Παρόλα αυτά, η κυβέρνηση αναγνωρίζει ότι η εξάλειψη των μεγάλων αρχικών ανισορροπιών της Ελλάδας και η επίτευξη μιας πορείας ισορροπημένης ανάπτυξης θα πάρει σημαντικό χρόνο:

- Το **πραγματικό ΑΕΠ** αναμένεται να επανέλθει σε θετικές τιμές ανάπτυξης από τρίμηνο σε τρίμηνο το 2013. Το πρόγραμμα θεωρεί ότι με τη πάροδο του χρόνου το επιχειρηματικό κλίμα θα επωφεληθεί από την επιτυχημένη εφαρμογή του PSI και η οικονομική δραστηριότητα και η αύξηση της απασχόλησης θα επιταχυνθούν καθώς θα μειώνεται το ανά μονάδα κόστος εργασίας, θα υλοποιούνται άλλες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την αύξηση της παραγωγικότητας και θα ολοκληρώνεται η δημοσιονομική προσαρμογή. Ωστόσο, βραχυπρόθεσμα προβλέπεται μείωση του ΑΕΠ κατά επιπλέον 4-5 τοις εκατό σωρευτικά για την περίοδο 2012-2013 λόγω της επιδείνωσης του εξωτερικού περιβάλλοντος, της αναγκαίας δημοσιονομικής προσαρμογής, της προσαρμογής των αποδοχών του ιδιωτικού τομέα και των προσαρμογών στο τραπεζικό σύστημα.
- Η **ανταγωνιστικότητα** προβλέπεται να βελτιωθεί με επιταχυνόμενο ρυθμό, στηριζόμενη στις αρχικές μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας και σε ένα ολοκληρωμένο σύνολο μεταρρυθμίσεων στις αγορές προϊόντων. Ο πληθωρισμός αναμένεται να μειωθεί σημαντικά κάτω από το επίπεδο της ευρωζώνης καθώς οι μεταρρυθμίσεις που μειώνουν το κόστος και οι μειώσεις των αποδοχών αποτυπώνονται στις τιμές. Μέχρι το τέλος του προγράμματος, θα είναι δυνατό να συρρικνωθεί σημαντικά το έλλειμμα ανταγωνιστικότητας σε σχέση με τους εμπορικούς εταίρους και το οικονομικό σύστημα θα πρέπει να συνεχίσει να προσαρμόζεται για κάποιο διάστημα κατόπιν αυτού ώστε να εξαλειφθεί πλήρως το κενό.
- Το **εξωτερικό ισοζύγιο** αναμένεται ότι θα έχει μέτρια προσαρμογή για το υπόλοιπο του 2012 δεδομένης της επιδείνωσης των παγκόσμιων οικονομικών συνθηκών. Ωστόσο, καθώς η εγχώρια ζήτηση συνεχίζει να μειώνεται και η ανταγωνιστικότητα βελτιώνεται, ο ρυθμός της εξωτερικής προσαρμογής θα πρέπει να αυξηθεί. Παρόλα ταύτα αναμένεται ότι θα πάρει κάποιο χρόνο πριν το έλλειμμα ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών της Ελλάδας πέσει σε ένα επίπεδο το οποίο θα επιτρέψει στο εξωτερικό χρέος της Ελλάδας να μειωθεί σταθερά.

4. Το πρόγραμμα πολιτικής της κυβέρνησης, υποβοηθούμενο από την ελάφρυνση χρέους από τους ιδιώτες πιστωτές και τη στήριξη από το δημόσιο τομέα με ευνοϊκούς όρους, θα πρέπει να θέσει το δημόσιο χρέος σε βιώσιμη πορεία. Στο βασικό σενάριο του προγράμματος μας, το δημόσιο χρέος θα παραμείνει υψηλό κατά τη διάρκεια του προγράμματος, αλλά αναμένεται να μειωθεί περίπου στο 120 τοις εκατό του ΑΕΠ μέχρι το 2020, με συνεχείς μειώσεις στη συνέχεια. Δεδομένης της μακράς περιόδου των υψηλών επιπέδων χρέους, και της συνεχιζόμενης ευαισθησίας της Ελλάδας σε κλονισμούς, αναγνωρίζουμε ότι η πλήρης και έγκαιρη εφαρμογή των πολιτικών του προγράμματος θα είναι κρίσιμη για να επιτευχθεί αυτή η τροχιά του χρέους, παρά την ευνοϊκή χρηματοδότηση που έχουμε λάβει. Αυτές πολιτικές και η χρηματοδότηση του προγράμματος αναλύονται με περισσότερες λεπτομέρειες στην συνέχεια.

Οικονομικές Πολιτικές

Α. Δημοσιονομική πολιτική

5. Η κυβέρνηση έχει δεσμευτεί για την επίτευξη ενός πρωτογενούς πλεονάσματος της γενικής κυβέρνησης ύψους 4½ τοις εκατό του ΑΕΠ έως το 2014. Αυτό υπερβαίνει το πρωτογενές ισοζύγιο που σταθεροποιεί το χρέος της Ελλάδας και θα επιτρέψει στο χρέος να μειωθεί σταδιακά (ακόμη και με μικρούς κλονισμούς) και είναι ένα επίπεδο το οποίο η Ελλάδα και

πολλές άλλες χώρες έχουν επιτύχει στο παρελθόν. Λαμβάνοντας υπόψη την αρχική δημοσιονομική θέση, το πιθανό μακροοικονομικό αντίκτυπο της δημοσιονομικής προσαρμογής και τους περιορισμούς στον ρυθμό με τον οποίο μπορούμε να σχεδιάσουμε και να εφαρμόσουμε διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις, προσαρμόσαμε το δημοσιονομικό μας στόχο για το 2012 σε ένα πρωτογενές έλλειμμα 1 τοις εκατό του ΑΕΠ (έναντι του προηγούμενου στόχου μας για ένα μικρό πλεόνασμα). Θα στοχεύσουμε σε μια προσαρμογή $2^{3/4}$ τις εκατό του ΑΕΠ τόσο το 2013 όσο και το 2014, υλοποιώντας τολμηρές διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις που θα καθοριστούν στο πλαίσιο της επικαιροποίησης της ΜΔΣ που θα γίνει τον Ιούνιο. Θα διαβουλευτούμε με την ΕΕ, την ΕΚΤ και του ΔΝΤ σε περίπτωση σημαντικά βαθύτερης ύφεσης από την αναμενόμενη για να αξιολογήσουμε αν η πορεία δημοσιονομικής προσαρμογής πρέπει να επεκταθεί πέρα από το 2014.

6. **Για να διασφαλίσει την πορεία δημοσιονομικής προσαρμογής του προγράμματος, η κυβέρνηση θα αναλάβει τολμηρές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις από την πλευρά των δαπανών.** Λαμβάνοντας υπόψη την προβλεπόμενη πορεία ανάκαμψης, τα συνεχή προβλήματα της Ελλάδας με τη φορολογική συμμόρφωση και την ανάγκη να προσαρμόσουμε κάποια από τα προηγούμενα μέτρα, θα απαιτηθούν επιπρόσθετα μέτρα πέραν εκείνων που έχουν ήδη εγκριθεί στο πλαίσιο της ΜΔΣ του 2011 και του προϋπολογισμού του 2012. Προβλέπουμε μια ανάγκη για μέτρα ύψους $[1^{1/2}]$ τις εκατό του ΑΕΠ το 2012 και περαιτέρω $[5]$ τοις εκατό του ΑΕΠ για να επιτύχουμε το στόχο του $4^{1/2}$ του ΑΕΠ. Το μεγαλύτερο μέρος της προσαρμογής θα επιτευχθεί μέσω περικοπών δαπανών που αποσκοπούν στη μόνιμη μείωση του μεγέθους του κράτους και στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων του κλεισίματος φορέων που δεν παρέχουν πλέον αποτελεσματικές δημόσιες υπηρεσίες και στοχευμένων μειώσεων της απασχόλησης στο δημόσιο. Πολλές από αυτές τις περικοπές θα πρέπει να αφορούν τις κοινωνικές μεταβιβάσεις, την κατηγορία των δαπανών οι οποίες αυξήθηκαν με εκρηκτικό ρυθμό την περίοδο μετά την ένταξη στο ευρώ, αλλά θα θεσπιστούν και συγκεκριμένα μέτρα για την προστασία του πυρήνα του δικτύου κοινωνικής προστασίας μας και των πιο ευάλωτων τμημάτων του πληθυσμού.

7. **Οι βασικές μεταρρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένων αυτών που έχουν καθοριστεί στη ΜΔΣ και στον προϋπολογισμό του 2012, περιλαμβάνουν:**

- **Μειώσεις στη μισθολογική δαπάνη του δημόσιου τομέα.** Σκοπεύουμε να ευθυγραμμίσουμε τη μισθολογική δαπάνη για τη γενική κυβέρνηση με την επίδοση των πλέον αποτελεσματικών χωρών του ΟΟΣΑ (περίπου στο 9 τοις εκατό του ΑΕΠ). Αυτό θα αποδώσει $[1^{1/2}]$ τοις εκατό του ΑΕΠ σε εξοικονομήσεις έως το 2015, συμπεριλαμβανομένου ενός $[1^{1/4}]$ τοις εκατό του ΑΕΠ σε νέες εξοικονομήσεις οι οποίες δεν έχουν συμπεριληφθεί στην υφιστάμενη ΜΔΣ. Για την επίτευξη του στόχου αυτού, θα συνδυάσουμε μεταρρυθμίσεις που αφορούν την αποζημίωση των υπαλλήλων με μειώσεις του προσωπικού.
 - **Μεταρρύθμιση της αποζημίωσης των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα.** Μέχρι το τέλος Ιουνίου 2012, θα μεταρρυθμίσουμε τα ειδικά μισθολόγια του δημόσιου (που αφορούν το ένα τρίτο του της μισθολογικής δαπάνης του δημόσιου τομέα). Σε συμφωνία με τις αρχές της μεταρρύθμισης που ξεκίνησε το 2011, θα προσαρμόσουμε τις αποδοχές για τα ειδικά μισθολόγια (συμπεριλαμβανομένων των δικαστών, των διπλωματών, των μετακλητών, των ιατρών, των καθηγητών, της αστυνομίας και των ένοπλων δυνάμεων), ενώ θα προστατεύσουμε όσους είναι στις χαμηλότερες μισθολογικές κλίμακες με στόχο την πραγματοποίηση μόνιμων καθαρών εξοικονομήσεων ύψους περίπου 0,2 τοις εκατό του ΑΕΠ σε ετήσια βάση. Θα αναθεωρήσουμε επίσης το νέο σύστημα προαγωγών για να διασφαλίσουμε ότι υπάρχουν οι κατάλληλοι έλεγχοι κατά της αύξησης του μισθολογικού κόστους μέσω των προαγωγών.
 - **Μειώσεις προσωπικού.** Παραμένουμε πιστοί στη δέσμευσή μας να μειώσουμε την απασχόληση στη γενική κυβέρνηση κατά τουλάχιστον 150.000 την περίοδο 2011 – 2015.

Για την επίτευξη αυτού του στόχου, θα συνεχίσουμε να εφαρμόζουμε αυστηρά την υφιστάμενη αναλογία 1:5 προσλήψεις – αποχωρήσεις καθώς και το πρόγραμμα πρόωρης συνταξιοδότησης που καθιερώθηκε προσφάτως, να μειώνουμε την απασχόληση συμβασιούχων και να βάζουμε στην εργασιακή εφεδρεία επαρκείς υπεράριθμους δημόσιους υπαλλήλους έως το τέλος 2012 ώστε να πετύχουμε 15.000 υποχρεωτικές αποχωρήσεις (μόλις εξαντληθεί ο χρόνος τους στην εφεδρεία). Η προγραμματισμένη λειτουργική αξιολόγηση της δημόσιας διοίκησης (βλ. παρακάτω) και τα σχέδια για το κλείσιμο, την συγχώνευση ή τη συρρίκνωση φορέων της γενικής κυβέρνησης, θα μας βοηθήσει να προσδιορίσουμε τους υπεράριθμους δημόσιους υπαλλήλους.

- **Έλεγχοι στις προσλήψεις.** Για τον καλύτερο έλεγχο και περιορισμό των προσλήψεων θα:
 - (i) μειώσουμε την ετήσια είσοδο σε στρατιωτικές και αστυνομικές σχολές και δημόσιες ακαδημίες σε ένα επίπεδο που είναι σύμφωνο με τα σχέδια προσλήψεων, (ii) αυξάνουμε την εργασιακή εφεδρεία ετησίως, και θα (iii) εξαλείψουμε τις κενές θέσεις στο πλαίσιο της αναδιάρθρωσης του δημόσιου τομέα. Εάν προκύψουν υστερήσεις σε σχέση με τις στοχευμένες μειώσεις προσωπικού, θα θεσπίσουμε αμέσως πάγωμα προσλήψεων.
- **Εξορθολογισμός και καλύτερη στόχευση της κοινωνικής δαπάνης.** Κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, ξεκινήσαμε μεταρρυθμίσεις για να περιορίσουμε την προβλεπόμενη αύξηση στη συνταξιοδοτική δαπάνη κάτω των 2 ½ ποσοστιαίων μονάδων του ΑΕΠ μέχρι το 2060 (από μια πρόβλεψη ύψους 12½ του ΑΕΠ), να διατηρήσουμε τις δημόσιες δαπάνες για την υγεία περίπου στο 6 τοις εκατό του ΑΕΠ, και να βελτιώσουμε την στόχευση των κοινωνικών μας επιδομάτων. Στο πρόγραμμα μας σκοπεύουμε να ολοκληρώσουμε αυτή την ατζέντα εργασίας, πραγματοποιώντας συνολικά περίπου [3] τοις εκατό του ΑΕΠ σε πρόσθετες εξοικονομήσεις, ενώ θα βελτιώσουμε τα κοινωνικά προγράμματα για αυτούς που τα έχουν περισσότερο ανάγκη.
- **Συνταξιοδοτική μεταρρύθμιση.** Δεδομένου του υψηλού μεριδίου συντάξεων στις δαπάνες της Ελληνικής κυβέρνησης, η μεγάλη εναπομείνασα δημοσιονομική προσαρμογή θα πρέπει κατ' ανάγκη να περιλαμβάνει περαιτέρω προσαρμογές των συντάξεων. Αυτό θα το κάνουμε με τρόπο που θα προστατεύονται οι χαμηλοσυνταξιούχοι. Ως αρχικά μέτρα, για τη δημιουργία εξοικονομήσεων ύψους €300 εκατομμυρίων το 2012 θα:
 - (i) υιοθετήσουμε ένα σχέδιο νόμου για να μεταρρυθμίσουμε τις επικουρικές συντάξεις, και θα (ii) επιφέρουμε αλλαγές στα συνταξιοδοτικά ταμεία με υψηλές μέσες συντάξεις που λαμβάνουν υψηλές επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό. Στη συνέχεια, έως τα τέλη Ιουνίου, θα εισάγουμε μεταρρυθμίσεις για να εξαλείψουμε τις ληξιπρόθεσμες οφειλές και τα ελλείμματα στα ταμεία εφάπαξ.
- **Δαπάνες υγείας.** Οι κύριοι στόχοι μας είναι να φέρουμε τις φαρμακευτικές δαπάνες πιο κοντά στα επίπεδα των άλλων Ευρωπαϊκών κρατών και να συνεχίσουμε τη μεταρρύθμιση της διακυβέρνησης του συστήματος υγείας. Για το 2012, έχουμε θέσει ως στόχο την μείωση της δημόσιας δαπάνης για εξω-νοσοκομειακά φάρμακα από το 1.9 στο 1^{1/3} τοις εκατό του ΑΕΠ. Οι κύριες αρχικές ενέργειες περιλαμβάνουν: την προώθηση της χρήσης γενόσημων (π.χ. μέσω υποχρεωτικής συνταγογράφησης με βάση την ενεργό ουσία), την μείωση κατά 15% στη μέγιστη τιμή των γενόσημων φαρμάκων σε σχέση με τα επώνυμα φάρμακα, την μείωση των περιθωρίων κέρδους των φαρμακείων, και την επέκταση της κάλυψης των φαρμάκων για τα οποία ισχύει η συμμετοχή. Ένας αυτόματος μηχανισμός επανείσπραξης θα εγγυάται ότι η δαπάνη για εξω-νοσοκομειακά φάρμακα για την περίοδο 2012 – 2015 δεν θα ξεπερνά τα όρια του προϋπολογισμού. Μέσω του νέου ταμείου υγείας ΕΟΠΥΥ, θα ολοκληρώσουμε επίσης τις εισαγωγές νέων και πιο αποτελεσματικών ως προς το κόστος συμβάσεων για ιατρούς και θα υιοθετήσουμε ενιαίους όρους για την αγορά των υπηρεσιών υγείας. Για τον εξορθολογισμό του συστήματος και την εκμετάλλευση των οικονομικών κλίμακας θα συγχωνεύσουμε όλα τα ταμεία υγείας με το ΕΟΠΥΥ και θα μεταφέρουμε την ευθύνη του στο Υπουργείο Υγείας.

- **Άλλα προγράμματα κοινωνικών επιδομάτων.** Το επίπεδο της δημόσιας δαπάνης της Ελλάδας (ως ποσοστό του ΑΕΠ) παραμένει κατά πολύ πάνω από το μέσο όρο της ευρωζώνης. Ως εκ τούτου θα συνεχίσουμε την μεταρρύθμιση των προγραμμάτων κοινωνικών επιδομάτων και τη διακυβέρνηση των προγραμμάτων κοινωνικής αρωγής και κοινωνικής ασφάλισης. Χρησιμοποιώντας εξωτερική βοήθεια, θα αναλάβουμε μια εις βάθος αξιολόγηση των προγραμμάτων κοινωνικών δαπανών με σκοπό τον καθορισμό επιπρόσθετων μέτρων ύψους [1] τοις εκατό του ΑΕΠ που θα ληφθούν την περίοδο 2013-2015. Η αξιολόγηση, η οποία θα ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος Ιουνίου 2012, θα εντοπίσει προγράμματα τα οποία θα διακοπούν, και ευκαιρίες εξορθολογισμού και ενίσχυσης των κύριων κοινωνικών προγραμμάτων για την καλύτερη στήριξη των ατόμων που έχουν ανάγκη και παράλληλα τη μείωση των μεταβιβάσεων σε άτομα που δεν τα έχουν ανάγκη.
- **Αναδιάρθρωση της κυβερνητικής λειτουργίας.** Η ελληνική δημόσια διοίκηση είναι σε μεγάλο βαθμό διασπασμένη, έχει δομές που αλληλοκαλύπτονται και έχει ελλιπή συντονισμό και ανεπαρκή συστήματα πληροφορικής (IT). Προς αντιμετώπιση αυτών θα υλοποιήσουμε κάποιες αρχικές δράσεις και θα καθορίσουμε βαθύτερες αλλαγές που θα εφαρμοστούν κατά τη διάρκεια του προγράμματος:
 - **Προκαταρκτικές ενέργειες:** Για να μπορέσουμε να πετύχουμε τον δημοσιονομικό μας στόχο για το 2012, θα (i) σε αναμονή της επερχόμενης αξιολόγησης της δημόσιας διοίκησης, θα περικόσουμε τις λειτουργικές δαπάνες και τις επιλεγμένες επιδοτήσεις και μεταβιβάσεις στο επίπεδο της κεντρικής κυβέρνησης κατά ένα επιπρόσθετο 0.2 τοις εκατό του ΑΕΠ (σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό του 2012) (ii) θα μειώσουμε τις επιδοτήσεις για επενδύσεις και επενδυτικά προγράμματα χαμηλής προτεραιότητας κατά 0.2 τοις εκατό του ΑΕΠ (σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό του 2012) και (iii) θα μειώσουμε τις στρατιωτικές δαπάνες κατά 0.15 τοις εκατό του ΑΕΠ.
 - **Βαθύτερη αναδιάρθρωση:** Μέχρι το τέλος-Ιουνίου 2012, θα ολοκληρώσουμε ένα σχέδιο για την αναδιάρθρωση των κρατικών λειτουργιών και θα επιτύχουμε πρόσθετη εξοικονόμηση τουλάχιστον [1] τοις εκατό του ΑΕΠ για την περίοδο 2013 - 15. Έμφαση θα δοθεί στο κλείσιμο και τη μείωση του μεγέθους των φορέων της γενικής κυβέρνησης, στον εντοπισμό ευκαιριών για ανάθεση εργασιών σε τρίτους, στον εντοπισμό πλεονάζοντος προσωπικού και στην αναδιάρθρωση τόσο της κεντρικής όσο και της τοπικής δημόσιας διοίκησης. Το σχέδιο θα περιλαμβάνει επίσης τον εξορθολογισμό των αμυντικών δαπανών (χωρίς να πλήττονται οι αμυντικές δυνατότητες).
8. **Οι μεταρρυθμίσεις του φορολογικού συστήματος θα συμβάλλουν επίσης στην δημοσιονομική προσαρμογή μέσω της διεύρυνσης της βάσης, και οι μεταρρυθμίσεις θα έχουν επίσης ως στόχο την διευκόλυνση των μειώσεων των φορολογικών συντελεστών χωρίς επιπτώσεις στα έσοδα.**
- **Φορολογική μεταρρύθμιση.** Σκοπός μας είναι να υιοθετήσουμε μια φορολογική μεταρρύθμιση με ουδέτερη δημοσιονομική επίπτωση για την απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης ώστε να είναι δυνατή η μείωση επιλεγμένων φορολογικών συντελεστών, και την αναδιάρθρωση του φορολογικού βάρους ανάμεσα στις φορολογικές κλίμακες με στόχο την προώθηση της ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας. Θα καθορίσουμε ένα πλήρες πρόγραμμα ενδιάμεσων σταδίων για την υιοθέτηση μιας τέτοιας φορολογικής μεταρρύθμισης, συμπεριλαμβανομένης μιας αρχικής δημόσιας διαβούλευσης, της αναθεώρησης από το προσωπικό της Ε.Ε./ΕΚΤ/ΔΝΤ και θα ανακοινώσουμε μια επίσημη πρόταση προς συζήτηση. Η διαδικασία αυτή θα ολοκληρωθεί με την κατάθεση στη Βουλή και την έγκριση της μεταρρύθμισης έως τον Ιούνιο 2012. Το μεταρρυθμιστικό πακέτο θα περιλαμβάνει: (i) την κατάργηση του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων και την αντικατάστασή του με απλούστερη νομοθεσία, (ii) την εξάλειψη ορισμένων φοροαπαλλαγών και προνομιακών καθεστώτων, (iii)

την απλοποίηση του ΦΠΑ και της δομής του φορολογικού συντελεστή ιδιοκτησίας, (iv) μια πιο ενιαία φορολογική αντιμετώπιση του ατομικού κεφαλαιακού εισοδήματος, και (v) ένα απλοποιημένο πρόγραμμα φορολόγησης ατομικού και εταιρικού εισοδήματος.

- **Μεταρρυθμίσεις της φορολογικής διοίκησης.** Δεδομένης της χαμηλής είσπραξης φόρων σε σύγκριση με τις άλλες Ευρωπαϊκές χώρες, η στρατηγική προσαρμογής μας βασίζεται στην εισαγωγή εκτενών μεταρρυθμίσεων στη φορολογική διοίκηση (δες Μέρος Β). Οι μεταρρυθμίσεις αυτές θα διευκολύνουν μια πιο δίκαιη κατανομή του βάρους προσαρμογής ανάμεσα στους φορολογούμενους. Στο πλαίσιο του μεσοπρόθεσμου σχεδιασμού μας, τα οφέλη από αυτές οι μεταρρυθμίσεις έχουν εκτιμηθεί με συντηρητικό τρόπο και θεωρούμε ότι θα πραγματοποιηθούν στο τέλος της περιόδου, και θα περιοριστούν στο 1 ½ τοις εκατό του ΑΕΠ για τη περίοδο 2011 - 2015 και αναμένεται ότι θα πραγματοποιηθούν μόνο από το 2013.

9. Έχουμε δεσμευτεί να πετύχουμε τον δημοσιονομικό μας στόχο και είμαστε έτοιμοι να λάβουμε διορθωτικά μέτρα στην περίπτωση υποαπόδοσης. Τα διορθωτικά μέτρα, εάν κριθούν αναγκαία, θα περιλαμβάνουν πρόσθετες στοχευμένες μειώσεις στο μισθολογικό κόστος του δημόσιου τομέα και στις κοινωνικές δαπάνες καθώς και στις αμυντικές δαπάνες. Παρομοίως, στη περίπτωση μιας διαρκούς υπέρ απόδοσης η οποία θεωρηθεί μόνιμη, θα θέσουμε αυστηρότερους στόχους για το έλλειμμα αλλά μπορεί επίσης να εξετάσουμε μια μείωση εισφορές κοινωνικής ασφάλισης. Πρόθεσή μας είναι να διατηρήσουμε το σχετικό φορολογικό βάρος από τους έμμεσους φόρους.

10. Για να διασφαλίσουμε άμεσα οφέλη, θα υλοποιήσουμε αρκετές προαπαιτούμενες δράσεις, και για να βοηθήσουμε την επακόλουθη παρακολούθηση του προγράμματος δημοσιονομικής προσαρμογής, θα θέσουμε ορισμένα βασικά μέτρα ως διαρθρωτικά ορόσημα του προγράμματος. Ως προαπαιτούμενες ενέργειες για το πρόγραμμα θα: (i) εφαρμόσουμε πλήρως όλα τα μέτρα της ΜΔΣ που έχουν καθυστερήσει (Παράρτημα Ι), και θα (ii) θέσουμε σε ισχύ και θα υλοποιήσουμε τα μέτρα που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων δημοσιονομικού ελλείμματος για το 2012 (συμπεριλαμβανομένων και επιπρόσθετων μόνιμων μέτρων από την πλευρά των δαπανών ύψους 325 δις ευρώ που θα καθοριστούν σε συνεργασία με το προσωπικό των ΕΕ/ΕΚΤ/ΔΝΤ) (Παράρτημα ΙΙ). Η υιοθέτηση μιας φορολογικής μεταρρύθμισης με ουδέτερο δημοσιονομικό αποτέλεσμα μέχρι το τέλος Ιουνίου 2012 και η ολοκλήρωση της λειτουργικής αξιολόγησης της δημόσιας διοίκησης και των κοινωνικών προγραμμάτων που θα καθορίζουν, αντίστοιχα [1] και [1] τοις εκατό του ΑΕΠ σε πρόσθετα μέτρα, προτείνονται ως διαρθρωτικά ορόσημα για το τέλος Ιουνίου 2012.

Β. Δημοσιονομικές Θεσμικές Μεταρρυθμίσεις

11. Η ενίσχυση των δημοσιονομικών θεσμών είναι απότερης σημασίας. Η Ελλάδα έχει υποφέρει πολλά χρόνια από ένα ευρέως διαδεδομένο πρόβλημα μη πληρωμής φόρων, τη διάβρωση της δίκαιης μεταχείρισης του συστήματος και την επιβολή μέτρων πολιτικής που είναι ελάχιστα φιλικά προς την ανάπτυξη, όπως είναι οι υψηλοί συντελεστές φορολόγησης. Εν τω μεταξύ, ο δημόσιος τομέας έχει προβλήματα με την έγκαιρη πληρωμή των λογαριασμών του και τις επιστροφές φόρου, ανεβάζοντας το κόστος προμηθειών και βλάπτοντας την ρευστότητα του εταιρικού τομέα. Για να μπει ένα τέλος στις πρακτικές αυτές θα χρειαστεί μια βαθιά αναδιάρθρωση της διοίκησης εσόδων και του συστήματος δημόσιας χρηματοπιστωτικής διοίκησης. Βεβαίως πρόκειται για σύνθετες θεσμικές μεταρρυθμίσεις και τα κέρδη τόσο από άποψης υψηλότερων εσόδων και χαμηλότερων δαπανών μπορεί να επιτευχθεί μόνο σε βάθος χρόνου με αποφασιστικές προσπάθειες. Ως εκ τούτου, είμαστε αποφασισμένοι να αναλάβουμε τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις επειγόντως.

12. Έχουμε δεσμευτεί να μεταρρυθμίσουμε την διοίκηση των εσόδων μας. Δεν λειτουργεί στο επίπεδο που χρειάζεται η Ελλάδα και θα πρέπει να εκσυγχρονισθεί πλήρως. Ξεκινήσαμε τη

προσπάθεια αυτή και σημειώσαμε πρόοδο κατά τα τελευταία 2 έτη, αλλά πρέπει να γίνουν πάρα πολλά ακόμη:

- **Η ενίσχυση των εργασιών είναι η βραχυπρόθεσμη προτεραιότητα:**
 - **Το σύστημα επίλυσης διαφορών.** Ως προκαταρκτικές δράσεις: (i) θα εγκρίνουμε την νομοθεσία καθιστώντας αναγκαίο για τις μεγάλες φορολογικές υποθέσεις να εξαντλήσουν την φάση διοικητικής διαφοράς πριν προχωρήσουν σε δικαστικές εφέσεις, (ii) θα καταστήσουμε πιο περιοριστικούς τους κανόνες για την παραίτηση της κατάθεσης πρόσβασης σε δικαστικές εφέσεις (με την επιφύλαξη της ανεξαρτησίας του δικαστικού συστήματος), και (iii) θα εκδώσουμε δευτεροβάθμια νομοθεσία που θα δίνει τη δυνατότητα της πιστοποίησης φορολογικών διαιτητών, καθιστώντας το σύστημα διαιτησίας που καθιερώθηκε το 2011 πλήρως λειτουργικό.
 - **Κάνοντας χρήση πρόσθετων εργαλείων.** Θα ενσωματώσουμε εργαλεία κατά του ξεπλύματος μαύρου χρήματος στην στρατηγική μας κατά της φοροδιαφυγής. Ως προκαταρκτικές μας ενέργειες θα: διευκρινίσουμε τους κανόνες της Τράπεζας της Ελλάδας για τις υποχρεώσεις των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων να αναφέρουν στην Μονάδα Χρηματοπιστωτικών Πληροφοριών (FIU) συναλλαγές για τις οποίες υπάρχει υποψία ότι έχουν σχέση με έσοδα από φοροδιαφυγή. Θα λάβουμε μέτρα που θα διασφαλίζουν ότι οι καταγγελίες που έχουν σχέση με απλήρωτα φορολογικά χρέη διαβιβάζονται για δίωξη στην ΜΧΠ.
 - **Αναβάθμιση προσωπικού.** Με συνέπεια προς τα επιχειρησιακά μας σχέδια, έως τον Απρίλιο, θα ολοκληρώσουμε την εκ νέου αξιολόγηση και πρόσληψη 1.000 ελεγκτών και θα φέρουμε σταδιακά τον αριθμό ελεγκτών στους 2.000 (με συνέπεια προς τους κανόνες εξόδου και πρόσληψης του δημόσιου τομέα). Για τους υφιστάμενους υπαλλήλους, θα καθιερώσουμε ένα επίσημο πλαίσιο για την επιθεώρηση της επίδοσης το οποίο θα δίνει αναλυτικά τους στόχους βάσει των οποίων θα αξιολογείται η επίδοση των διευθυντών. Το πλαίσιο θα είναι λειτουργικό μέχρι το Ιούνιο 2012. Σκοπεύουμε να αντικαταστήσουμε τους διευθυντές οι οποίοι έχουν σημειώσει μικρότερη απόδοση από αυτή των στόχων τους.
 - **Μέτρα κατά της διαφθοράς.** Έως το τέλος Ιουνίου 2012, θα συστήσουμε τις υπηρεσίες εσωτερικών υποθέσεων που καθιερώθηκαν με το Νόμο 3943 / 2011 και θα μεταρρυθμίσουμε το ρόλο της μονάδας χρηματοπιστωτικής επιθεώρησης ώστε να περιοριστεί το επίκεντρο του στην διοίκηση εσόδων. Σκοπεύουμε επίσης να βελτιώσουμε το σύστημα για να προστατεύσουμε όσους καταγγέλλουν περιπτώσεις διαφθοράς στην φορολογική διοίκηση και να εισάγουμε διαδικασίες για την εναλλαγή διευθυντών και να θέσουμε στόχους για έλεγχο και δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων των υπαλλήλων της φορολογικής διοίκησης. Έως το τέλος Σεπτεμβρίου θα ετοιμάσουμε ένα πλήρες σχέδιο κατά της διαφθοράς.
- **Σε βάθος χρόνου, θα πρέπει να αναδιαρθρώσουμε την διοίκηση** ώστε να δημιουργηθεί μια διοίκηση ανεξάρτητη αλλά με υποχρέωση λογοδοσίας με μια λειτουργική οργάνωση το κέντρο της οποίας είναι ένα ισχυρό αρχηγείο. Προς το σκοπό αυτό, οι προτεραιότητές μας για το 2012 περιλαμβάνουν:
 - **Καθιέρωση επιτελικών μονάδων κλειδί.** Οι κύριες μονάδες έχουν συσταθεί, συμπεριλαμβανομένης της μονάδας μεγάλων φορολογούμενων, της μονάδας συλλογής χρεών και του τμήματος ελέγχου. Κοιτώντας μπροστά, η προτεραιότητά μας είναι η οικοδόμηση της παραγωγικής ικανότητας των σχετικών μονάδων. Το 2012, έως το δεύτερο τρίμηνο, θα ολοκληρώσουμε τον διπλασιασμό της παραγωγικής ικανότητας ελέγχου της μονάδας μεγάλων φορολογούμενων.
 - **Ενοποίηση των εργασιών φορολογικής διοίκησης.**
Σκοπεύουμε να κλείσουμε ένα σύνολο 200 υποχρησιμοποιούμενων τοπικών εφοριών έως τον Δεκέμβριο 2012.
 - **Εξασφάλιση μεγαλύτερου ελέγχου των τοπικών εφοριών.**
Έως το τέλος Μαρτίου 2012 το αρχηγείο GSTC θα θέσει επιχειρησιακούς στόχους για τις κατά τόπους εφορίες σε σχέση με τις κύριες δραστηριότητες όπου συμπεριλαμβάνονται οι έλεγχοι, η επίλυση διαφορών, η κατάθεση και οι στόχοι επίδοσης για τους τοπικούς διευθυντές βάσει των

οποίων θα αξιολογούνται. Το αρχηγείο GSTC θα έχει λάβει νόμιμες εξουσίες για να κατευθύνει πως θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν οι πόροι των κατά τόπους εφοριών. Παράλληλα, η είσπραξη των μεγάλων οφειλών θα τεθεί υπό απευθείας κεντρικό έλεγχο και θα ενοποιούνται στις 35 μεγαλύτερες εφορίες. Η επεξεργασία όλων των πληρωμών φόρου στις κατά τόπους εφορίες θα σταματήσει έως το τέλος Σεπτεμβρίου 2012 και θα αντικατασταθεί με υποχρεωτικά τραπεζικά εμβάσματα, και πληρωμές σε τράπεζες ή τοπικά κέντρα δημοσίων υπηρεσιών.

- **Βήματα προς την ανεξαρτησία.** Έως το τέλος Μαρτίου, θα διορίσουμε ως Γενικό Γραμματέα της διοίκησης εσόδων, ένα άτομο με άνογο επαγγελματική πορεία επιτευγμάτων φορολογικής συμμόρφωσης και σημαντική εμπειρία σε φορολογικά θέματα. Προς στήριξη της ανεξάρτητης λήψης αποφάσεων, θα μεταβιβάσουμε από το υπουργικό στο διοικητικό επίπεδο, μέσω Υπουργικής απόφασης τον έλεγχο των βασικών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων την διοίκηση ανθρώπινου δυναμικού, διασφαλίζοντας συγχρόνως ότι οι δραστηριότητες του αρχηγείου φορολογικής διοίκησης θα ελέγχεται εξωτερικά.
- **Η είσπραξη των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης θα ενισχυθεί.** Θα αναλάβουμε την διεξαγωγή μιας εις βάθος επιθεώρησης των σημερινών πρακτικών είσπραξης και εφαρμογής, με τη χρήση εξωτερικής βοήθειας. Ένα πλήρως αρθρωμένο σχέδιο μεταρρύθμισης θα αναπτυχθεί έως το τέλος Σεπτεμβρίου 2012, το οποίο μεταξύ των άλλων, θα θέσει ένα χρονοδιάγραμμα και θα ορίσει τα ενδιάμεσα μέτρα για τη πλήρη ενοποίηση των εισπράξεων από φόρους και εισφορές. Βραχυπρόθεσμα, προκειμένου να αναχαιτισθούν μεγάλα πρόσφατα προβλήματα με την είσπραξη κοινωνικών ασφαλίσεων, έως το Μάρτιο 2012 θα επεκτείνουμε τις μηνιαίες δηλώσεις σε ένα ευρύτερο φάσμα φορολογουμένων, θα ενοποιήσουμε την είσπραξη οφειλών φόρου και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης των μεγαλύτερων φοροοφειλετών, θα θεσπίσουμε τη διενέργεια κοινών ελέγχων φόρου και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, θα αυξήσουμε τον αριθμό των επιθεωρήσεων και θα καθιερώσουμε στόχους για τους επιθεωρητές.
- **Η κυβέρνηση αναλαμβάνει να εφαρμόσει πλήρως τον φορολογικό κώδικα και να εγκαταλείψει κάθε φορολογική αμνηστία.** Δεσμευόμαστε να μην εφαρμόσουμε κάποιες νέες ή να παρατείνουμε όποιες αμνηστίες ή προγράμματα κινήτρων υπάρχουν για την είσπραξη φόρων και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Δεδομένης της σημασίας που δίνεται στην αλλαγή αυτού του καθεστώτος, θα τροποποιήσουμε τον νόμο 4038/2012 για να εξαλείψουμε την παράταση των χρόνων πληρωμής φορολογικών χρεών και ληξιπρόθεσμων συνδρομών κοινωνικής ασφάλισης και την αναστολή της ποινικής δίωξης και το πάγωμα των περιουσιακών στοιχείων.

11. Είμαστε αποφασισμένοι να διασφαλίσουμε πιο στενό έλεγχο όλων των κρατικών δαπανών και να εμποδίσουμε τη σώρευση καθυστερουμένων. Αυτό θα χρειαστεί βελτίωση του κάθε βήματος της διαδικασίας των δαπανών μας: διαδικασίες οικονομικού προγραμματισμού, έλεγχοι δαπανών βάσει δέσμευσης και δημοσιονομική αναφορά και παρακολούθηση και έλεγχος του προϋπολογισμού.

- **Οικονομικός προγραμματισμός:** Για την βελτίωση του οικονομικού προγραμματισμού τόσο στους μεσοπρόθεσμους όσο και στους βραχυπρόθεσμους ορίζοντας: (i) θα εκδώσουμε μια εγκύκλιο κατά το Q1 2012 με την οποία ρυθμίζεται το ημερολόγιο, οι καταληκτικές ημερομηνίες και ο ρόλος όλων των ιδρυμάτων στην διατύπωση του επόμενου MTFS (καλύπτοντας το 2012 – 2016) και (ii) θα ψηφίσουμε την νομοθεσία και τους κανονισμούς έως τον Οκτώβριο 2012 για την δευκόλυση των διαδικασιών υποβολής και έγκρισης των συμπληρωματικών προϋπολογισμών εντός του έτους.

- **Έλεγχοι δαπανών:** Μόλις έχουν καθορισθεί πλήρως, οι έλεγχοι δαπανών με βάση τη δέσμευση και η αρχιτεκτονική που τους συνοδεύει θα μας βοηθήσει να αποτρέψουμε τις μονάδες, τόσο στο κεντρικό όσο και στο αποκεντρωμένο επίπεδο, από την υπερβολική σπατάλη των προϋπολογισμών τους. Υπάρχουν δύο βραχυπρόθεσμα θέματα, και ένα σύνολο επόμενων μέτρων για το υπόλοιπο του προγράμματος:

- **Μητρώα δέσμευσης:** Έως τον Μάρτιο 2012 θα ξεκινήσουμε να επεκτείνουμε τα μητρώα προς κάλυψη του προϋπολογισμού επενδύσεων. Έως τον Ιούνιο 2012, θα αυξήσουμε τον αριθμό των πλήρως λειτουργικών μητρώων δέσμευσης που αναφέρουν στο e-portal του υπουργείου οικονομικών έως το 70 τοις εκατό των μονάδων δαπάνης, συμπεριλαμβανομένων σε τοπικές αυτοδιοικήσεις, ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, ΝΠΙΔ, και νοσοκομεία. Θα θεσπίσουμε επίσης κυρώσεις με συνέπεια (όταν απαιτείται) για να βελτιώσουμε την αναφορά δεδομένων από τα μητρώα δέσμευσης και θα επεκτείνουμε το περιεχόμενο του συστήματος αναφοράς e-portal ώστε να περιλαμβάνεται όλος ο κύκλος δαπάνης (πχ. κατανομές που αποδεσμεύτηκαν σωρευτικά, δεσμεύσεις που έγιναν, τιμολόγια που ελήφθησαν και πληρωμές που έγιναν στο τέλος κάθε μήνα).

- **Οικονομικοί Υπεύθυνοι.** Διορίσαμε μόνιμους οικονομικούς υπεύθυνους σε όλα τα επιτελικά υπουργεία. Οι αξιωματούχοι θα έχουν την ευθύνη της χρηματοπιστωτικής διοίκησης των επιτελικών υπουργείων, συμπεριλαμβανομένου του σχηματισμού προϋπολογισμού, τους ελέγχους δαπανών και της αναφοράς δεδομένων. Οι οικονομικοί υπεύθυνοι θα έχουν την υποχρέωση να υιοθετούν και να εφαρμόζουν τα νέα οργανωτικά σχέδια για τις διευθύνσεις τους μέχρι το τέλος Ιουνίου 2012.

- **Αναθεωρημένες διαδικασίες ελέγχου.** Κοιτώντας μπροστά, θα εστιάσουμε στην προοδευτική μεταφορά της χρηματοπιστωτικής ευθύνης στους οικονομικούς υπεύθυνους και την μεταρρύθμιση των λειτουργιών των γραφείων χρηματοοικονομικού ελέγχου στα συναρμόδια Υπουργεία και στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Αυτό θα σημαίνει μια μεταστροφή από προληπτικούς ελέγχους προς ποιοτικούς ελέγχους εκ των υστέρων και την αναδιαμόρφωση των χρηματοπιστωτικών πληροφοριακών μας συστημάτων .

- **Δημοσιονομική αναφορά.** Πιο ενιαίες, έγκαιρες και ακριβείς εκθέσεις θα μας βοηθήσουν να παρακολουθούμε καλύτερα την εκτέλεση του προϋπολογισμού και να εντοπίζουμε τα προβλήματα νωρίς. Για τον σκοπό αυτό, το 2012: (i) θα επεκτείνουμε τη βάση δεδομένων μας για ληξιπρόθεσμα ώστε να συμπεριλαμβάνουν επιστροφές φόρου, και καθιέρωση προτύπων για την επεξεργασία και εξόφληση τους (έως τον Σεπτέμβριο 2012), (ii) θα καταστήσουμε λειτουργική έως το τέλος Μαρτίου την διυπουργική επιτροπή για την παρακολούθηση, τον έλεγχο και την αναφορά για την εφαρμογή του κοινωνικού προϋπολογισμού, και (iii) θα επεκτείνουμε τα προσφάλως εγκαταστημένα σε πιλοτική βάση συστήματα πληροφορικής για τη συλλογή με περισσότερες λεπτομέρειες δεδομένων εσόδων και δαπανών από τις οντότητες του γενικού κράτους (το νέο σύστημα θα καλύψει άνω του 90 τοις εκατό των δαπανών έως το τέλος Ιουνίου 2012).

- **Εκκαθάριση ληξιπρόθεσμων.** Αναμένουμε ότι θα εκκαθαριστούν τα υφιστάμενα ληξιπρόθεσμα μας σε ευθυγράμμιση με τη χρηματοδότηση του προγράμματος που διατίθεται. Ο προϋπολογισμός του 2012 περιλαμβάνει μια κατανομή του προϋπολογισμού με βάση το προϊόν φορολογίας τέλους 2011 και οι προϋποθέσεις πρόσβασης σε αυτό θα περιλαμβάνουν την επαλήθευση των απαιτήσεων ληξιπρόθεσμων, την συμμόρφωση με τις βασικές μεταρρυθμίσεις χρηματοπιστωτικής διοίκησης (όπως περιγράφονται άνω) και ότι τα επιτελικά υπουργεία και οι φορείς γενικής κυβέρνησης που ζητούν πρόσβαση έχουν επιδείξει ότι δεν έχουν συγκεντρώσει περισσότερα ληξιπρόθεσμα και έχουν αναφέρει τουλάχιστον 3 μήνες σταθερά δεδομένα από τα μητρώα δέσμευσης.

13. Θα ενισχύσουμε περαιτέρω την Ελληνική Στατιστική υπηρεσία, Ελ.Στατ. Θα αναθεωρήσουμε τον νόμο περί στατιστικών προκειμένου να αναθεωρήσουμε τους κανόνες διακυβέρνησης της ΕΛΣΤΑΤ. Ο νόμος θα καθιερώσει το Συμβούλιο της Ελ.Στατ. ως συμβουλευτικό, και θα διευκρινίσει την αρμοδιότητα του προέδρου της Ελ.Στατ ως το ανώτατο διευθυντικό στέλεχος και συντονιστή του εθνικού στατιστικού συστήματος.

14. Κάνουμε προκαταρκτικές ενέργειες για να διασφαλίσουμε πρώιμα κέρδη και να εντοπίσουμε την πρόοδο κατά τη διάρκεια του προγράμματος. Ως προκαταρκτικές ενέργειες για το πρόγραμμα, θα: (i) πετύχουμε τους στόχους της εκτέλεσης της διοίκησης εσόδων τέλους 2011 οι οποίοι δεν έχουν επιτευχθεί ακόμη, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων πλήρους φάσματος και ΦΠΑ των μεγάλων φορολογουμένων, και (ii) θα ψηφίσουμε νομοθεσία για την εφαρμογή μέτρων προς ενίσχυση των επιχειρήσεων της φορολογικής διοίκησης (Παράρτημα ΙΙΙ). Κοιτώντας μπροστά, θα παρακολουθήσουμε τους τριμηνιαίους ποσοτικούς δείκτες επίδοσης για την διοίκηση εσόδων και δημόσιων οικονομικών (δες το Τεχνικό Μνημόνιο Συνεννόησης για μια πλήρη

περιγραφή των δεικτών. Οι στόχοι για το τέλος Ιουνίου και τέλος Δεκεμβρίου προτείνονται ως διαρθρωτικά ορόσημα. Πέρα των σχετικών δεικτών, ένα πρόσθετο **διαρθρωτικό ορόσημο** θα εστιάσει στην ολοκλήρωση της στρατηγικής για την ενίσχυση των εισπράξεων των κοινωνικών ασφαλίσεων.

Γ. Πολιτικές Χρηματοπιστωτικού τομέα

3. Η κυβέρνηση δεσμεύεται να παράσχει την στήριξη που απαιτείται για να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη στο Ελληνικό τραπεζικό σύστημα. Ο συνδυασμός της ύφεσης που βαθαίνει και της αναδιάρθρωσης του δημοσίου χρέους θα χρειαστεί πρόσθετη στήριξη από την κυβέρνηση για να διασφαλιστεί η καλή κατάσταση του τραπεζικού συστήματος και να διατηρηθεί η εμπιστοσύνη των καταθετών. Θα χρειαστούν καλά στοχευμένες δράσεις ανακεφαλαιοποίησης και αποφασιστικότητα μαζί με αλλαγές του νόμου για να διευκολυνθεί ή στρατηγική και να βελτιωθεί το πλαίσιο της χρηματοπιστωτικής εποπτείας. Μαζί με τις δράσεις που αναφέρονται, οι Ελληνικές αρχές προτίθενται να στηρίζουν την ρευστότητα του τραπεζικού συστήματος και να δημιουργήσουν ένα βιώσιμο και καλά κεφαλαιοποιημένο τραπεζικό τομέα που θα μπορεί να στηρίζει την οικονομική ανάκαμψη και την βιώσιμη ανάπτυξη. Οι καταθέτες θα είναι προστατευμένοι.

4. Η στρατηγική μεταρρύθμισης του τραπεζικού τομέα αποτελείται από ορισμένα θεμελιώδη στοιχεία:

- **Μια αποτίμηση των κεφαλαιακών αναγκών:** Όλες οι τράπεζες θα πρέπει να πετύχουν μια βασική αναλογία κεφαλαίου πρώτου βαθμού που ορίζεται στο 9 τοις εκατό έως το τέλος Σεπτεμβρίου, φτάνοντας στο 10 τοις εκατό τον Ιούνιο 2013. Η ΤτΕ με την στήριξη εξωτερικών συμβούλων θα αναλάβει την αποτίμηση των κεφαλαιακών αναγκών της τράπεζας (προκαταρκτική ενέργεια). Η εκτίμηση αυτή θα βασίζεται, μεταξύ των άλλων, στα αποτελέσματα από την δανειακή διαγνωστική άσκηση BlackRock, τον αντίκτυπο του PSI και τα επιχειρησιακά σχέδια που έχουν υποβάλει οι τράπεζες. Παράλληλα, οι κεφαλαιακές ανάγκες των τραπεζών θα καθορίζονται στη βάση μιας απαίτησης όπως διατηρηθεί μια αναλογία 7 τοις εκατό του βασικού κεφαλαίου πρώτου βαθμού στο πλαίσιο υπό τριετές ακραίο δυσμενές σενάριο (απαιτήσεις Πυλώνα II). Βάσει αυτών των κεφαλαιακών αναγκών που αναγνωρίζονται από την Τράπεζα της Ελλάδας, οι τράπεζες θα αναθεωρήσουν τα επιχειρησιακά τους σχέδια και θα υποβάλλουν σχέδια για αύξηση κεφαλαίων.
- **Παράλληλα, θα διεξαχθεί μια στρατηγική αποτίμηση του τραπεζικού τομέα.** Σε διαβούλευση με την ΕΕ/ΕΚΤ/ΔΝΤ, η Τράπεζα της Ελλάδας θα διεξάγει μια λεπτομερή και αυστηρή αποτίμηση της κάθε τράπεζας με τη χρήση ενός συνόλου ποσοτικών και ποιοτικών κριτηρίων. Τα κριτήρια θα περιλαμβάνουν με ενδεικτικούς και όχι περιοριστικούς όρους: την καλή κατάσταση και προθυμία των μετόχων να εισφέρουν νέα κεφάλαια, την ποιότητα της διοίκησης και τα συστήματα διοίκησης κινδύνου, μετρικές κεφαλαίου, ρευστότητας και αποδοτικότητας (κοιτώντας τόσο προς τα εμπρός όσο και προς τα πίσω), τις καθορισμένες στη Τράπεζα της Ελλάδας τιμές τραπεζικών κινδύνων και ένα βιώσιμο επιχειρησιακό μοντέλο. Η αποτίμηση θα ολοκληρωθεί έως το τέλος Μαρτίου (προτείνεται ως διαρθρωτικό ορόσημο)
- **ΑΤΕ:** Με βάση την τρέχουσα εργασία των εν ενεργεία εταιρειών εξωτερικού ελέγχου, θα ολοκληρώσουμε μια μελέτη για το πώς θα πρέπει να προσφωνηθεί η ΑΤΕ (ως **προκαταρκτική ενέργεια**). Η αποτίμηση αυτή θα περιγράφει τις νομικές, λειτουργικές και οικονομικές πτυχές των διαφόρων λύσεων και θα παρουσιάσει τα έξοδα που συνδέονται με αυτές.
- **Αναδιάρθρωση κεφαλαιακής δομής και ενέργειες εξυγίανσης**

- Θα δοθεί χρόνος στις τράπεζες να συγκεντρώσουν κεφάλαιο στην αγορά. Βάσει μιας αποτίμησης της βιωσιμότητας και των σχεδίων άντλησης κεφαλαίων, η Τράπεζα της Ελλάδας θα ανακοινώσει στις τράπεζες μέχρι το τέλος Απριλίου, συγκεκριμένες καταληκτικές ημερομηνίες για να συγκεντρώσουν κεφάλαιο στην αγορά. Οι καταληκτικές ημερομηνίες για την συγκέντρωση κεφαλαίου θα οριστούν για κάθε τράπεζα για κάθε περίπτωση χωριστά – με μέγιστη διάρκεια έως το τέλος Σεπτεμβρίου – λαμβάνοντας υπόψη το ρυθμιστικό πλαίσιο και τις απαιτήσεις που ορίζει η Επιτροπή της Ελληνικής Κεφαλαιαγοράς.
- **Τράπεζες οι οποίες υποβάλλουν βιώσιμα** σχέδια αύξησης κεφαλαίου θα έχουν την δυνατότητα να λάβουν δημόσια στήριξη με τρόπο ο οποίος διατηρεί τα κίνητρα του ιδιωτικού τομέα να βάλουν κεφάλαια και ως εκ τούτου να μειωθεί το βάρος για τους φορολογούμενους. Ειδικότερα οι τράπεζες θα μπορούν να έχουν πρόσβαση σε κεφάλαιο από το Ελληνικό Ταμείο Χρηματοοικονομικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) μέσω κοινών μετοχών και μετατρέψιμων υπό αίρεση ομολογιών.

Θα εξασφαλίσουμε ώστε οι Ελληνικές τράπεζες να έχουν αυτονομία τόσο αυτοδικαίως (de jure) όσο και εκ των πραγμάτων (de facto). Τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για τις κοινές μετοχές που κρατά θα περιορίζονται αυστηρά σε συγκεκριμένες στρατηγικές αποφάσεις (εκτός εάν η ιδιωτική συμμετοχή με τη μορφή κοινών μετοχών είναι κάτω από ένα συγκεκριμένο ελάχιστο ποσοστό των συνολικών κεφαλαιακών αναγκών της τράπεζας). Το ποσοστό αυτό θα οριστεί στο στον τροποποιημένο νόμο του ΕΤΧΣ. Οι μετοχές και / ή τα δικαιώματα ψήφου που αποκτά το ΕΤΧΣ δεν θα μεταβιβάζονται ούτε θα πωλούνται σε κάποια άλλη οντότητα που έχει σχέση με το κράτος με καμία μορφή. Θα δίνονται κίνητρα σε ιδιώτες μετόχους να αγοράσουν μετοχές που κρατά το ΕΤΧΣ. Μια υπουργική απόφαση η οποία συμφωνείται σε συνεννόηση με την ΕΕ, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ θα παρέχει τα τεχνικά στοιχεία του πλαισίου αναδιάρθρωσης κεφαλαίου των τραπεζών, το οποίο ενσωματώνει τις σχετικές αρχές, έως το τέλος Μαρτίου 2012 (προτάθηκε ως **διαρθρωτικό ορόσημο**).

- **Τράπεζες οι οποίες δεν υποβάλλουν βιώσιμα σχέδια άντλησης κεφαλαίου και δεν αντλούν τα κεφάλαια που απαιτούνται για να εκπληρωθούν οι ρυθμιστικές απαιτήσεις εντός της προθεσμίας που ορίστηκε από την Τράπεζα της Ελλάδας** θα εκκαθαριστούν με μεθοδικό τρόπο στο χαμηλότερο δυνατόν κόστος για το Κράτος, με τρόπο ο οποίος διασφαλίζει την χρηματοπιστωτική σταθερότητα και που ακολουθεί το γενικό στρατηγικό σχέδιο για εκκαθαρισμένα τραπεζικά περιουσιακά στοιχεία. Οι επιλογές λύσης θα περιλαμβάνουν εργαλεία τα οποία διατίθενται στο πλαίσιο του νόμου όπως, μεταξύ των άλλων, της αγοράς και ανάληψης (εντολή μεταβίβασης), του μεταβατικού πιστωτικού ιδρύματος (τράπεζες γέφυρα), και της τακτικής εκκαθάρισης.

Συνέχιση. Για να διασφαλιστεί η καλή κεφαλαιοποίηση του συστήματος, η Τράπεζα της Ελλάδας μέχρι το τέλος Ιουνίου 2013 θα διεξάγει μια νέα άσκηση μέτρησης κινδύνου σε ακραίες καταστάσεις, βάσει των δεδομένων του τέλους 2012, με τη χρήση της μεθοδολογίας που καθορίστηκε σε διαβούλευση με την ΕΕ/ΕΚΤ/ΔΝΤ (προτάθηκε ως **διαρθρωτικό ορόσημο**).

18. Θα θεσπίσουμε νομοθεσία προς στήριξη της στρατηγικής μας για την ανακεφαλαιοποίηση και την εξυγίανση των τραπεζών (προκαταρκτική ενέργεια):

- **Απαιτήσεις κεφαλαιακής επάρκειας.** Ο τραπεζικός νόμος (3601) θα τροποποιηθεί για να δώσει την δυνατότητα στην Τράπεζα της Ελλάδας να θέσει νέα τραπεζικά πρότυπα κεφαλαίου μέσω της ρύθμισης, και η Τράπεζα της Ελλάδας θα εισάγει νέα ρύθμιση για να προγραμματίσει τα στάδια στις προβλεπόμενες αυξήσεις απαιτήσεων του Core Tier 1 .
- **Τεχνικές πτυχές της εξυγίανσης των τραπεζών** Οικοδομώντας πάνω σε πρόσφατες αλλαγές του πλαισίου εξυγίανσης των τραπεζών και την εμπειρία που έχει αποκτηθεί μέχρι τώρα, θα διευκρινίσουμε τις διαδικασίες και τις ευθύνες για

την εκτίμηση ενεργητικού και παθητικού και ως εκ τούτου για τον εναρκτήριο ισολογισμό των μεταβατικών πιστωτικών ιδρυμάτων. Επίσης θα ενισχύσουμε το πλαίσιο ώστε να διασφαλίσουμε ότι οι μελλοντικές εξυγιάνσεις χρησιμοποιούν αρχικά συντηρητικές εκτιμήσεις των περιουσιακών στοιχείων του ενεργητικού των τραπεζών που έχουν πτωχεύσει, βάσει μιας δίκαιης αξίας, και συνεπώς επιτρέποντας για μια σωστή και δέουσα επιμέλεια και επανεκτίμηση συνοδευόμενες από συμπληρωματικές μεταφορές περιουσιακών στοιχείων εντός ορισμένης χρονικής περιόδου. Θα εντοπίσουμε επίσης τα νομοθετικά εμπόδια σε μια ευέλικτη διαχείριση των συμβάσεων απασχόλησης στο πλαίσιο εξυγίανσης των τραπεζών και θα υιοθετήσουμε τις αναγκαίες νομοθετικές αλλαγές για να τα απομακρύνουμε.

- **Πλαίσιο ανακεφαλαιοποίησης.** Ο νόμος του ΕΤΧΣ θα τροποποιηθεί για να επιτραπεί η χρήση μετατρέψιμων ομολογιών υπό αίρεση και η πρόβλεψη περιορισμών στα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για μια περίοδο 5 ετών. Τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για τις κοινές μετοχές που κρατά θα εξαρτηθούν από το μέγεθος εισφοράς κεφαλαίου από τους ιδιώτες επενδυτές μέσω κοινών μετοχών. Εάν η σχετική εισφορά είναι κάτω από ένα δεδομένο ελάχιστο ποσοστό των συνολικών κεφαλαιακών αναγκών μιας τράπεζας (όπως θα καθοριστεί στο νόμο του ΕΤΧΣ) το ΕΤΧΣ θα έχει πλήρη δικαιώματα ψήφου. Το ΕΤΧΣ θα κρατήσει τις μετοχές του για μια περίοδο δύο ετών, με τη δυνατότητα επιμήκυνσης δύο πρόσθετων ετών για οικονομικούς λόγους και λόγους σταθερότητας της αγοράς. Εάν αντί αυτού η σχετική ιδιωτική εισφορά είναι μεγαλύτερη του σχετικού ποσοστού, τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ θα περιορίζονται αυστηρά σε συγκεκριμένες στρατηγικές αποφάσεις. Στην περίπτωση αυτή, το νομικό πλαίσιο θα αναθεωρηθεί ώστε να επιτραπεί στο ΕΤΧΣ να κρατά μετοχές για 5 χρόνια.
- **Πλαίσιο εξυγίανσης.** Θα εισάγουμε έναν σαφή διαχωρισμό των λειτουργιών εποπτείας, εξυγίανσης και αναδιάρθρωσης. Συγκεκριμένα, το νομικό πλαίσιο θα παραχωρεί τις ευθύνες της εξυγίανσης σε ένα αυτόνομο τμήμα της ΤτΕ και οι ευθύνες αναδιάρθρωσης (που θα αφορούν στη διαχείριση όλων των προσωρινών πιστωτικών ιδρυμάτων) στο ΕΤΧΣ. Για ότι αφορά τα μεταβατικά πιστωτικά ιδρύματα, η Τράπεζα της Ελλάδας θα συνεχίσει να επιδιώκει τον ρόλο της για την χρηματοπιστωτική σταθερότητα, ιδιαίτερος μέσω της εποπτικής της εξουσίας, ενώ το ΕΤΧΣ θα συνεχίσει να στοχεύει στην διασφάλιση των επενδύσεων της.

19. Το κράτος θα διασφαλίσει ότι διατίθεται επαρκής χρηματοδότηση για την κάλυψη των αναγκών της ανακεφαλαιοποίησης και εξυγίανσης. Το συνολικό κόστος ανακεφαλαιοποίησης και εξυγίανσης των τραπεζών εκτιμάται στο ποσό των €[XX] δισεκατομμυρίων. Τα στάδια θα καθοριστούν αφού ληφθεί υπόψη το αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα για την εξυγίανση και την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, και τις απαιτήσεις για συνεχιζόμενη στήριξη ρευστότητας από την ΕΚΤ. Τα ποσά που θα προέρχονται από τις εκταμιεύσεις του προγράμματος θα κατατίθενται στο ειδικό λογαριασμό αποκλειστικά για το ΕΤΧΣ.

20. Δεσμευόμαστε να διατηρούμε συνεχή πρόσβαση σε ρευστότητα από την κεντρική τράπεζα. Η Τράπεζα της Ελλάδας, ως μέλος του Ευρωσυστήματος, είναι έτοιμη να εκταμιεύσει επαρκή στήριξη ρευστότητας με έγκαιρο τρόπο. Η επαρκής στήριξη ρευστότητας βραχυπρόθεσμα πρέπει να είναι συνεπής με τα σχέδια μείωσης της εξάρτησης τραπεζών από την έκτακτη στήριξη εκ μέρους της κεντρικής τράπεζας μεσοπρόθεσμα. Για

τον σκοπό αυτό, τα μεσοπρόθεσμα χρηματοδοτικά σχέδια θα επικαιροποιηθούν μετά την ολοκλήρωση της άσκησης ανακεφαλαιοποίησης και εξυγίανσης για να διασφαλιστεί ότι η σταδιακή απελευθέρωση της έκτακτης στήριξης ρευστότητας προχωρά με ένα ρυθμό ο οποίος είναι συνεπής με το μακροοικονομικό, δημοσιονομικό και χρηματοπιστωτικό πλαίσιο του προγράμματος.

21. Το κράτος θα θεσπίσει νομοθεσία για να ενισχυθούν οι ρυθμίσεις της διακυβέρνησης σε φορείς χρηματοπιστωτικής εποπτείας (προκαταρκτική ενέργεια):

- **Ταμείο Ελληνικής Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας:**
 - Θα αναθεωρήσουμε το νομικό πλαίσιο για να διευκρινίσουμε ότι το ΕΤΧΣ θα έχει δύο τμήματα, υπεύθυνα για αυτόνομες λειτουργίες:
 - Ένα τμήμα με την ευθύνη της διαχείρισης του ιδιοκτησιακού του συμφέροντος σε τράπεζες εκ μέρους της Κυβέρνησης. Με την ιδιότητα αυτή, η εντολή του θα είναι να διασφαλίζει ότι οι τράπεζες που είναι κάτω από την διαχείριση του λειτουργούν σε εμπορική βάση και επαναφέρονται σε τμήμα του Ελληνικού χρηματοπιστωτικού τομέα ο οποίος λειτουργεί καλά και είναι επικερδής, οι οποίες θα μπορούν στο τέλος να επιστραφούν σε ιδιωτική ιδιοκτησία με ανοιχτό και διαφανή τρόπο.
 - Ένα τμήμα για την διαχείριση των μεταβατικών πιστωτικών ιδρυμάτων (bridge banks) που θα συσταθεί μετά την εξυγίανση των μη βιώσιμων τραπεζών. Θα αναλάβει τον ρόλο αυτό με τρόπο που είναι αποτελεσματικός ως προς το κόστος, βάσει μιας συνολικής στρατηγικής η οποία συμφωνείται από την ΤτΕ, το ΥΠΟΙΚ και το ΕΤΧΣ και σε συμμόρφωση προς τους κανόνες κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ενίοτε, η λειτουργία αυτή μπορεί να χρειάζεται χρηματοδότηση για να επιτευχθεί ο αναδιαρθρωτικός του ρόλος. Η σχετική χρηματοδότηση θα μειωθεί, είτε εν μέρει είτε εξ ολοκλήρου από μια εισφορά από τον Κλάδο Καταθέτων του ΚΕΤΕ στον βαθμό των υποχρεώσεων του για την ασφάλιση των καταθέσεων.
 - Θα αναθεωρήσουμε το νομικό πλαίσιο ώστε να αλλάξει η διοικητική δομή του ΕΤΧΣ για να περιλαμβάνει ένα Γενικό Συμβούλιο και μια Εκτελεστική Επιτροπή:
 - Το Γενικό Συμβούλιο θα έχει πέντε μέλη: δύο μέλη, συμπεριλαμβανομένου ενός Προέδρου με σχετική διεθνή εμπειρία στο τραπεζικό τομέα, ένα άλλο μέλος, έναν εκπρόσωπο από το ΥΠΟΙΚ και ένα μέλος που έχει προταθεί από την ΤτΕ. Όλα τα μέλη θα διοριστούν από τον Υπουργό Οικονομικών με την έγκριση του Euro Working Group (EWG), εκτός από τον εκπρόσωπο από το ΥΠΟΙΚ και τον άτομο που προτείνει η ΤτΕ. Η ΕΕ και η ΕΚΤ, θα διατηρήσει τους παρατηρητές στο Συμβούλιο.
 - Η Εκτελεστική Επιτροπή θα έχει τρία μέλη: δύο μέλη – ένα εκ των οποίων θα είναι ο Διευθύνων Σύμβουλος – με διεθνή εμπειρία στον τραπεζικό τομέα και στην εξυγίανση τραπεζών και ένα μέλος που προτείνεται από την ΤτΕ. Όλα τα μέλη θα διορίζονται από τον Υπουργό Οικονομικών με την έγκριση του EWG. Το προσωπικό και τα στελέχη της ΤτΕ δεν θα συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΧΣ.
 - Εμείς, σε διαβούλευση με το ΕΤΧΣ θα υιοθετήσουμε κανονισμούς για να βοηθήσουμε το ΕΤΧΣ να εκτελέσει την εντολή του με πλήρη αυτονομία και την ίδια στιγμή να είναι αποτελεσματικά συντονισμένο με το Υπουργείο Οικονομικών. Θα καλύπτει γραμμές και συχνότητες αναφορά, τη λήψη σταρτηγικών αποφάσεων

(και την συμμετοχή του Υπουργείου Οικονομικών σε αυτές), εντολή επενδύσεων και επιχειρησιακό πρόγραμμα, σχέση με το Υπουργείο Οικονομικών (στον ρόλο του ως μετόχου στο ΕΤΧΣ) και πολιτική αποδοχών.

- **Ελληνικό Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων & Επενδύσεων (ΤΕΚΕ):** Θα ενισχύσουμε την χρηματοδότηση του Κλάδου Καταθετών του ΤΕΚΕ με την αναθεώρηση του Νόμου του ΤΕΚΕ ώστε: (i) να προβλέπει ότι τα τέλη θα αυξάνονται εάν τα κεφάλαια του μειωθούν κάτω από ένα ορισμένο επίπεδο κάλυψης των ασφαλισμένων καταθέσεων, το οποίο θα πρέπει να καθοριστεί αφού ληφθούν καταλλήλως υπόψη οι εξελίξεις στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, (ii) να διασφαλίζει επαρκή διαφοροποίηση των επανακαταθέσεων των κεφαλαίων του ΤΕΚΕ και να εξαλείφει σταδιακά τις επανακαταθέσεις σε καλυμπτόμενες τράπεζες, όπως θα το επιτρέπουν οι εξελίξεις της αναδιάρθρωσης του Ελληνικού τραπεζικού τομέα, και (iii) να διευκρινίζει ότι η κατάσταση του ΤΕΚΕ ως προνομιούχου πιστωτή δεν προσκρούει σε απαιτήσεις που διασφαλίζονται με χρηματοπιστωτικές εγγυήσεις κατά την έννοια της οδηγίας των χρηματοπιστωτικών εγγυήσεων. Με σκοπό την μείωση τυχόν πραγματικών ή αισθητών συγκρούσεων συμφέροντος θα απαγορεύσουμε σε άτομα που συμμετέχουν ενεργά σε πιστωτικά ιδρύματα να είναι μέλη της διοίκησης του ΤΕΚΕ και θα εισάγουμε αυστηρούς κανόνες σύγκρουσης συμφερόντων για τα μέλη του Συμβουλίου.

22. Θα μεταρρυθμίσουμε επίσης τις ρυθμίσεις διακυβέρνησης στην Τράπεζα της Ελλάδας. Υπό το φως της ευθύνης της ΤτΕ για εξυγίανση, αναδιάρθρωση και επίβλεψη, θα αναθεωρήσουμε το καταστατικό της ΤτΕ για να προβλέπεται συλλογική λήψη αποφάσεων στο επίπεδο διευθυντικών στελεχών (Διοικητής και Υποδιοικητών) και συνεχή λογοδοσία μέσω εσωτερικής εποπτείας από μη εκτελεστικά μέλη στο Γενικό Συμβούλιο (συμπεριλαμβανομένης επίσης και της εποπτείας σε άλλα θέματα, πλην των καθηκόντων που σχετίζονται με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Κεντρικών Τραπεζών - ΕΣΚΤ). Θα αναθεωρήσουμε επίσης την δομή και τα δικαιώματα των μετόχων της ΤτΕ για να εξαλείψουμε τυχόν συγκρούσεις συμφέροντος στον ρόλο δημόσιας πολιτικής της Τράπεζας της Ελλάδας (πχ απαγόρευση σε ιδρύματα υπό επιτήρηση για μετοχικές συμμετοχές και καθορίζοντας ένα ανώτατο όριο στον αριθμό των ψήφων που μπορεί να ασκεί έκαστος ή συγγενείας ιδιώτες μέτοχοι). Προτείνουμε όπως αυτό να καταστεί **διαρθρωτικό ορόσημο** για το τέλος Δεκεμβρίου 2012.

Δ. Αποκρατικοποιήσεις

23. Στο πλαίσιο του προγράμματος, σκοπεύουμε να πραγματοποιήσουμε μια ουσιαστική εκχώρηση των δημοσίων περιουσιακών στοιχείων στον έλεγχο του ιδιωτικού τομέα. Η μεταφορά περιουσιακών στοιχείων σε βασικούς τομείς της οικονομίας (όπως λιμένες, αεροδρόμια, αυτοκινητοδρόμους, ενέργεια και ακίνητα) σε πιο παραγωγικές χρήσεις μέσω αποκρατικοποιήσεων και παραχωρήσεων θα πρέπει να ενθαρρύνει τις ΑΞΕ και άλλες ιδιωτικές επενδύσεις, υποστηρίζοντας την οικονομική ανάκαμψη και την μακροπρόθεσμη ανάπτυξη. Θα βοηθήσει επίσης στην μείωση του δημοσίου χρέους, θα συμβάλλει στην εν καιρώ βελτίωση του κλίματος της αγοράς και θα στηρίζει την επιστροφή της Ελλάδας στις αγορές ομολόγων. Η κυβέρνηση είναι αποφασισμένη να υπερβεί τις προκλήσεις που θέτουν οι συνθήκες της αγοράς και να καθαρίσει τα περιουσιακά στοιχεία από τεχνικές και νομικές πολυπλοκότητες και το πρόγραμμα καθορίζει στόχους και βήματα προς επίτευξη αυτών.

24. Τα περιουσιακά στοιχεία που αποτελούν το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων έχουν οριστεί. Ο κατάλογος περιλαμβάνει κρατικές επιχειρήσεις, παραχωρήσεις και ακίνητα (Παράρτημα IV) μαζί με οποιαδήποτε τραπεζικά περιουσιακά στοιχεία που είτε ανήκαν πριν ή αποκτήθηκαν κατά τη διάρκεια της ανακεφαλαιοποίησης. Δεδομένων των περιουσιακών στοιχείων που τέθηκαν ως στόχος προς πώληση, η κυβέρνηση αναμένει €50 δισεκατομμύρια σε έσοδα κατά τη διάρκεια του σχετικού προγράμματος πώλησης περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων τουλάχιστον €19 μέχρι το 2015. Επειδή πολλά από αυτά τα περιουσιακά στοιχεία είναι βεβαρημένα, και με τις κακές συνθήκες της αγοράς, αναμένουμε ότι θα χρειαστεί χρόνος πέρα από τη περίοδο του προγράμματος για να πραγματοποιηθεί το πλήρες ποσό των εσόδων. Θα επικαιροποιούμε ετησίως την αναμενόμενη αξία των εσόδων από τις πωλήσεις κατά το διάστημα του εν λόγω χρονικού πλαισίου και στο βαθμό κατά τον οποίο τα έσοδα υπολείπονται του στόχου, θα ορίζουμε επί πλέον περιουσιακά στοιχεία που θα μπουν στο πρόγραμμα, συμπεριλαμβανομένων μεριδίων σε δημόσιες επιχειρήσεις που δεν συμπεριλαμβάνονται τώρα. Το πρόγραμμα θα παρακολουθεί τη πρόοδο ως προς τους στόχους μέσω τριμηνιαίων ενδεικτικών στόχων.

25. Η διαδικασία αποκρατικοποίησης για κάθε περιουσιακό στοιχείο αναμένεται γενικά ότι θα αποτελείται από αρκετά στάδια. Αυτό περιλαμβάνει κυρίως την μεταφορά περιουσιακών στοιχείων στο ταμείο αποκρατικοποιήσεων και τον διορισμό συμβούλων. Άλλα βήματα περιλαμβάνουν την εκκαθάριση και / ή την αναδιάρθρωση του περιουσιακού στοιχείου, την συμπλήρωση των κενών της δημόσιας πολιτικής ή της ρυθμιστικής πολιτικής, τον σχεδιασμό της διαδικασίας προσφοράς προμηθειών, εκκαθαρίσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης (για προμήθεια, ανταγωνισμό και κρατική βοήθεια), την διεκπεραίωση της προσφοράς προμήθειας και την απόκτηση όλων των αναγκαίων εγκρίσεων βάση νομικών κανονισμών.

26. Για να προχωρήσει η διαδικασία ιδιωτικοποιήσεων το 2012, θα λάβουμε ένα αριθμό μέτρων:

- **Διορισμός συμβούλων.** Περιμένουμε ότι θα διορίσουμε έως το τέλος Μαρτίου 2012 όλους τους υπόλοιπους συμβούλους για δέκα τρία έργα του 2012 / 13 τα οποία αυτή τη στιγμή δεν έχουν όλους τους συμβούλους τους.
- **Μεταφορά περιουσιακών στοιχείων στο ταμείο αποκρατικοποιήσεων (ΤΑΙΠΔ).** Έως το τέλος Μαρτίου 2012, όλα τα περιουσιακά στοιχεία που περιέχονται στο ΜΠΔΣ θα μεταβιβαστούν, πλην των τραπεζικών μετοχών και των περιουσιακών στοιχείων που επιφέρουν απώλεια τα οποία το ΤΑΙΠΔ δεν μπορεί να χρηματοδοτήσει πριν την ιδιωτικοποίησή τους (ΤΡΑΙΝΟΣΕ, ΕΛΒΟ, ΕΑΣ). Επίσης οι εναπομένουσες μετοχές των δύο μεγάλων λιμένων (ΟΛΠ και ΟΛΘ) θα μεταφερθούν. Τα ακίνητα περιουσιακά στοιχεία θα μεταβιβαστούν με αίτηση του ΤΑΙΠΔ από την Κτηματική Εταιρεία Δημοσίου (ΕΤΑΔ). Οι μετοχές που έχουν ήδη μεταβιβαστεί ή πρόκειται σύντομα να μεταβιβαστούν στο ΤΑΙΠΔ θα λάβουν πλήρη δικαιώματα ψήφου ώστε το Ταμείο να μπορεί να κάνει όλες τις αναγκαίες αλλαγές για την γρήγορη ιδιωτικοποίηση κάθε περιουσιακού στοιχείου.
- **Προετοιμασίες των επιχειρήσεων του δημοσίου.** Θα εργαστούμε με τις αρχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για να λάβουμε εκκαθάριση για κρατική βοήθεια για την λοταρία, ΔΕΠΑ / ΔΕΣΦΑ, ΕΑΣ, ΟΠΑΠ και ΟΔΙΕ και να αναπτύξουμε το αναγκαίο ρυθμιστικό πλαίσιο με την βοήθεια του Task Force της Ε.Ε. για την

Ελλάδα. Τα Υπουργεία και οι λοιποί φορείς του δημοσίου θα επισπεύσουν τις διοικητικές αποφάσεις και / ή την ειδική νομοθεσία προς διευκόλυνση των ιδιωτικοποιήσεων.

- **Προετοιμασία των ακίνητων περιουσιακών στοιχείων.** Η κυβέρνηση θα διορθώσει τις νομικές και τεχνικές ανεπάρκειες, θα επισπεύσει τον χωροταξικό σχεδιασμό και θα εκδώσει τις άδειες που απαιτούνται για ακίνητα περιουσιακά στοιχεία. Έχει ζητήσει τεχνική βοήθεια από το Task Force για να αναπτύξει ένα συνολικό κτηματολόγιο και στο πλαίσιο αυτό, το ΤΑΙΠΔ έχει ήδη καταχωρίσει 3.000 σχέδια μέχρι το τέλος Ιουνίου.
- **Συντονισμός πολιτικής.** Η κυβέρνηση θα διαμορφώσει νέες πολιτικές σχετικά με τη χρήση των περιουσιακών στοιχείων (πχ. πολεοδομία, σπα, γκολφ, REITS) ή να συστήσει νέες ρυθμιστικές αρχές (π.χ. για νερό, λιμάνια, αεροδρόμια, αυτοκινητοδρόμους). Αναμένεται ότι η Task Force για την Ελλάδα θα βοηθήσει την κυβέρνηση με τεχνική υποστήριξη.
- **Προσφορά περιουσιακών στοιχείων για πώληση.** Σκοπεύουμε να ξεκινήσουμε κάποιες πωλήσεις περιουσιακών στοιχείων ορόσημο κατά το πρώτο εξάμηνο του 2012, όπως είναι η ΔΕΠΑ / ΔΕΣΦΑ, ΧΕΛΠΕ, ΟΠΑΠ, ΕΥΔΑΠ, ΕΥΑΘ και IBC και κατά το δεύτερο μισό του έτους να κάνουμε προσκλήσεις ενδιαφέροντος για λιμένες, αεροδρόμια και την Εγνατία Οδό.

27. Παραμένουμε δεσμευμένοι σε μια διαδικασία που απομονώνεται από πολιτικές πιέσεις. Το ΤΑΙΠΔ έχει συσταθεί για να λειτουργεί στα πλαίσια μιας εντολής για την ιδιωτικοποίηση περιουσιακών στοιχείων στις ισχύουσες συνθήκες της αγοράς μόλις αυτό είναι τεχνικά δυνατόν και με ένα ανοιχτό και διαφανή τρόπο. Υπό το ΤΑΙΠΔ, τα περιουσιακά στοιχεία θα επιτηρούνται και διαχειρίζονται ώστε να επιταχυνθεί η μεταβίβαση τους στον ιδιωτικό τομέα. Το ΤΑΙΠΔ δεν θα μπορεί να μεταβιβάζει περιουσιακά στοιχεία πίσω στην γενική κυβέρνηση και εάν καθοριστεί από το Συμβούλιο ότι ένα περιουσιακό στοιχείο δεν μπορεί να πωληθεί με τη τρέχουσα μορφή του, θα πωληθεί τμηματικά ή θα εκκαθαριστεί. Το ταμείο μπορεί να συγκεντρώσει χρήματα με όρους αγοράς αλλά δεν μπορεί να χορηγεί εμπράγματα δικαιώματα για κανένα από τα περιουσιακά του στοιχεία εάν αυτό μπορεί να εμποδίσει ή να καθυστερήσει την ιδιωτικοποίηση των σχετικών περιουσιακών στοιχείων. Το Ταμείο θα επιστρέψει όλα τα έσοδα που εισπράχθηκαν στην Κυβέρνηση χωρίς καθυστέρηση.

Ε. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

28. Όπως σημειώθηκε προηγουμένως, η πλέον επείγουσα προτεραιότητα της Κυβέρνησης είναι να αποκαταστήσει την ανταγωνιστικότητα και την οικονομική ανάπτυξη. Αναγνωρίζουμε την ανάγκη να επιταχύνουμε σημαντικά την εφαρμογή συνολικών και σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με στόχο την τόνωση της απασχόλησης, της παραγωγής και αύξησης της παραγωγικότητας με την απελευθέρωση των αγορών εργασίας, προϊόντων και υπηρεσιών και αφαιρώντας υπάρχοντα εμπόδια στο επιχειρηματικό περβάλλον. Ωστόσο, καθώς αυτά προφανώς θα χρειαστούν κάποιο χρόνο για να μεταφραστούν πλήρως σε βιώσιμη ανάπτυξη θα λάβουμε και προκαταρκτικά μέτρα για να επιτρέψουμε μια μείωση στους ονομαστικούς μισθούς για να κλείσει γρήγορα το

κενό μας στην ανταγωνιστικότητα και να τεθεί μια πρόιμη βάση για την βιώσιμη ανάπτυξη.

29. Η κυβέρνηση θα λάβει μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας. Οι αγκυλώσεις στην αγορά εργασίας εμποδίζουν την προσαρμογή των μισθών στις οικονομικές συνθήκες και οδηγούν την απασχόληση στη μαύρη εργασία. Για την προστασία της απασχόλησης και το εξάλειψη του κενού ανταγωνιστικότητας της Ελλάδας με μεγαλύτερη ταχύτητα, η κυβέρνηση σκοπεύει να στοχεύσει σε μια μείωση του ανά μονάδα κόστους εργασίας κατά περίπου 15 τοις εκατό κατά τη διάρκεια του προγράμματος. Εάν ο συνεχιζόμενος κοινωνικός διάλογος είναι ανεπιτυχής στον καθορισμό συγκεκριμένων λύσεων έως το τέλος Φεβρουαρίου για την επίτευξη του στόχου αυτού, η κυβέρνηση θα λάβει τα αναγκαία νομοθετικά μέτρα, με γνώμονα το επείγων δημόσιο συμφέρον, για να επιτρέψει την προσαρμογή του μισθολογικού και μη μισθολογικού κόστους όπως απαιτείται. Το πακέτο των μέτρων για την αγορά εργασίας το οποίο θα εφαρμοσθεί συμπεριλαμβάνει:

- **Διαρθρωτικά μέτρα για το επίπεδο των συλλογικών συμβάσεων.** τα βασικά μέτρα που θα νομοθετήσουμε (ως προαπαιτούμενες ενέργειες) περιλαμβάνουν:
 - - **Διάρκεια των συλλογικών συμβάσεων και αναθεώρηση της 'μετενέργειας' των συλλογικών συμβάσεων.** Οι αλλαγές θα ορίζουν ότι: (i) όλες οι συλλογικές συμβάσεις θα πρέπει να έχουν μια μέγιστη διάρκεια 3 ετών, (ii) οι συλλογικές συμβάσεις που υπάρχουν ήδη για 24 μήνες ή περισσότερο θα λήξουν όχι αργότερα από 1 έτος από την ψήφιση του νόμου, (iii) η περίοδος χάριτος μετά την λήξη της σύμβασης μειώνεται από τους 6 στους 3 μήνες, και (iv) σε περίπτωση κατά την οποία δεν είναι δυνατή η επίτευξη μιας νέας συλλογικής σύμβασης μετά από προσπάθειες τριών μηνών, η αμοιβή θα επανέλθει στον βασικό μισθό συν τα παρακάτω γενικά επιδόματα (αρχαιότητας σε υπηρεσία, τέκνου, εκπαίδευσης και επικινδυνότητας). Αυτό θα συνεχίσει να ισχύει μέχρι να αντικατασταθεί από όρους που καθορίζονται σε μια νέα συλλογική συμφωνία ή σε νέα ή ατομική σύμβαση.
 - **Αφαίρεση της 'μονιμότητας' σε όλες τις παραδοσιακές συμβάσεις** σε όλες τις εταιρείες. Η νέα νομική διάταξη θα μεταμορφώσει αυτομάτως τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου (οι οποίες ορίζονται ως έχουσες λήξη κατά το όριο ηλικίας ή την σύνταξη) σε συμβάσεις αορίστου χρόνου για τις οποίες ισχύουν οι κανονικές διαδικασίες απόλυσης.
 - **Πάγωμα της 'ωρίμανσης'** που προβλέπεται από τον νόμο και/ή τις συλλογικές συμβάσεις (που αναφέρεται σε όλες τις αυτόματες αυξήσεις μισθών με βάση το χρόνο) μέχρι η ανεργία να πέσει κάτω από 10%.
 - **Εξάλειψη της μονομερούς προσφυγής σε διαιτησία,** επιτρέποντας αιτήσεις για διαιτησία μόνο εάν συναινούν και τα δύο συμβαλλόμενα μέρη. Την ίδια στιγμή, θα διευκρινίσουμε (με νόμο ή με εγκύκλιο) ότι: (i) δεν επιτρέπεται οι διαιτητές να εισάγουν κάποια διάταξη για μπόνους, επιδόματα ή άλλες αποζημιώσεις, και ως εκ τούτου μπορούν να αποφαίνονται μόνο για τον βασικό

μισθό και (ii) θα πρέπει επίσης να λαμβάνονται υπόψη τα οικονομικά και χρηματοπιστωτικά ζητήματα μαζί με τα νομικά.

- **Προσαρμογή του κατώτατου μισθού.** Αυτό θα βοηθήσει να διασφαλιστεί ότι καθώς προσαρμόζεται η οικονομία και οι συμβάσεις συλλογικής διαπραγμάτευσης ανταποκρίνονται στις αλλαγές, οι επιχειρήσεις και οι υπάλληλοι δεν θα βρεθούν δεσμευμένοι σε ένα κατώτατο όριο (και ένα όριο το οποίο είναι πολύ υψηλό σε διεθνή σύγκριση):
 - Θα νομοθετήσουμε: (i) μια άμεση επανευθυγράμμιση του επιπέδου του κατώτατου μισθού που καθορίζεται από την εθνική γενική συλλογική σύμβαση κατά 22 τοις εκατό σε όλα τα επίπεδα βάσει της προϋπηρεσίας, της οικογενειακής κατάστασης και των ημερήσιων / μηνιαίων μισθών, (ii) το πάγωμα του κατώτατου μισθού μέχρι το τέλος της περιόδου του προγράμματος, και (iii) μια επιπλέον μείωση 10 τοις εκατό του κατώτατου μισθού για τους νέους, η οποία θα ισχύει γενικά και χωρίς περιοριστικούς όρους (για τα άτομα κάτω των 25) (**προαπαιτούμενη δράση**). Τα μέτρα αυτά θα δώσουν τη δυνατότητα μείωσης της απόκλισης στο επίπεδο του κατώτατου μισθού σε σχέση με τους ανταγωνιστές μας (Πορτογαλία, Κεντρική και Νοτιοανατολική Ευρώπη). Αναμένουμε ότι το μέτρο αυτό θα βοηθήσει στην αντιμετώπιση της υψηλής ανεργίας των νέων, την απασχόληση ατόμων στα περιθώρια της αγοράς εργασίας και θα ενθαρρύνει την αλλαγή από τον ανεπίσημο στον επίσημο τομέα εργασίας.
 - Μαζί με τους κοινωνικούς εταίρους, θα συντάξουμε ένα σαφές χρονοδιάγραμμα για την λεπτομερή αναμόρφωση της εθνικής συλλογικής σύμβασης έως το τέλος Ιουλίου 2012. Αυτό θα ευθυγραμμίσει το πλαίσιο του κατώτατου μισθού της Ελλάδας με αυτό συγκρίσιμων κρατών και θα του επιτρέψει να εκπληρώσει την βασική του λειτουργία, δηλαδή της διασφάλισης ενός ενιαίου δικτύου ασφαλείας για όλους τους υπαλλήλους.
- **Προσαρμογή του μη μισθολογικού κόστους εργασίας.** Για να βοηθήσουμε στη μείωση του μη μισθολογικού κόστους και να ενθαρρύνουμε την απασχόληση, θα ευθυγραμμίσουμε το φορολογικό βάρος στην εργασία στην Ελλάδα με αυτό των συγκρίσιμων Ευρωπαϊκών χωρών:
 - Θα θεσπίσουμε νομοθεσία για την μείωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για τους εργοδότες στο ΙΚΑ κατά 5 ποσοστιαίες μονάδες και θα λάβουμε μέτρα για να διασφαλίσουμε ότι η μείωση αυτή δεν θα έχει δημοσιονομική επίπτωση. Οι εισφορές θα μειωθούν μόνο όταν έχουν ληφθεί τα απαραίτητα μέτρα για να καλυφθούν οι μειώσεις στα έσοδα. Τα μέτρα για τη χρηματοδότηση των μειώσεων θα νομοθετηθούν σε δύο στάδια. Πρώτον, ως **προαπαιτούμενη δράση**, θα υιοθετήσουμε νομοθεσία για να κλείσουμε μικρά ταμεία ειδικού σκοπού που ασχολούνται με κοινωνικές δαπάνες με μικρή προτεραιότητα (ΟΕΚ, ΟΕΕ) με μία μεταβατική περίοδο που δεν θα ξεπερνάει τους 6 μήνες. Δεύτερον, έως τέλος Σεπτεμβρίου, θα προσαρμόσουμε τις

συντάξεις (προστατεύοντας τους χαμηλοσυνταξιούχους) και θα διευρύνουμε τη βάση για τη συνεισφορά εισφορών (προτείνεται ως διαρθρωτικό ορόσημο).

- Ως πρόσθετο μέτρο, έως το τέλος Σεπτεμβρίου θα ετοιμάσουμε σε συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους μια αναλογιστική μελέτη σχετικά με τον πρώτο πυλώνα επαγγελματικών συνταξιοδοτικών ταμείων σε εταιρείες με υπερβολικό κόστος κοινωνικής ασφάλισης (σε σχέση με συγκρίσιμες επιχειρήσεις ή βιομηχανίες που καλύπτονται από το ΙΚΑ) και θα οριστικοποιήσουμε ένα κατάλογο με συγκεκριμένες προτάσεις για την εξάλειψη αυτής της διαφοράς με δημοσιονομικά ουδέτερο τρόπο.
- **Επόμενες ενέργειες.** Θα επισκοπούμε σε συνεχή βάση τα αποτελέσματα αυτών των μέτρων στην αγορά εργασίας και στο ανά μονάδα κόστος εργασίας και, εάν χρειαστεί, θα λάβουμε πρόσθετα διορθωτικά μέτρα για να διευκολυνθεί η συλλογική διαπραγμάτευση ώστε να διασφαλιστεί η ευκαμψία μισθών και υψηλότερη απασχόληση. Εάν μέχρι το τέλος του 2012 τα αποτελέσματα στην αγορά δεν έχουν αποτέλεσμα, θα εξετάσουμε τη περίπτωση πιο άμεσων παρεμβάσεων.

30. Το πρόγραμμα, όπως και το προηγούμενο πρόγραμμά μας, θα δώσει μεγάλη έμφαση στις μεταρρυθμίσεις στην αγορά προϊόντων και υπηρεσιών. Η αργή ανταπόκριση του πληθωρισμού στην τρέχουσα κρίση, ακόμη και μετά τη προσαρμογή για τους φόρους και τις τιμές ενέργειας, υποδηλώνει ότι παραμένουν αγκυλώσεις σε αυτές τις αγορές. Αυτές θα πρέπει να αντιμετωπιστούν σε συνδυασμό με τις μεταρρυθμίσεις στην αγορά εργασίας για να μπορέσουν οι τιμές να προσαρμοστούν στις μειώσεις των μισθών. Η στρατηγική μας θα αποτελείται από την ιεράρχηση και την σταδιακή εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στο τομέα των υπηρεσιών ενώ προχωράμε με τις μεταρρυθμίσεις στην αγορά προϊόντων:

- **Μεταρρυθμίσεις στον τομέα υπηρεσιών.** Ως προαπαιτούμενη ενέργεια, θα καταργήσουμε τους περιορισμούς σε 20 επαγγέλματα υψηλής αξίας και / ή πολύ «κλειστά» επαγγέλματα από τον κατάλογο με τα επαγγέλματα και τις οικονομικές δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II της «Δεύτερης Έκθεσης για τις Επιπτώσεις της Απελευθέρωσης των Κλειστών Επαγγελμάτων» του ΚΕΠΕ. Επίσης, θα εκδώσουμε την υπουργική απόφαση που ορίζει την τιμή της άδειας για τις οδικές μεταφορές σύμφωνα με τα διοικητικά έξοδα. Στη συνέχεια, έως το τέλος Μαρτίου θα συντάξουμε ένα αναλυτικό τριμηνιαίο χρονοδιάγραμμα για το 2012 σχετικά με την ανάλυση και καταγραφή (screening) των περιορισμών καθώς και την κατάργησή τους από την υφιστάμενη νομοθεσία, κατά προτεραιότητα με βάση την οικονομική τους σημασία, αντλώντας και πάλι από το Παράρτημα II της έκθεσης του ΚΕΠΕ (η ολοκλήρωση του έργου αυτού έως το τέλος του 2012 προτείνεται ως διαρθρωτικό ορόσημο). Τέλος, για τα επαγγέλματα όπου απαιτείται η επαναφορά περιορισμών με βάση τις αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και του δημοσίου συμφέροντος, θα υιοθετήσουμε την αναγκαία

νομοθεσία όχι αργότερα από το τέλος Ιουνίου κατόπιν διαβούλευσης με την ΕΕΑ και το προσωπικό των ΕΕ/ΕΚΤ/ΔΝΤ.

- **Μεταρρυθμίσεις στην αγορά προϊόντων.** Για την προώθηση της ευελιξίας των τιμών, έως τον Απρίλιο σκοπεύουμε να αναλύσουμε και να καταγράψουμε τους περιορισμούς στους τομείς του λιανικού εμπορίου, του χονδρεμπορίου και του τομέα διανομής και να ετοιμάσουμε ένα σχέδιο δράσης για να προωθήσουμε τον ανταγωνισμό και να διευκολύνουμε την ευελιξία των τιμών στις αγορές προϊόντων.

31. Η κυβέρνηση δεσμεύεται να συνεχίσει τις βελτιώσεις στο επιχειρηματικό περιβάλλον της Ελλάδας. Ένας αριθμός μεταρρυθμίσεων που ξεκίνησαν το 2011 – επενδύσεις ταχείας υλοποίησης (fast track), επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδοτήσεων και διευκόλυνση της ηλεκτρονικής εγγραφής επιχειρήσεων – φέτος θα εφαρμοσθούν πλήρως. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές είναι σημαντικές για την προώθηση των επενδύσεων και των εξαγωγών και θα τονώσουν την ανάπτυξη μόλις επέλθει ανάκαμψη.

- Έως το τέλος Μαρτίου, θα θεσπίσουμε και θα δημοσιεύσουμε την νομοθεσία η οποία διευκολύνει τις επενδύσεις και τις εξαγωγές:
 - Θα θεσπίσουμε νομοθεσία η οποία: (i) θα βελτιώνει τη λειτουργία του επενδυτικού νόμου ταχείας υλοποίησης (κάνοντας το πλαίσιο διαθέσιμο σε περισσότερα έργα, χαμηλώνοντας τις αμοιβές και χαλαρώνοντας τις χρηματοπιστωτικές απαιτήσεις) και (ii) θα εξαλείψουμε την απαίτηση για εγγραφή στο Μητρώο Εξαγωγών και θα απλουστεύσουμε την νομοθεσία για τις εξαγωγές.
 - Παράλληλα, θα δημοσιεύσουμε την κύρια δευτερεύουσα νομοθεσία που απαιτείται για την εφαρμογή των νόμων αδειοδότησης για τα τεχνικά επαγγέλματα, τις κατασκευαστικές δραστηριότητες, τα επιχειρηματικά πάρκα και την περιβαλλοντολογική αδειοδότηση.
- Έως το τέλος Μαρτίου θα ετοιμάσουμε επίσης χρονοδιαγράμματα με τα κύρια βήματα που χρειάζονται για να ολοκληρωθεί (έως το τέλος Δεκεμβρίου) η εφαρμογή ενός ηλεκτρονικού παραθύρου για τις εξαγωγές, ενός ηλεκτρονικού συστήματος για τα τελωνεία (e-customs), και του νέου ηλεκτρονικού περιβαλλοντολογικού μητρώου, καθώς επίσης και για την πλήρη εφαρμογή των δύο νόμων αδειοδότησης.

32. Για την στήριξη των προσπαθειών για την βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος, θα προωθήσουμε την μεσοπρόθεσμη μεταρρυθμιστική μας ατζέντα που στοχεύει στην βελτίωση της αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος. Το δικαστικό σύστημα της Ελλάδας είναι εξαιρετικά αναποτελεσματικό, με σημαντικό αριθμό σωρευμένων εκκρεμών δικαστικών υποθέσεων παρά τον σχετικά μεγάλο αριθμό δικαστηρίων και δικαστών. Σύνθετες δικαστικές διαδικασίες, προβληματική εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων, έλλειψη διαφάνειας και έλλειψη σύνδεσης μεταξύ της δικαστικής επίδοσης και του οικονομικού προγραμματισμού, έχουν επηρεάσει αρνητικά τις ΑΞΕ,

άλλες ιδιωτικές επενδύσεις, την επιχειρηματικότητα, τις εξαγωγές και την απασχόληση. Στο πλαίσιο αυτό, οι προσπάθειες μας θα εστιάσουν στην:

- **Αντιμετώπιση των συσσωρευμένων εκκρεμών δικαστικών υποθέσεων.** Έχουμε εντοπίσει τις σωρευμένες εκκρεμείς φορολογικές υποθέσεις στα δικαστήρια και σκοπεύουμε να τις αντιμετωπίσουμε, μέσω του ορισμού δικασίμων για το 50 τοις εκατό των εκκρεμών υποθέσεων έως το τέλος Ιουνίου 2012, για το 80 τοις εκατό έως το τέλος του 2012, και μέσω της πλήρους εκκαθάρισής τους έως το τέλος Ιουλίου 2013 (δίνοντας προτεραιότητα σε φορολογικές υποθέσεις υψηλής αξίας που ξεπερνούν το €1 εκατομμύριο). Αναφορικά με τις εκκρεμείς υποθέσεις μη φορολογικού περιεχομένου, έχουμε αναθέσει μια μελέτη η οποία θα ολοκληρωθεί έως το τέλος Ιουνίου, βάσει της οποίας θα συντάξουμε ένα σχέδιο δράσης (έως το τέλος Αυγούστου) με συγκεκριμένους στόχους για την εκκαθάριση όλων των υποθέσεων.
- **Επιτάχυνση της Διεκπεραίωσης Υποθέσεων:** Σχεδιάζουμε να επιταχύνουμε την διεκπεραίωση αστικών και διοικητικών υποθέσεων με τη ψήφιση (έως το τέλος Μαρτίου) ενός νόμου, ο οποίος έχει ως στόχο την βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δικαστικών διαδικασιών (που περιλαμβάνει τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών για ομαδική επίδικαση παρόμοιων διοικητικών υποθέσεων και την απαίτηση υποβολής των υποθέσεων σε ηλεκτρονική μορφή από τους διοικητικούς και αστικούς δικαστές).
- **Βελτίωση της Απόδοσης και της Υποχρέωσης Λογοδοσίας των Δικαστηρίων:** Για την βελτίωση της αποτελεσματικότητας των πλημμελειοδικείων, θα εκδοθεί δευτερεύουσα νομοθεσία έως το τέλος Μαΐου, για τη συγχώνευση των υφιστάμενων δικαστηρίων με στόχο τη μείωση του αριθμού τους. Για την βελτίωση της διαφάνειας, στο τέλος Μαρτίου το Υπουργείο Δικαιοσύνης θα ξεκινήσει τη δημοσίευση λεπτομερών δικαστικών πληροφοριών στην ιστοσελίδα του. Αυτή η τριμηνιαία άσκηση αρχικά θα καλύψει δεδομένα για φορολογικές υποθέσεις. Οι ενέργειες αυτές θα βοηθήσουν στο σχεδιασμό (έως το τέλος Σεπτεμβρίου) ενός πλαισίου απόδοσης για όλα τα δικαστήρια, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης ενός αξιόπιστου συστήματος διαχείρισης δεδομένων και ενός συστήματος για την μέτρηση του φόρτου εργασίας.
- **Μεταρρύθμιση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας:** Έως το τέλος Μαρτίου, θα συστήσουμε μια ομάδα δράσης για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας ώστε να ευθυγραμμιστεί με τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές. Έως το τέλος Ιουνίου, η ομάδα δράσης θα εκδώσει μια μελέτη όπου θα εντοπίζονται τα κύρια προβλήματα και οι παράγοντες που επιβαρύνουν το προδικαστικό στάδιο, το στάδιο της δίκης και το στάδιο της εκτέλεσης σε αστικές υποθέσεις και θα προτείνονται λύσεις. Μετά την έκδοση της μελέτης, θα διαβουλευτούμε με εγχώριους και διεθνείς εμπειρογνώμονες ώστε να συνταχθεί ένα λεπτομερές έγγραφο μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου όπου θα περιγράφονται οι κύριες προτάσεις για τις τροποποιήσεις του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

33. Η κυβέρνηση θα επιταχύνει τις προσπάθειες για τη βελτίωση της διαχείρισης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Για τον σκοπό αυτό, έως το τέλος Φεβρουαρίου θα θέσουμε σε ισχύ μια διεύθυνση σχεδιασμού, διαχείρισης και παρακολούθησης των μεταρρυθμίσεων. Ξεκινώντας από το τέλος Μαρτίου, θα ξεκινήσουμε τη δημοσίευση σε τριμηνιαία βάση δεικτών παρακολούθησης για κάθε πρωτοβουλία μεταρρύθμισης στην ιστοσελίδα της κυβέρνησης. Οι προσπάθειές μας για την υλοποίηση της φιλόδοξης μεταρρυθμιστικής μας ατζέντας (συμπεριλαμβανομένης της μεταρρύθμισης του δικαστικού συστήματος, της ανάλυσης και καταγραφής της νομοθεσίας για τα κλειστά επαγγέλματα και της χρήσης μιας σειράς εργαλείων για τον εντοπισμό αγκυλώσεων στις αγορές προϊόντων) θα υποστηριχθούν από την Ομάδα Task Force Τεχνικής Στήριξης της Επιτροπής (TFGR).

Ε. Χρηματοδότηση Προγράμματος

34. Η Ελλάδα θα αντιμετωπίσει σημαντικές ανάγκες χρηματοδότησης κατά τη διάρκεια της περιόδου του προγράμματος. Αναμένεται η Ελλάδα να χρειαστεί χρόνο για να επανακτήσει πρόσβαση στην αγορά, δεδομένης της μακράς διαδικασίας μεταρρυθμίσεων και προσαρμογής που έχει μπροστά της και την προβλεπόμενη πορεία του δημόσιου χρέους. Κατά συνέπεια, αναμένεται ότι θα αντιμετωπίσουμε μεγάλες σε όγκο ανάγκες χρηματοδότησης την επερχόμενη περίοδο. Προβλέπουμε ένα κενό χρηματοδότησης ύψους περίπου €[XXX] δισεκατομμυρίων κατά τη διάρκεια του προγράμματος, το οποίο προσδοκούμε ότι θα καλύψουμε μέσω χρηματοδοτικής στήριξης από τους Ευρωπαίους εταίρους μας, το ΔΝΤ και την συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα με τη μορφή μιας ολοκληρωμένης διαδικασίας αναδιάρθρωσης χρέους.

35. Αναμένουμε ότι η συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα (PSI) θα βοηθήσει την Ελλάδα να επιτύχει τη βιωσιμότητα του χρέους της και να καλύψει ένα σημαντικό μέρος του χρηματοδοτικού μας κενού. Αν και τα μέτρα που έχουν περιγραφεί παραπάνω θα επιφέρουν μια βελτίωση στους δημοσιονομικούς μας λογαριασμούς, δεν μπορούν να καλύψουν τα χρηματοδοτικά μας κενά και να θέσουν το χρέος σε βιώσιμη πορεία. Επομένως, με τη βοήθεια των συμβούλων μας για το χρέος, και κατόπιν διαβούλευσης με τους πιστωτές, έχουμε [ξεκινήσει] μια ολοκληρωμένη προσφορά ανταλλαγής χρέους, καλύπτοντας μια δεξαμενή δημόσιου χρέους ύψους €[xxx] δισεκατομμυρίων. Το πρόγραμμά μας θεωρεί ότι θα αντλήσουμε €[XX] δισεκατομμύρια σε χρηματοδότηση από την ανταλλαγή κατά τη διάρκεια της περιόδου του προγράμματος (συμπεριλαμβανομένης μιας μείωσης του κόστους για τόκους από €[XX] σε [ZZ] δισεκατομμύρια) και μια μείωση της ονομαστικής αξίας περίπου €[XX] δισεκατομμυρίων. Αναγνωρίζουμε ότι η χρηματοδότηση αυτή είναι κρίσιμη για το πρόγραμμα και η διασφάλισή της είναι αναγκαία για να δώσει στο πρόγραμμα χρηματοδοτικές εγγυήσεις. Η ανταλλαγή χρέους θα ολοκληρωθεί με επιτυχία πριν τη συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΔΝΤ για να εξετάσει την αίτηση για Διευρυμένη Διευθέτηση Πιστωτική Διευκόλυνση (ΔΔΠΔ).

36. Πέρα από την αίτηση μας προς το Ταμείο (€[XX] δισεκατομμυρίων), για την ικανοποίηση των αναγκών που απομένουν, έχουμε εξασφαλίσει πρόσθετες χρηματοπιστωτικές πηγές από τους Ευρωπαίους εταίρους μας. Οι εταίροι μας στην ευρωζώνη έχουν δεσμεύσει πρόσθετους πόρους για την στήριξη των προσπαθειών προσαρμογής και μεταρρυθμίσεων της Ελλάδας, συνολικού ύψους €[XXX] δισεκατομμυρίων για τη διάρκεια της περιόδου του προγράμματος. Δεσμεύτηκαν επίσης να στηρίζουν την Ελλάδα για όσο διάστημα χρειαστεί για να αποκαταστήσει την πρόσβαση στην αγορά, με την προϋπόθεση ότι η Ελλάδα θα τηρήσει το πρόγραμμα της πολιτικής της. Τέλος, για να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδότηση αυτή θα βάλει την Ελλάδα σε μια βιώσιμη πορεία χρέους, για να επιτύχει μια αναλογία χρέους – προς – ΑΕΠ 120 τοις εκατό περίπου μέχρι το 2020, έχουν: (i) δεσμευτεί για νέα δανειοδότηση με προθεσμίες λήξης 30 ετών και σε κόστος άντλησης πόρων στο τέλος, με τη χρήση του ΕΤΧΣ ως μέσου χρηματοδότησης (ii) *θα προστεθεί κατάλογος.*

Z. Τρόποι Εφαρμογής του Προγράμματος

37. Η πρόοδος στην εφαρμογή των πολιτικών στο πλαίσιο του προγράμματος αυτού θα παρακολουθείται μέσω επισκοπήσεων και διαβουλεύσεων, και μέσω τριμηνιαίων (και συνεχών) κριτηρίων ποσοτικής επίδοσης (ΚΕ) και ενδεικτικούς στόχους και διαρθρωτικά ορόσημα. Δίνονται αναλυτικά στους Πίνακες 1 και 2. Το συνημμένο Τεχνικό Μνημόνιο Συνεννόησης (ΤΜΣ) καθορίζει τα ποσοτικά κριτήρια επίδοσης, τους ενδεικτικούς στόχους και τους διάφορους δείκτες σύγκρισης στο πλαίσιο του προγράμματος. Οι ποσοτικοί στόχοι έως τον Δεκέμβριο 2012 είναι ΚΕ. Οι στόχοι για το 2013 – 2015 είναι ενδεικτικοί και για το 2013 θα μετατραπούν σε ΚΕ τη στιγμή της [δεύτερης] επισκόπησης. Ένα κοινό Μνημόνιο Συνεννόησης (ΜΣ) για συγκεκριμένες προϋποθέσεις πολιτικής που συμφωνήθηκαν με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εκ μέρους των Κρατών Μελών της ευρωζώνης, αναφέρει λεπτομερώς πρόσθετες διαρθρωτικές πολιτικές, και θέτει ένα ακριβές χρονικό πλαίσιο για την εφαρμογή τους.

38. Στο πλαίσιο της συμφωνίας, η Τράπεζα της Ελλάδας θα εκπονήσει μια επικαιροποιημένη αξιολόγηση διασφαλίσεων σύμφωνα με τη πολιτική διασφαλίσεων του ΔΝΤ. Δεδομένου ότι η χρηματοδότηση από το ΔΝΤ θα χρησιμοποιηθεί για την χορήγηση άμεσης στήριξης του προϋπολογισμού, το Μνημόνιο Συνεννόησης σχετικά με τις αντίστοιχες ευθύνες του Υπουργείου Οικονομικών και της ΤτΕ για την εξυπηρέτηση της δανειοδότησης του ΔΝΤ θα επικαιροποιηθεί. Ως μέρος των σχετικών ρυθμίσεων, οι εκταμιεύσεις από το ΔΝΤ θα συνεχίσουν να κατατίθενται στο μοναδικό λογαριασμό του ταμείου της Κυβέρνησης στην ΤτΕ εκκερεμούσης της χρήσης τους.

Παράρτημα Ι: Εκκρεμή Δημοσιονομικά Μέτρα

Από τη ΜΠΔΣ του Ιουλίου
<ul style="list-style-type: none">• Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα νόμο-πλαίσιο για τη μεταρρύθμιση των επικουρικών συντάξεων, με σκοπό την εξοικονόμηση 0,4% του ΑΕΠ μέχρι το 2014 (σύμφωνα με εκτιμήσεις της ΜΠΔΣ).• Έκδοση ΥΑ για την εφαρμογή του τέλους επιτηδεύματος (άρθρο 31 του νόμου 3986).
Από τον εφαρμοστικό νόμο του τέλους Οκτωβρίου
<ul style="list-style-type: none">• Έκδοση των 4 εκκρεμών ΥΑ για την πλήρη εφαρμογή του νέου μισθολογίου. (βλέπε ΤΜΣ)• Υιοθέτηση νόμου για τον καθορισμό προθεσμίας για την εφαρμογή της μεταρρύθμισης του μισθολογίου της γενικής κυβέρνησης και την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων μισθών από την 1 Νοεμβρίου 2011.• Έκδοση ΥΑ για τη μείωση του χρόνου μεταφοράς από τη ΔΕΗ των εσόδων του φόρου ακίνητης περιουσίας σε 2 ημέρες.
Από τις προαπαιτούμενες δράσεις του Νοεμβρίου
<ul style="list-style-type: none">• Έκδοση των εκκρεμών ΥΑ για το κλείσιμο/συγχώνευση των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου.• Αναθεώρηση του μηχανισμού της θετικής λίστας για την πραγματοποίηση εξοικονομήσεων της τάξης των €250 εκατ. το 2012.

Παράρτημα II. Μέτρα για την επίτευξη του στόχου ελλείμματος του 2012

<ul style="list-style-type: none"> Ψήφιση ενός συμπληρωματικού προϋπολογισμού με στόχο πρωτογενούς ελλείμματος 1% του ΑΕΠ που θα περιλαμβάνει όλες τις αλλαγές που ακολουθούν.
<ul style="list-style-type: none"> Μείωση λειτουργικών δαπανών του κράτους κατά €200 εκατομμύρια.
<ul style="list-style-type: none"> Προσαρμογή λοιπών δαπανών κατά €280 εκατ.: εκλογικές δαπάνες, επιδοτήσεις για απομακρυσμένες περιοχές, πιστώσεις για το Υπουργείο Παιδείας, (συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών στο εξωτερικό, αποζημιώσεις προσωπικού των πανεπιστημίων, αναπληρωτές καθηγητές στην δευτεροβάθμια σχολεία, λειτουργικές δαπάνες λειτουργίας των γυμνασίων), κατανομές του Υπουργείου Γεωργίας, και μεταφορές σε φορείς.
<ul style="list-style-type: none"> Προσαρμογή επικουρικών συντάξεων και θέσπιση αλλαγών σε ασφαλιστικά ταμεία που λαμβάνουν υψηλές επιδοτήσεις από τον προϋπολογισμό ώστε να πραγματοποιηθεί εξοικονόμηση κατά €300 εκατ. το 2012.
<ul style="list-style-type: none"> Περικοπή εγχώριων επενδύσεων κατά €400 εκατ. σε σχέση με τον προϋπολογισμό του 2012.
<ul style="list-style-type: none"> Περικοπή αμυντικών δαπανών κατά €300εκατ. σε σχέση με τον προϋπολογισμό του 2012 σε ταμειακή και σε λογιστική βάση.
<ul style="list-style-type: none"> Εντοπισμός και υλοποίηση περικοπών €325 εκατ. σε επιπρόσθετες μόνιμες διαρθρωτικές δαπάνες.
<ul style="list-style-type: none"> Εξάλειψη 550 θέσεων αντιδημάρχων στην τοπική αυτοδιοίκηση, με ισχύ από το τέλος του Φεβρουαρίου, συμπεριλαμβανομένων και των συσχετιζόμενων θέσεων προσωπικού.
<ul style="list-style-type: none"> Ανάληψη δράσης (όλοι οι νόμοι, Υπουργικές Αποφάσεις και εγκύκλιοι) για τον περιορισμό της υπερσυνταγογράφησης των φαρμάκων και μείωση του ποσοστού και της τιμής των γενόσημων φαρμάκων: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Υιοθέτηση νόμου και ΥΑ για τον καθορισμό των ανώτατων τιμών των γενόσημων φαρμάκων στο 40 τοις εκατό και για τα μη πατενταρισμένα στο 50 τοις εκατό των πατενταρισμένων προϊόντων. ➤ Μείωση των περιθωρίων κέρδους για τα φαρμακεία κάτω από 15 τοις εκατό. Μείωση των περιθωρίων χονδρικής από 5,3 σε 5 τοις εκατό το πολύ. Δημιουργία ενός σταθερού περιθωρίου €30 για όλα τα φάρμακα άνω των €200. Αύξηση εκπτώσεων για τα φαρμακεία με κύκλο εργασιών άνω των €35.000. ➤ Υιοθέτηση νόμου περί εκπτώσεων που θα αποφέρει €250 εκατ. συν τις δαπάνες (μετά φόρων), με αναδρομική ισχύ από 1 Ιανουαρίου 2012 που θα υπερβαίνει τα €240 εκατ. το μήνα. Η εν λόγω έκπτωση θα νομοθετήσει για την περίοδο 2012-15. ➤ Να γίνει υποχρεωτική: η ηλεκτρονική συνταγή για όλους τους γιατρούς (και τα φαρμακεία θα αποζημιώνονται μόνο για τις ηλεκτρονικές καταχωρήσεις). Συνταγογράφηση του φθηνότερου προϊόντος ανά δραστική ουσία. Διεθνή πρωτόκολλα για 160 ασθένειες, συμπεριλαμβανομένων των 10 πιο ακριβών. ➤ Ενημέρωση αρνητικής λίστας φαρμάκων και λίστας παραφαρμακευτικών προϊόντων. Έκδοση ΥΑ που να επιτρέπει τη προσθήκη νέων εμπορικών σημάτων στο θετικό κατάλογο, εάν έχουν συμπεριληφθεί από τα δύο τρίτα των χωρών της ΕΕ.

Παράρτημα ΙΙΙ. Προκαταβολικές μεταρρυθμίσεις της φορολογικής διοίκησης

<i>Πραγματοποίηση στόχων τέλους 2011</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Η Γενική Γραμματεία Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων να ικανοποιήσει τους δείκτες απόδοσης διοίκησης εσόδων τέλους 2011 (πλήρες εύρος και έλεγχοι ΦΠΑ φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας).
<i>Ακύρωση αμνηστίας</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Να τροποποιηθεί το πρόσφατο πολυνομοσχέδιο για την κατάργηση/τροποποίηση των άρθρων 3 και 21 (για την εξάλειψη της επέκτασης των όρων πληρωμής των οφειλόμενων φόρων και καθυστερημένων εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, και την εξάλειψη της αναστολής της ποινικής δίωξης και της δέσμευση περιουσιακών στοιχείων).
<i>Κανονισμοί</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Τροποποίηση αποφάσεων της Τράπεζας της Ελλάδος για την υποβολή από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα στην Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης των ύποπτων συναλλαγών που συνδέονται ή σχετίζονται με φοροδιαφυγή (αποφάσεις 285/2009 και 281/2009) για να ενισχύσει την παρακολούθηση και τον εντοπισμό των μηχανισμών. • Λήψη μέτρων για να διασφαλιστεί ότι οι καταγγελίες σχετικά με επιβεβαιωμένα απλήρωτα φορολογικά χρέη που προκύπτουν από έναν έλεγχο διαβιβάζονται για ποινική δίωξη και στην Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης, • Υποχρεωτική εξάντληση για τις μεγάλες φορολογικές υποθέσεις της διοικητικής επίλυσης διαφορών πριν την πρόσβαση σε δικαστικές προσφυγές. • Αυστηροποίηση των κανόνων για την παραίτηση από την κατάθεση για την πρόσβαση δικαστικών προσφυγών (χωρίς να θίγεται η ανεξαρτησία της δικαιοσύνης).
<i>Ανάθεση αρμοδιοτήτων</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Έκδοση αποφάσεων και νομοθετικών πράξεων για τη μεταβίβαση από το πολιτικό σε διοικητικό επίπεδο των εξουσιών ελέγχου πάνω σε καίριες επιχειρηματικές δραστηριότητες και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων. • Τοποθέτηση κάτω από τον άμεσο έλεγχο και τη διαχείριση των κεντρικών της Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων της συλλογής των μεγάλων χρεών, και ενοποίηση δραστηριοτήτων στις 35 μεγαλύτερες εφορίες.

Παράρτημα IV. Πρόγραμμα Αποκρατικοποιήσεων

Περίοδος Αποκρατικοποιήσεων (έναρξη)	Έργο	Μεταφορά στο Ταμείο	Συμβαλλόμενοι Σύμβουλοι	Ενδιάμεσα Στάδια
I. Κρατικές Επιχειρήσεις / πώληση μεριδίου				
2012-Q1	Δημόσια Επιχείρηση Αερίου (ΔΕΠΑ)	V	V	Η πρόσκληση υποβολής προσφορών θα ξεκινήσει τον Φεβρουάριο 2012.
2012-Q1	Διαχειριστής Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΔΕΣΦΑ)	V	V	Η πρόσκληση υποβολής προσφορών θα ξεκινήσει τον Φεβρουάριο 2012.
2012-Q1	Οργανισμός Διεξαγωγής Ιπποδρομιών Ελλάδος (ΟΔΙΕ)	V	V	Υιοθέτηση νομοθεσίας αναδιάρθρωσης του ΟΔΙΕ και καθιέρωση χρονικά δεσμευτικών δικαιωμάτων παραχώρησης μέχρι τον Μάρτιο του 2012.
2012-Q1	Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου (ΟΠΑΠ)	V	V	Εκκαθάριση κρατικών ενισχύσεων.
2012-Q2	Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα (ΕΑΣ)	I/	V	Εκκαθάριση από το Υπουργείο Εθνικής Αμύνης. Υιοθέτηση νόμου αναδιάρθρωσης έως τον Απρίλιο 2012.
2012-Q2	Ελληνικά Πετρέλαια (ΕΛ.ΠΕ.)	V	V	Υπογραφή Μνημονίου Συνεργασίας (MoU) με την Pan-European ως τον Απρίλιο του 2012.
2012-Q2	Εταιρεία Ύδρευσης και Αποχέτευσης Πρωτεύουσας (ΕΥΔΑΠ)	V	Μάρτιος 2012	Καθιέρωση ρυθμιστικής και τιμολογιακής πολιτικής έως τον Ιούνιο του 2012. Παράταση παραχώρησης
2012-Q2	Εταιρεία Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης (ΕΥΑΘ)	V	Μάρτιος 2012	Καθιέρωση ρυθμιστικής και τιμολογιακής πολιτικής έως τον Ιούνιο του 2012. Παράταση παραχώρησης.
2012-Q2	ΛΑΡΚΟ	V	V	Υιοθέτηση νόμου αναδιάρθρωσης έως τον Μάρτιο του 2012.
2012-Q2	Ελληνικά Ταχυδρομεία (ΕΛ.ΤΑ.)	V	Μάρτιος 2012	Υιοθέτηση νόμου που θα προσδιορίζει τη δημόσια υπηρεσία έως τον Φεβρουάριο του 2012.
2012-Q2	Ελληνικό Καζίνο Πάρινης	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Εκκαθάριση κρατικών ενισχύσεων.
2012-Q2	Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ)	I/	Μάρτιος 2012	Η αναδιάρθρωση θα αποφασιστεί ως τον Ιούνιο του 2012
2012-Q3	Ελληνική Βιομηχανία Οχημάτων (ΕΛ.Β.Ο.)	I/	Μάρτιος 2012	Υιοθέτηση νόμου αναδιάρθρωσης έως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q3	ΤΡΑΙΝΟΣΕ	I/	Μάρτιος 2012	Τρέχουσα αναδιάρθρωση και τελευταίο στάδιο της εκκαθάρισης κρατικών ενισχύσεων ως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q4	Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών (ΔΑΑ)	V	V	Απόφαση για τις μετοχές μειοψηφίας πριν το διαγωνισμό ως τον Μάρτιο του 2012.
II. Παραχωρήσεις				
---	ΟΠΑΠ 1	V	Δεν υφίσταται	Ολοκληρώθηκε.
---	ΟΠΑΠ 2	V	Δεν υφίσταται	Ολοκληρώθηκε.

---	Κινητή Τηλεφωνία	V		Δεν υφίσταται	Ολοκληρώθηκε.
2011-Q4	Ελληνικοί Αυτοκινητοδρόμοι	V		Μάρτιος 2012	Τέλος 2012
2011-Q4	Κρατικά Λαχεία	V		V	Αναμένεται χρηματοοικονομική προσφορά από τρεις πλειοδότες τον Μάρτιο του 2012.
2012-Q2	Εγνατία Οδός	V		Μάρτιος 2012	Διαχωρισμός διαχείρισης υπηρεσιών/δικαιωμάτων αυτοκινητοδρόμων. Καθιέρωση ρυθμιστικών αρχών έως το τέλος του 2012.
2012-Q3	Μικρά λιμάνια και μαρίνες	2/		Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός κατάλληλης πολιτικής. Καθιέρωση ρυθμιστικών αρχών έως τον Σεπτέμβριο του 2012.
2012-Q3	Λιμένας Θεσσαλονίκης	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός κατάλληλης πολιτικής. Καθιέρωση ρυθμιστικών αρχών έως τον Σεπτέμβριο του 2012.
2012-Q3	Λιμένας Πειραιώς	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός κατάλληλης πολιτικής. Καθιέρωση ρυθμιστικών αρχών έως τον Σεπτέμβριο του 2012.
2012-Q3	Μεγάλα περιφερειακά λιμάνια	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός κατάλληλης πολιτικής. Καθιέρωση ρυθμιστικών αρχών.
2012-Q3	Περιφερειακά Αεροδρόμια	V		Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός κατάλληλης πολιτικής. Καθιέρωση ρυθμιστικών αρχών έως τον Σεπτέμβριο του 2012.
2012-Q4	Αποθήκες Αερίου Νοτίου Καβάλας	V		Μάρτιος 2012	Εκκαθάριση νομικών εμποδίων ως τον Σεπτέμβριο του 2012.
Δεν έχει αποφασιστεί	Δικαιώματα εξόρυξης χρυσού	V			
Δεν έχει αποφασιστεί	Ψηφιακό μέρισμα				
Δεν έχει αποφασιστεί	Αγώγος πετρελαίου ITGI				
III. Ακίνητη Περιουσία					
2011-Q4	Ελληνικό Ι	V		V	Υιοθέτηση νόμου για τη χρήση γης ως τον Μάρτιο του 2012.
2012-Q1	Πώληση/ σύμφωνο επαναγοράς Ν κτηρίων	1/		Μάρτιος 2012	Η Κυβέρνηση θα υπογράψει τη δανειακή σύμβαση και θα μεταβιβάσει καθαρό τίτλο στο Ταμείο έως το Μάιο του 2012.
2012-Q1	Ακίνητη Περιουσία / IBC	1/		Μάρτιος 2012	Στρατηγική περιβαλλοντολογική μελέτη. Νόμος οριοθέτησης και σχεδιασμού θα εκδοθεί έως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q1	Ακίνητη περιουσία/ ΑΣΤΗΡ Βουλγαρμένης	1/		Μάρτιος 2012	Διαπραγματεύσεις με ΕΤΕ. Νόμος οριοθέτησης και σχεδιασμού θα εκδοθεί. Η διαδικασία συντονίζεται από ΕΤΕ έως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q2	Ακίνητη περιουσία/ Κασσιόπη	1/		Μάρτιος 2012	Μετακίνηση ραντάρ ΝΑΤΟ. Νόμος οριοθέτησης και σχεδιασμού θα εκδοθεί έως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q2	Ακίνητη περιουσία/ μερίδα 1 (Αφάντου)	1/		Μάρτιος 2012	Νόμος οριοθέτησης και σχεδιασμού θα εκδοθεί έως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q2	Ακίνητη περιουσία/ μερίδα 2	1/		Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός περιουσιακών στοιχείων ως τον Ιούνιο του 2012.
2012-Q3	Ακίνητη περιουσία/ μερίδα 3	1/		Μάρτιος 2012	Προσδιορισμός περιουσιακών στοιχείων ως τον Σεπτέμβριο του 2012.

1/ Μεταφορά περιουσιακών στοιχείων/δικαιωμάτων τη στιγμή της αποκρατικοποίησης.

2/ Μεταφορά δικαιωμάτων ψήφου.

Πίνακας 1 – Ελλάδα – Τριμηνιαία ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΤΡΙΜΗΝΗΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ 2012
(δισεκατομμύρια Ευρώ, εκτός εάν δηλώνεται διαφορετικά)

	2012				2013		2014	
	Μάρτιος 2012	Ιούνιος 2012	Σεπ. 2012	Δεκ. 2012	Δεκ. 2013	Δεκ. 2014	2014	
	Προγ. 1/ ...	Προγ. 1/ ...	Προγ. 1/ ...	Προγ. 1/ ...	Προγρ. 3/5/ ...	Προγρ. 4/5/ ...	Προγρ. 4/5/ ...	
ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΠΟΔΟΣΗΣ (εκτός εάν προσδιορίζεται διαφορετικά)								
1. Κατώτατο όριο πρωτογενούς ισοζυγίου γενικής κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση	...	...	...	...	...	...	...
2. Ανώτατο όριο πρωτογενών δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού	...	...	...	...	...	...	...
3. Ανώτατο όριο συνολικού αποθέματος χρέους της κεντρικής κυβέρνησης	316	316	316	316	...	...	...
4. Ανώτατο όριο νέων εγγυήσεων της κεντρικής κυβέρνησης	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
5. Ανώτατο όριο για τη συσσώρευση νέων ληξιπρόθεσμων οφειλών σε εξωτερικό χρέος που έχει συνάψει ή εγγυηθεί η γενική κυβέρνηση 6/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ								
6. Κατώτατο όριο σε έσοδα από αποκρατικοποιήσεις 7/	0.03	0.03	1.20	3.2	7.5	11.0		
7. Ανώτατο όριο για τη συσσώρευση νέων εγγυήσεων ληξιπρόθεσμων οφειλών της γενικής κυβέρνησης 8/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	

1. Σωρευτικά από 1^{ης} Ιανουαρίου 2012 (εκτός εάν δηλώνεται διαφορετικά)
3. Σωρευτικά από 1^{ης} Ιανουαρίου 2013 (εκτός εάν δηλώνεται διαφορετικά)
4. Σωρευτικά από 1^{ης} Ιανουαρίου 2014 (εκτός εάν δηλώνεται διαφορετικά)
5. Ενδεικτικοί στόχοι
6. Εφαρμόζεται σε συνεχή βάση από της έγκρισής του προγράμματος (9 Μαΐου 2010)
7. Σωρευτικά από 1^{ης} Ιανουαρίου 2012.
8. Υπολογιζόμενο σε σωρευτική βάση από 1^{ης} Ιανουαρίου 2012 και εφαρμοζόμενο σε συνεχή βάση από την έγκρισή του προγράμματος (9 Μαΐου 2010).

Πίνακας 2. Ελλάδα: Προτεινόμενη διαρθρωτική αμειψιμότητα - Προσπειτούμενες δράσεις

Μέτρα	Μακροοικονομική σχετικότητα	Κατάσταση
Δημοσιονομικά		
1. Η Κυβέρνηση εφαρμόζει πλήρως όλες τα καθυστερούμενα μέτρα της ΜΠΔΣ (Παράρτημα 1).	Για τη βελτίωση της αποκατάστασης της δημοσιονομικής εξυγιανσης.	Προτάθηκε.
2. Η Κυβέρνηση θέσπιζει και εφαρμόζει τα απαραίτητα μέτρα για την επίτευξη του δημοσιονομικού στόχου για το έλλειμμα του 2012 (Παράρτημα 2).	Για τη βελτίωση της αποκατάστασης της δημοσιονομικής εξυγιανσης.	Προτάθηκε.
3. Η Κυβέρνηση εφαρμόζει μέτρα για την ενδυνάμωση της λειτουργίας της φορολογικής διοίκησης (Παράρτημα 3).	Για τη βελτίωση της εισπραξίας φόρων.	Προτάθηκε.
Διαρθρωτικά		
4. Η Κυβέρνηση νομοθετεί μέτρα για την επίτευξη ισότιμων όρων στις συλλογικές διαπραγματεύσεις, όπως: α) άρση της μετενέργιας μετά τη λήξη των συμβάσεων, β) την κατάργηση της μονιμότητας σε όλες τις υφιστάμενες παραδοσιακές συμβάσεις, γ) πάγωμα της "ωρίμανσης" σε όλες τις ιδιωτικές συμβάσεις, δ) κατάργηση της υποχρεωτικής διατησίας.	Για την προώθηση της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης.	Προτάθηκε.
5. Η Κυβέρνηση νομοθετεί τον επαναπροσδιορισμό του επιπέδου του κατώτατου μισθού που καθορίζεται από την εθνική συλλογική σύμβαση κατά 22%, παγώνει αυτή μέχρι το τέλος της περιόδου του προγράμματος, και μια περαιτέρω μείωση κατά 10% για τους νέους εργαζομένους, που θα ισχύει γενικά, χωρίς περιοριστικούς όρους.	Για την προώθηση της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης.	Προτάθηκε.
6. Η Κυβέρνηση θα κλείσει τα μικρά ταμεία κοινωνικής ασφάλισης και θα μειώσει τις λοιπές δαπάνες κοινωνικής ασφάλισης χαμηλής προτεραιότητας για να καταστεί δυνατή μια πλήρως χρηματοδοτούμενη μείωση των ποσοστών εισφοράς κοινωνικής ασφάλισης.	Για την προώθηση της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης.	Τροποποιείται από την Προσωρινή Διευθέτηση (Stand-by Arrangement)
7. Η Κυβέρνηση θέσπιζει δευτερεύουσα νομοθεσία για τον ορισμό των τιμών των αδειών των οδικών εμπορευματικών μεταφορών, αντικατοπτρίζοντας το διοικητικό κόστος, και ελέγχει την ειδική νομοθεσία στον τομέα των υπηρεσιών και καταργεί ή τροποποιεί περιττές και αναχρονιστικές κανονιστικές ρυθμίσεις για επιπλέον 20 νηγίλης αξίας και/ή πολύ κλειστά επαγγέλματα ώστε να διασφαλιστεί η πλήρης συνέπεια με το νόμο για την απελευθέρωση των κλειστών επαγγέλμάτων (3919).	Για την αποτελεσματική απελευθέρωση σημαντικών κλάδων υπηρεσιών.	Τροποποιείται από την Προσωρινή Διευθέτηση (Stand-by Arrangement)
Χρηματοοικονομικά		
8. Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μια αναλυτική αξιολόγηση των αναγκών σε κεφάλαια των τραπεζών.	Για τη χρηματοοικονομική σταθερότητα.	Από την Προσωρινή Διευθέτηση (Stand-by Arrangement)
9. Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει μια λεπτομερή μελέτη για το πώς θα διευθετήσει την ΑΤΕ, βασισμένη στην εργασία που ανατέθηκε σε εξωτερικές ελεγκτικές εταιρίες.	Για τη χρηματοοικονομική σταθερότητα.	Προτάθηκε.
10. Η Κυβέρνηση θέσπιζει νομοθεσία για τη βελτίωση του πλαισίου για την επίλυση και την ανακεφαλαιοποίηση: α) επιτρέπει στην Τράπεζα της Ελλάδος να θέσει νέα πρόταση τραπεζικού κεφαλαίου μέσω της ρύθμισης, και να χρησιμοποιήσει αυτή την εξουσία για τη δημιουργία νέων απαιτήσεων Core Tier 1, β) εξελείπει τα εμπόδια στην ευέλικτη διαχείριση των συμβάσεων εργασίας στο πλαίσιο της αναδιάρθρωσης τραπεζών, γ) εξασφαλίζει τη χρήση των συντηρητικών εκτιμήσεων του ενεργητικού των παχυνόμενων τραπεζών, δ) επιτρέπει τη χρήση των ενδεχόμενων μετατρέψιμων ομολόγων σε ανακεφαλαιοποίηση, ε) εισάγει τη δυνατότητα των περιορισμών σχετικά με τα δικαιώματα ψήφου του ΓΣΣ, και στ) αναθέτει ευθύνες για την αναδιάρθρωση σε ένα ξεχωριστό τμήμα στην ΓΤΕ και τις ευθύνες για τη συστηματική αναδιάρθρωση στο ΓΧΣ.	Για την υποστήριξη της αποτελεσματικής επανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών.	Προτάθηκε.
11. Η Κυβέρνηση θέσπιζει νομοθεσία για τη βελτίωση του δημοσιονομικού πλαισίου εποπτείας.	Για την ενίσχυση των ρυθμίσεων διακυβέρνησης των	Από την Προσωρινή

<p>Ειδικότερα, περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις για: α) δημιουργία δύο τμημάτων υπό του ΓΧΣ, αντίστοιχα, για τη διαχείριση της ιδιοκτησία της διακυβέρνησης των τραπεζών και των ενδιάμεσων πιστωτικών ιδρυμάτων, β) αναθέτηση της διοικητικής δομής του ΓΧΣ, για να προβλεπεί ένα Γενικό Συμβούλιο και ένα Διοικητικό Συμβούλιο, και γ) ρύθμιση χρηματοδότησης ΤΑΚΕΠΠΙ και να εξέλθει πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων εντός του ΤΑΚΕΠΠΙ.</p>	<p>χρηματοπιστωτικών οργανισμών ελλοπτείας.</p>	<p>Διεθέρηση (Stand-by Arrangement)</p>
--	---	---

Πίνακας 3. Ελλάδα: Προτεινόμενη Διαρθρωτική Αιρεσιμότητα – Διαρθρωτικά Κριτήρια

Μέτρα	Μακροσημαντική σχετικότητα	Κατάσταση
Τέλος Μαρτίου 2012		
1. Μία υπουργική απόφαση σε συνεννόηση με την Ε.Ε., την Ε.Κ.Τ. και το Δ.Ν.Τ. θα παρέχει τα τεχνικά στοιχεία του πλαισίου ανακεφαλαιώσεως των τραπεζών	Ενδυνάμωση της αντοχής του χρηματοπιστωτικού τομέα	Προτάθηκε
2. Η Κυβέρνηση και η Τράπεζα της Ελλάδος θα ολοκληρώσουν μια στρατηγική αξιολόγηση των επιχειρηματικών σχεδίων των τραπεζών.	Ενδυνάμωση της αντοχής του χρηματοπιστωτικού τομέα	Προτάθηκε
Τέλος Ιουνίου 2012		
3. Η Κυβέρνηση θα υιοθετήσει ένα πακέτο φορολογικής μεταρρύθμισης που δεν θα επιβαρύνει τον προϋπολογισμό συμπεριλαμβανομένων των: (I) της κατάργησης του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων και της αντικατάστασής του με απλούστερη νομοθεσία, (II) της εξάλειψης των ποικίλων φορολογικών εξαιρέσεων και προνομιακών μεταχειρίσεων, (III) της απλούστευσης του Φ.Π.Α. και της φορολόγησης ακίνητης περιουσίας, (IV) της ομοιομορφίας φορολογικής μεταχείρισης του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων, και (V) της απλούστερης φορολογίας εισοδημάτων φυσικών και νομικών προσώπων.	Απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, βελτίωση της επάρκειάς του και διεύρυνση της φορολογικής βάσης	Προτάθηκε
4. Η Κυβέρνηση θα ολοκληρώσει τις ανασκοπήσεις των προγραμμάτων κοινωνικών δαπανών για να προσδιορίσει 1% επί του ΑΕΠ σε εξοικονομήσεις, ενώ παράλληλα θα κάνει προτάσεις για να ενδυναμωθεί τα κύρια προγράμματα κοινωνικής προστασίας.	Για την επίτευξη των μεσοπρόθεσμων οικονομικών στόχων.	Διατηρείται από την Προσωρινή Διευθέτηση (Stand-by Arrangement)
5. Η Κυβέρνηση θα ολοκληρώσει τις ανασκοπήσεις της δημόσιας διοίκησης για να προσδιορίσει το ποσοστό 1% επί του ΑΕΠ σε εξοικονομήσεις.	Για την επίτευξη των μεσοπρόθεσμων οικονομικών στόχων.	Προτάθηκε
6. Η Κυβέρνηση θα πληροί τους τριμηνιαίους ποσοστιαίους δείκτες απόδοσης για τη διαχείριση των εσόδων.	Βελτίωση της εισπραξής φόρων.	Προτάθηκε
7. Η Κυβέρνηση θα πληροί τους τριμηνιαίους ποσοστιαίους δείκτες απόδοσης για τη διαχείριση της δημοσιονομικής πολιτικής.	Συγκράτηση ληξπρόθεσμων οφελών.	Προτάθηκε
Τέλος Σεπτεμβρίου 2012		
8. Η Κυβέρνηση θα ολοκληρώσει τη στρατηγική για την ενίσχυση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.	Βελτίωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης	Προτάθηκε
9. Η Κυβέρνηση θα προσαρμόσει τις συντάξεις, προστατεύοντας τους χαμηλοσυνταξιούχους, και τη βάση εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για να επιτρέψει μια πλήρως χρηματοδοτούμενη μείωση των συντελεστών (αθροιστικά 5% από την 1 ^η Ιανουαρίου 2012).	Βελτίωση του εργατικού κόστους και ανταγωνιστικότητας	
Τέλος Δεκεμβρίου 2012		
10. Η Κυβέρνηση θα ικανοποιήσει τους ποσοστιαίους τριμηνιαίους δείκτες απόδοσης για διαχείριση εσόδων.	Βελτίωση της εισπραξής φόρων.	Προτάθηκε
11. Η Κυβέρνηση θα ικανοποιήσει τους ποσοστιαίους τριμηνιαίους δείκτες απόδοσης της	Συγκράτηση ληξπρόθεσμων	Προτάθηκε

δημοσιονομικής πολιτικής	οφελών.		
12. Η Κυβέρνηση θα ολοκληρώσει τον έλεγχο και εκκαθάριση της υφιστάμενης νομοθεσίας που θα καλύπτει τον κατάλογο των επαγγελματιών και των οικονομικών δραστηριοτήτων που καλύπτονται στο Παράρτημα ΙΙ του ΚΕΠΕ «Δεύτερη Έκθεση περί της Επίδρασης της Απελευθέρωσης Κλειστών Επαγγελμάτων»	Βελτίωση ανταγωνιστικότητας		Προτάθηκε
13. Η Κυβέρνηση θα αναμορφώσει τη διακυβέρνηση της ΤτΕ, για να προβλεφθεί η συλλογική λήψη αποφάσεων σε επίπεδο διευθυντικών στελεχών (Διοικητής και Υποδιοικητές) και εκτεταμένο εσωτερική επίβλεψη από μη εκτελεστικά μέλη του υφιστάμενου Γενικού Συμβουλίου, και να αναθεωρήσει τη δομή και τα δικαιώματα των μετόχων της ΤτΕ για την εξάλειψη πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων στο δημόσιο ρόλο της πολιτικής της Τράπεζας της Ελλάδος. Τέλος Ιουνίου 2013	Ενδυνάμωση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας.		Προτάθηκε
14. Η Τράπεζα της Ελλάδος θα ολοκληρώσει μια επιτροπώδη εκτίμηση των κεφαλαιακών αναγκών βάσει των στοιχείων στο τέλος του 2012 .	Ευθγράμμιση κεφαλαιακών αποθεμάτων με τα ατομικά προφίλ κινδύνου των τραπεζών.		Προτάθηκε

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V_2_ΑΓΓ

GREECE

**Memorandum of Understanding
on
Specific Economic Policy Conditionality**

Draft of 9 February 2012

The disbursements of financial assistance to Greece, by the European Financial Stability Facility (EFSF), are subject to quarterly reviews of conditionality for the duration of the arrangement. The release of the tranches will be based on observance of quantitative performance criteria and a positive evaluation of progress made with respect to policy criteria in Council Decision 2011/734/EU of 12 July 2011 (as amended; hereinafter the Council Decision), the memorandum of economic and financial policies (MEFP) and in this Memorandum.

The annex on data provision is part of the Memorandum and how well it has been respected will be considered in the assessment of compliance.

Greece commits to consult with the European Commission, the ECB and the IMF staff on the adoption of policies falling within the scope of this Memorandum allowing sufficient time for review. The Government publishes a quarterly report in line with Article 4 of the Council Decision.

In line with the conclusions of the euro-area summit of 26 October 2011, the Government will fully cooperate with the Commission, the ECB and the IMF staff teams to strengthen the monitoring of programme implementation, and will provide the staff teams with access to all relevant data and other information in the Greek administration. However the ownership of the programme and all executive responsibilities in the programme implementation remain with the Greek Government.

FISCAL CONSOLIDATION

1 FISCAL CONSOLIDATION*Budget implementation*

For **2012**, the annual general government primary deficit should not exceed EUR [2 063] million; and for **2013** and **2014** the primary surplus should be at least EUR [3 600] million and EUR [9 500] million, respectively.

Proceeds from the privatisation of financial and non-financial assets do not substitute fiscal consolidation efforts and will not be considered when assessing compliance with the annual general government deficit ceilings established in this memorandum and in the Council Decision. The bank recapitalisation-related flows will not be considered in the monitoring of annual general government deficit ceilings irrespective their recording in the ESA accounts by ELSTAT and Eurostat.

Prior to the first disbursement of the new programme, the Government adopts the following measures, through a supplementary budget, and other legal acts:

- Reduction in pharmaceutical expenditure by at least EUR 1 076 million, in 2012 by reducing medicine prices (generics and branded medicines), increasing co-payments, reducing pharmacists' and wholesalers' trade margins, application of compulsory e-prescription by active substance and protocols, the update of the positive list of medicines and the implementation of a mechanism of quarterly rebates (automatic claw-back) to be paid by the pharmaceutical industry. (See below section 2.8).
- Reduction in overtime pay for doctors in hospitals by at least EUR 50 million.
- Reduction in the procurement of military material by EUR 300 million (cash and deliveries).
- Reduction in the number of deputy mayors and associated staff with the aim of saving at least EUR 30 million.
- Reduction in the central government's operational expenditure, and election-related spending, by at least EUR 270 million, compared to the budget.
- Frontloading cuts in subsidies to residents in remote areas, and cuts in grants to several entities supervised by the several ministries, with the aim of reducing expenditure in 2012 by at least EUR 190 million.
- Reduction in the public investment budget (PIB) by EUR 400 million: this cut will be implemented through cuts in subsidies to private investments and nationally-financed investment projects. The reduction in the PIB budget will not have any impact on projects that are co-financed by structural funds (uncompleted project financed by the 2000-06 operational programmes, cohesion fund (2000-06) projects, 2007-13 operational programmes, and non-eligible expenditure related to the above projects).
- Changes in [supplementary and main] pension funds with high average pensions or which receive high subsidies from the budget, with the aim of saving at least EUR 300 (net after taking into account the impact on taxes and social contributions).

FISCAL CONSOLIDATION

Prior to the disbursement, additional structural spending cuts amounting to EUR 325 million will be identified (in consultation with the Commission, ECB and IMF staff) and implemented.

Prior to the disbursement, the Government also adopts the following pending acts:

- Ministerial Decisions for the implementation of the business tax (minimum levy on self-employed) provided for Article 31 of Law 3986/2011;
- Ministerial Decisions to complete the full implementation of the new wage grid in all the pertinent entities, and legislation on the modalities for the recovery of wages paid in excess from November 2011 afterwards.

By **June 2012**, the Government will legislate an average reduction by 10 percent in the so-called 'special wages' of the public sector, to which the new wage grid does not apply. This will apply from 1 September 2012 on and deliver savings of at least EUR 114 million (with a carry-over impact of EUR 226 million in 2013) (net after taking into account the impact on taxes and social contributions).

In order to prepare the measures that will be adopted with the 2013 and 2014 budgets and contribute to meet the fiscal targets, the Government initiates, before **end-February 2012**, a review of public spending programmes. This review should be completed by **June 2012**. The review will draw on external technical assistance and will focus on pensions and social transfers (in a manner that will preserve basic social protection); defence spending without prejudice to the defence capability of the country; and restructuring of central and local administrations. By the same date (**June 2012**), a further rationalization of pharmaceutical spending and operational spending of hospitals, and welfare cash benefits will also be specified.

Preliminary results from the spending review will be included in the update of the medium-term fiscal strategy (MTFS), which will be tabled in Parliament by **May 2012**.

The Ministry of Finance ensures a tight supervision of expenditure commitments by the government departments, including extra-budgetary funds, public investment budget, social security funds and hospitals, local governments and state-owned enterprises, and an effective tax collection, in order to secure the programme quantitative criteria.

The Government stands ready to define and enact additional measures, if needed, in order to respect the budgetary targets.

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

2 STRUCTURAL FISCAL REFORMS**2.1 *Asset management and privatisation***

The Government implements the privatisation programme with the aim of collecting EUR 50 billion in the medium term.

Cumulative privatisation receipts since June 2011 should be at least EUR 4 500 million by **end-2012**, EUR 7 500 million by **end-2013**, EUR 12 200 million by **end-2014** and EUR 15000 by **end-2015**

The Government stands ready to offer for sale its remaining stakes in state-owned enterprises, if necessary in order to reach the privatisation objectives. Public control will be limited only to cases of critical network infrastructure.

To ensure that the plan objectives are achieved, the Government will continuously transfer assets to the Hellenic Republic Asset Development Fund (HRADF). In particular, the Government will transfer to the HRADF all the assets that are expected in 2012 and 2013 at the request of the HRADF.

All legal, technical and financial advisors for the privatisations planned for 2012 and 2013 will be appointed by end **Q1-2012**.

Privatisation is conducted in a transparent manner and will clearly set out post-privatisation property rights and obligations. For a number of assets, successful privatisation requires a proper regulatory framework ensuring that entry in a competitive market is possible after privatisation, consumers are adequately protected, and privatised assets are deployed in competitive markets. The conditions for sales or concessions shall avoid the creation of unregulated private monopolies, prevent any form of discrimination, facilitate open access, and impose full transparency of accounts.

Intermediate steps for privatisation are specified, including clearing all legal titles, securing state-aid approval, unbundling assets, respecting public procurement rules, having a more comprehensive inventory of real estate assets; reallocating land uses; seeking the council of experts' and audit court's approvals.

The Government will neither propose nor implement measures which may infringe the rules on the free movement of capital. Neither the State nor other public bodies will conclude shareholder agreements with the intention or effect of hindering the free movement of capital or influence the management or control of companies. The Government will neither initiate nor introduce any voting or acquisition caps, and it will not establish any disproportionate and non-justifiable veto rights or any other form of special rights in privatised companies. No further special rights will be introduced in the course of future privatisation projects.

To ensure compliance with the EU Treaty, the Government repeals or appropriately amends the existing special rights granted to the State in the process of privatisation.

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

In particular, the Law on Strategic Companies (Law 3631/2008, Art 11) is repealed or appropriately amended. [Q2-2012]

In order to ensure a timely clearance of state-aid issues that could constitute a hurdle for privatisation:

- the Government appoints an interlocutor formally designated for ensuring compliance of privatisation with State aid rules by **end-Q1 2012**.
- the Government (through the Special Secretariats of SOEs and Privatisation), in cooperation with the HRADF, submits by **end-Q2 2012**, to the Commission information on the financial situation of each asset that will be privatised in the course of 2012, whether the privatisation needs to be preceded by restructuring and respective modalities; liabilities to the state which might hinder the privatisation process or the final price; legislation which grants an advantage to the firm (or concessionaire), such as tax discrimination or monopoly status, etc.; conditions that may be imposed on interested buyers, as well as conditions on buyers' eligibility; and the method of privatisation planned (public tender, negotiation with existing shareholders, IPO, etc.). A similar report will be submitted in **Q4-2012** for each asset that is expected to be launched for privatisation in 2013.

The Government continues compiling and publishing a comprehensive inventory of state-owned assets, including stakes in listed and non-listed enterprises and commercially viable real estate and land. The inventory will be published in successive stages by **mid-2012** and **end-2012** on the Ministry of Finance's website.

The Government accelerates state land ownership registration. For this purpose, the Government (i) prepares a comprehensive asset-inventory (ii) prepares a special law for the land development of the Hellinikon Area (iii) clarifies land-use status for the single assets and/or portfolios of assets that will be assessed and selected for exploitation within 2012. [Q2-2012]

2.2 Reducing waste in public enterprises and other public entities

Tariffs in OASA, OSE Group and Trainose increase by at least 25 percent, while their business plans are appropriately updated. [Q1-2013]

2.3 Tax policy

The Government will prepare a tax reform that aims at simplifying the tax system, eliminating exemptions and preferential regimes, including and broadening bases, thus allowing a gradual reduction in tax rates as revenue performance improves. This reform relates to the personal income tax, corporate income tax and VAT, property taxes, as well as social contributions, and will maintain the relative tax burden from indirect taxes. The reform will be adopted by **June 2012**. By **end-February 2012**, the Government will announce the full schedule of intermediate steps until the reform is tabled. These intermediate steps will include public consultation and appropriate review by the European Commission, ECB and IMF staff.

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

By **June 2012**, the Government will revise the legal values of real estate to better align them with market prices.

2.4 Revenue administration reforms

Articles 3 and 21 of Law 4038/2012 are amended **prior to the disbursement**. The suspension of criminal prosecution and asset freezing is eliminated; the conditions to extend the instalment plans for overdue taxes and social contributions are revised so that the instalment plans will only apply to existing overdue amounts below EUR 10 000 for individuals and EUR 75 000 for corporations. Tax payers applying for an extended instalment plan should disclose all their financial statements to the tax authorities.

Moreover, during the years covered by the economic adjustment programme, the Government commits not to adopt new tax amnesties, or extend existing amnesties for the collection of taxes and social contributions.

The Government will define 'tax refunds in arrears,' set standards for their processing [**Q1-2012**] and publish on the web [**Q2-2012**] monthly data on these arrears with a lag of 20 days after the end of each month.

In line with the anti-tax evasion action plan, the Government will step up audits of large-scale tax payers, high-wealth individuals and self-employed. It will also accelerate the resolution of tax arrears, and better integrate anti-money laundering tools into the strategy. Progress will be monitored by quantitative indicators according to targets set under the anti-tax evasion plan (key performance indicators). These indicators concern completion of full scope and temporary audits of large taxpayers, of risk-based audits of self-employed and high wealth individuals and of non-filers. They also involve collection of assessed taxes and penalties from new audits of large taxpayers, of the existing stock of tax debt, and increase in the number of registered VAT taxpayers filing returns.

The achievement of the completion of 75 full-scope audits and 225 VAT audits of large taxpayers, as targets set in the memorandum of 31 October 2011 for end-December 2011, are **prior to the disbursement**.

To advance the reforms of revenue administration, the Government:

- increases the staff of the large-taxpayers unit by 40 auditors to step up the fulfilment of audits in progress [**end-March 2012**]
- steps up the hiring procedure in order to complete the first wave of auditor reassessment and hiring (1 000 staff), [**end-April 2012**] with the objective to achieve the target of 2 000 tax auditors fully operational by **end-2012** within the overall limits for public hiring;
- removes barriers to effective tax administration [**June 2012**], including a formal performance review and replacing managers who do not meet performance targets;
- continues to centralise and merge tax offices; 200 local tax offices, identified as inefficient, will be closed, by **end-2012**;
- centralises the management of tax files related to the taxpayers in the list of big debtors; [**Q1-2012**]

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

- revises the procedures to write-off tax debts, so that the administrative efforts may focus on effectively collective debts, **by end-2012**;
- discontinue payments in cash and cheque in tax offices which should be replaced by bank transfers, so that staff time is freed-up to focus on more value added work (audit, collection enforcement and taxpayer advice); **[Q2-2012]**
- starts to publish on the web key performance indicators for the tax department; **[Q2-2012]**
- puts in place a new IT system that interconnects all tax offices.

The preparation of the new IT system involves the following main steps in relation to the new data centre, web-facing and back-office applications:

- the new data centre hardware is in place and running by **end-March 2012**;
- 20 more new electronic services and enhancements by **end-June 2012**. These concern mainly taxes withheld at source;
- database and application design and implementation, by **end-October 2012**;
- 8 remaining new electronic services and enhancements by **end-December 2012**. These concern forms filed late with a fine, real-estate tax, and VAT administration;
- system and user tests, user training, and migration of all tax offices to the centralized database: by **end-December 2012**;
- operational use of the new IT infrastructure by all tax offices: **1 January 2013**.

To strengthen the anti-corruption framework for the tax administration, the Government will:

- reform the financial inspections' unit, which should focus only on auditing tax collectors and revenue administration issues **[June 2012]**;
- activate an Internal Affairs Directorate **[June 2012]**;
- require the Financial Intelligence Unit to audit annually at least 200 asset statements of tax officials **[June 2012]**;
- establish procedures for the rotation of managers on a periodic basis **[June 2012]**;
- improve the system to protect whistle-blowers who report corruption **[June 2012]**;
- prepare a fully-fledged anti-corruption plan **[September 2012]**.

Moreover, the Government will define powers to be delegated from the political level to the tax administration. These powers will include control over core business activities and management of human resources. The Government will also tighten the control of local tax offices by central offices, and fill the position of Secretary General of Revenue Administration with an external appointee with appropriate professional experience. **[March 2012]**

The Government adopts secondary legislation to make arbitration operational and certifies arbitrators by **end-March 2012**. By the same date, legislation will make it compulsory to exhaust administrative dispute phase for large tax cases, before entering the judicial appeals.

The Code of Books and Records is repealed in its entirety and replaced by simpler legislation. **[not later than June 2012]**

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

2.5 *Public financial management reforms*

A plan for the clearance of arrears owed to suppliers by public entities is published by **June 2012** and the Government ensures that the stock of arrears steadily declines. Clearance of arrears of government entities by the state budget will be contingent on progress in relation to the commitment registry, and no additional accumulation of arrears by each public entity. Data on arrears are published **monthly** with a lag of not more than 20 days after the end of each month.

To strengthen expenditure control, the Government:

- continues the process of establishing commitment registries, which should fully cover the central government by **March 2012**, and the investment budget and at least 70 percent of general government units [**June 2012**] and extended to other general government entities;
- enforces the obligation of accounting officers to report commitments, including by enacting sanctions to entities not submitting the data and disciplinary action for accounting officers; [**June 2012**]
- adopts legislation streamlining the procedure for submission and approval of supplementary budgets, [**October 2012**] and establishes an administrative calendar for the update of the medium-term fiscal strategy. [**Q1-2012**]

2.6 *To modernise the public administration*

At the central level

By December 2012, and in accordance with the roadmap established, the Government has to: i) set up a high-level steering group, chaired by the PM, that will supervise, monitor and ensure the implementation of administrative reforms; [**February 2012**] ii) establish a stable structure for Inter-Ministerial Coordination; [**May 2012**] iii) create basic horizontal structures in each Ministry, implementing the relevant procedures with Budget/Finance [**February 2012**], Audit, Internal Control, Human Resource Management, acting under common rules. A framework legislation, to be drafted in line with the roadmap agreed and adopted, will provide the legal reference for implementing such a reform.

At the decentralized/regional/local level

A specific roadmap is created, translating all principles of coherence and efficiency at the central level into the decentralized regional/local level. [**March 2012**]

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

Social programmes

The ongoing functional review on social programmes is finalised by **end-March 2012**. The review report will include recommendations to the Government on the objectives, design and implementation of social policies, as well as on the need to keep a balance between achieving savings and protecting the most vulnerable.

Public sector wages and human resource management

The Government publishes and updates **on a quarterly basis** its medium-term staffing plans per department, for the period up to 2015, in line with the rule of 1 recruitment for 5 exits. The recruitment/exit rule applies to the general government as a whole. The staffing plans should be consistent with the target of reducing public employment by 150 thousand in end-2010–end-2015. If necessary, the Government will enact temporary hiring freezes.

Staff transferred to the Government from either state-owned enterprises or other entities under restructuring are considered as new recruitments. The same applies to staff in the labour reserve that is transferred to other government entities, after screening of professional qualifications by ASEP under its regular evaluation criteria. The overall intake in the professional schools (e.g. military and police academies) is reduced to a level consistent with hiring plans. .

The staffing plans per Ministry and each group of public entities will include tighter rules for temporary staff, cancellation of vacant job post and reallocation of qualified staff to priority areas and takes into account the extension of working hours in the public sector. The staffing plans and monthly data on staff movements (entries, exits, transfers among entities) of the several government departments are published on the web. **[monthly starting March 2012]**

15 000 redundant staff will be transferred to the labour reserve in the course of **2012**, in connection with the identification of entities or units that are closed or downsized. Staff in the labour reserve will be paid at 60 percent of their basic wage (excluding overtime and other extra payments) for not more than 12 months, after which they will be dismissed. This period of 12 months may be extended up to 24 months for staff close to retirement. Payments to staff while in the labour reserve are considered part of their severance payments.

The Government commissions an expert assessment of the new wage grid. **[Q1-2012]** This assessment will focus on the wage drift that is embedded in the new promotion mechanism. If the assessment reveals any excessive wage drift, the promotion rules are adjusted before **end-2012**. No promotion takes place before the assessment and adjustment to the promotion rules.

The Government sets up an electronic automated system linking the census data base with the Single Payment Authority (SPA)'s, which will allow for a more effective coverage, assessment and payment of employees. This system will be coordinated with other ministries. **[Q2-2012]**

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

*Public procurement*Single Public Procurement Authority (SPPA)

The Government issues decisions:

- to appoint the members of the SPPA. [February 2012]
- to provide for the institution and establishment of positions for the SPPA's personnel, as well as for the organization of human resources and services of the Authority in accordance with the provisions of the law on the SPPA. [March 2012]
- to provide for the Implementing Regulation of the SPPA. [April 2012]

The SPPA starts its operations to fulfil its mandate, objectives, competences and powers as defined in the law on the SPPA and the Action Plan agreed with the European Commission in November 2010. [April 2012]

E-procurement

The Government presents a detailed plan for the development of the e-procurement platform, including its phased roll-out, communication and training programmes, its target usage levels, and planned revision of the current legislation (if needed). [Q1-2012]

The Government presents a pilot version of the e-procurement system. [Q2-2012]

The e-procurement platform is fully operational and ready for use and a common portal is created for the publication of all procurement procedures and outcomes. The e-procurement framework is placed under the responsibility of the SPPA, which supervises its operations. [Q1-2013]

The whole public sector uses the e-procurement platform [Q4-2013] and the government presents results of the monitoring activities covering year 2013 against the target usage levels. [Q1-2014]

Efficiency of procedures

The Government will move towards more centralised procurement, especially in the field of health procurement, services and supplies:

The Government identifies a number of potential sectoral Central Purchasing Bodies (CPB) at central government level. The first CPBs are fully operational and coordinated by the SPPA. [Q2-2012]

The Government establishes centralised purchasing/framework contracts for frequently purchased supplies or services at central government level with the obligation for ministries and central government bodies to source via these contracts and optional use for regional entities. [Q3-2012]

The Government proposes an Action Plan to establish CPB at regional/local level, at least one per administrative region. [Q3-2012] Regional/local CPBs are fully operational and coordinated by the SPPA.

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

The Government undertakes a reform of the public procurement system including works, supplies and services with a view to (a) simplifying, streamlining and consolidating the body of public procurement legislation, and (b) rationalising the administrative structures and processes in public procurement to desired procurement results in terms of efficiency and efficacy. The review starts from an analysis of the state of play (flowcharts, procedural phases, actors involved, timelines, statistics). A first Action Plan for the reform is developed in agreement with the European Commission. [Q2-2012]

Government presents drafts of the necessary legislative and organisational measures to implement the above-mentioned Action Plan to the European Commission. [Q4-2012]

The Government undertakes a thorough review of the system of redress against award procedures with the objective of (1) reducing the significant and frequent delays triggered by excessive use and lengthy processing of redress in public procurement procedures and of (2) assessing the role to confer to the SPPA in this area. The Government proposes an Action Plan in agreement with the European Commission. [Q2-2012]

Quality of statistics

The ongoing strengthening of the European Statistical System includes the introduction of Commitments of Confidence in Statistics, to be signed by all Member States. The Government will sign such a Commitment by **end-March 2012**. This Commitment includes the revision of the Statistical Law to reform the ELSTAT governance arrangements and establish the ELSTAT Board as an advisory body, and to clarify further the professional authority of the ELSTAT President as chief officer and coordinator of the national statistical system.

2.7 To complete the pension reform

Prior to the disbursement, the Government proceeds, through a framework law, with an in-depth revision of the functioning of secondary/supplementary public pension funds.

The aim of the revision is to stabilise pension expenditure, guarantee the budgetary neutrality of these schemes, and ensure medium- and long-term sustainability of the system. The revision achieves:

- the elimination of imbalances in those funds with deficits;
- the unification of all existing funds;
- reduction of overall operational and payroll costs including an adequate reduction in staff headcount (by at least 30 percent) in the new single fund;
- the long-term sustainability of secondary schemes through a strict link between contributions and benefits.

The reform of the secondary/supplementary schemes is designed in consultation with the European Commission, ECB and IMF staff, and its estimated impact on long-term sustainability is validated by the EU Economic Policy Committee. The parameters of the new secondary notional defined-contribution system ensure long-term actuarial balance, as assessed by the National Actuarial Authority. [Q1-2012]

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

The individual pension benefit will be calculated on the basis of (i) a notional rate of return linked to the rate of growth of the wage bill of insured workers; (ii) a sustainability factor that adjust benefits to promptly eliminate any future imbalances should they occur. [Q1-2012]

The Government will reduce nominal supplementary pension benefits starting from January 2012 to eliminate deficits. The new single fund sets up in a cost effective way a computerised system of individual pension accounts. [Q1-2012]

The Government identifies the schemes for which lump sums paid on retirement are out of line with contributions paid, and adjusts the payments. [Q1-2012]

The Health Committee set up by Law 3863/2010 will produce a first quarterly report of its activities aimed at revising the disability status and reduce the disability pensions to not more than 10 percent of the overall number of pensions. [Q1-2012]

The Bank of Greece commits not to grant pension privileges to its staff and to revise the main parameters of its pension scheme, so that they remain aligned to those of IKA.

The Government will ensure that social security's assets, including the liquidity that results from the ongoing debt exchange is invested in government bills, deposits in Treasury, or any other instrument that consolidates in government debt.

2.8 *To modernise the health care system*

The Government continues to implement the comprehensive reform of the health care system started in 2010 with the objective of keeping public health expenditure at or below 6 percent of GDP, while maintaining universal access and improving the quality of care delivery. Policy measures include reducing the fragmented governance structure, reinforcing and integrating the primary healthcare network, streamlining the hospital network, strengthening central procurement and developing a strong monitoring and assessment capability and e-health capacity.

The Government continues the efforts undertaken in 2010-11 and intensifies measures to reach savings in the purchasing (accruals basis) of outpatient medicines of close to EUR 1 billion in 2012 compared to the 2011. This will contribute to the goal of bringing average public spending on outpatient pharmaceuticals to about 1 percent of GDP (in line with the EU average) by **end-2014**.

More specifically, the following measures are implemented:

Governance

To strengthen health system governance, improve health policy coherence, reduce fragmentation in the purchasing of health services and reduce administrative costs, the Government further concentrates all health-related decision making procedures and responsibilities (including payroll expenditures) under the Ministry of Health by at the latest **June 2012**. In order to do this, the Government prepares a plan and the necessary legislative changes by **end-February 2012**. As part of this concentration process, all health insurance funds are merged into EOPYY and come under the responsibility of the Ministry of Health. EOPYY buys services in a cost effective way from NHS facilities and private providers through contracts. All other welfare /

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

social assistance schemes under the Ministry of Health are moved to the Ministry of Labour by at the latest **June 2012**.

From **January 2013** EOPYY will purchase hospital services on the basis of prospective budgets following the development of costing of procedures by treatment/ pathology categories (full absorption cost DRGs).

As a result of the concentration process, EOPYY rationalises the number of contracts with private doctors so as to bring down the doctor-to-patients ratio close to the much lower EU average. [Q2-2012]

Contributions paid by OGA members are progressively equalised to those of other members of EOPYY, as envisaged in the medium-term fiscal strategy. The process of equalisation of contributions will be completed in **2013**.

Controlling pharmaceutical spending

In order to achieve EUR 1 billion of reduction in outpatient pharmaceutical spending in 2012, the Government will simultaneously implement a set of consistent policies comprising changes in pricing, prescribing and reimbursement of medicines that enhance the use of less expensive medicines, control prescription and consumption and prosecute misbehaviour and fraud. The Government defines a consistent set of incentives and obligations for all participants along the medicines supply chain (including producers, wholesalers, pharmacies, doctors and patients) to promote the use of generic medicines.

The Government will revise the co-payment system in order to exempt from co-payment only a restricted number of medicines related to specific therapeutic treatments. [Q1-2012]

Pricing of medicines

The Government continues to update, on a quarterly basis, the complete price list for the medicines in the market, using the new pricing mechanism based on the three EU countries with the lowest prices. [Q1-2012]

The Government introduces an automatic claw-back mechanism (quarterly rebate) on the turnover of pharmaceutical producers which guarantees that the outpatient pharmaceutical expenditure does not exceed budget limits. [Q1-2012]

Starting from **Q1-2012**, the pharmacies' profit margins are readjusted and a regressive margin is introduced - *i.e.* a decreasing percentage combined with flat fee of EUR 30 on the most expensive drugs (above EUR 200) - with the aim of reducing the overall profit margin to below 15 percent.

Government produces an implementation report on the impact of the new profit margins by **Q1-2013**. If it is shown that this new model to calculate profit margins does not achieve the expected result, the regressive margin will be further revised.

Starting from **Q1-2012**, the wholesalers' profit margins are reduced to converge to 5 percent upper limit.

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

Prescribing and monitoring

The Government

- takes further measures to extend in a cost-effective way the current e-prescribing to all doctors, health centres and hospitals. E-prescribing is made compulsory and must include at least 90 percent of all medical acts covered by public funds (medicines, referrals, diagnostics, surgery) in both NHS facilities and providers contracted by EOPYY and the social security funds. **[Q1-2012]**
- introduces a temporary and cost-effective mechanism (until all doctors are able to use the e-prescription system) which allows for the immediate and continuous monitoring and tracking of all prescriptions not covered by e-prescription. This mechanism will make use of the web-based e-prescription application established by IDIKA, which allows the pharmacies to electronically register manual prescriptions from a specific doctor to a specific patient. For medicines to be reimbursed by EOPYY (and other funds), pharmacies must register in the web-based application all manual prescriptions. For this service, doctors who prescribe manually will be charged a monthly administrative fee by EOPYY to compensate the pharmacies. The introduction of this temporary mechanism would ensure that all prescriptions are electronically recorded, allowing for the full and continuous monitoring of doctors' prescription behaviour, their compliance with prescription guidelines. **[February 2012]**
- continues publishing prescription guidelines/protocols for physicians. Starting with the guidelines for the most expensive and/or mostly used medicines the government makes it compulsory for physicians to follow prescription guidelines. Prescription guidelines/protocols are defined by EOF on the basis of international prescription guidelines to ensure a cost-effective use of medicines and are made effectively binding. **[Q1-2012]**
- enforces the application of prescription guidelines also through the e-prescription system, therefore discouraging unjustified prescriptions of most expensive medicines and diagnostic procedures. **[Q1-2012]**
- produces (Ministry of Health and EOPYY together with the other social security funds until they merge) detailed monthly auditing reports on the use of e-prescription in NHS facilities and by providers contracted by EOPYY and other social security funds (until they merge). These reports are shared with the European Commission, ECB and IMF staff teams. **[Q1-2012]**
- implements (Ministry of Health and EOPYY together with the other social security funds until they merge) an effective monitoring system of prescription behaviour. They establish a process to regularly assess the information obtained through the e-prescribing system. **[Q2-2012]**
- produces regular reports, at least on a quarterly basis, on pharmaceutical prescription and expenditure which include information on the volume and value of medicines, on the use of generics and the use of off-patent medicines, and on the rebate received from pharmacies and from pharmaceutical companies. These reports are shared with the European Commission, ECB and IMF staff teams. **[Q1-2012]**
- provides feedback and warning on prescription behaviour to each physician when they prescribe above the average of comparable physicians (both in NHS facilities and contracted by EOPYY and other social security funds until they merge) and when they breach prescription guidelines. This feedback is provided at least every month and a yearly report is published covering: 1) the volume and value of the doctor's prescription in comparison to their peers and in comparison

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

to prescription guidelines; 2) the doctor's prescription of generic medicines vis-à-vis branded and patent medicines and 3) the prescription of antibiotics. [Q2-2012]

- enforces sanctions and penalties as a follow-up to the assessment and reporting of misconduct and conflict of interest in prescription behaviour and non-compliance with the EOF prescription guidelines. Continuous or repeated non-compliance with the prescription rules will lead to the termination of the contract between the doctor and the EOPYY and the doctor's permanent loss of his/her capability/right to prescribe pharmaceuticals which are reimbursed by the government/EOPYY in the future. [Q1-2012]
- continuously updates the positive list of reimbursed medicines using the reference price system developed by EOF. [Q1-2012]
- selects a number of the most expensive medicines currently sold in pharmacies, to be sold in hospitals or EOPYY pharmacies, so as to reduce expenditure by eliminating the costs with outpatient distribution margins, and by allowing for a strict control of the patients who are being administered the medicines. [Q1-2012]

If the monthly monitoring of expenditure shows that the reduction in pharmaceutical spending is not producing expected results, additional measures will be promptly taken in order to keep pharmaceutical consumption under control. These include a prescription budget for each doctor and a target on the average cost of prescription per patient and, if necessary, across-the-board further cuts in prices and profit margins and increases of co-payments. [Q2-2012]

In compliance with EU procurement rules, the Government conducts the necessary tendering procedures to implement a comprehensive and uniform health care information system (*e-health system*). [Q1-2012]

Increasing use of generic medicines

A comprehensive set of measures is adopted simultaneously to promote the use of generic and less expensive medicines. The aim of these measures is to gradually and substantially increase the share of the generic medicines to reach 35 percent of the overall volume of medicines sold by pharmacies by **end-2012**, and 60 percent by **end-2013**. This will be achieved by:

- reducing the maximum price of the generic to 40 percent of the price of the originator patented medicine with same active substance at the time its patent expired. This is set as a maximum price; producers can offer lower prices, thus allowing an increased competition in the market. [Q1-2012]
- automatically reducing the prices of originator medicines when their patent expires (off-patent branded medicines) to a maximum of 50 percent of its price at the time of the patent expiry. Producers can offer lower prices, thus allowing an increased competition in the market. [Q1-2012]
- creating dynamic competition in the market for generic medicines through price reductions of at least 10 percent of the maximum price of each generic follower. [Q4-2012]
- associating a lower cost-sharing rate to generic medicines that have a significantly lower price than the reference price for reimbursement (lower than 40 percent of the reference price) on the basis of the experience of other EU

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

- countries, while increasing substantially the co-payment of more expensive medicines in the reference category and of new molecules. [Q1-2012]
- allowing the reimbursement of newly patented medicines (*i.e.* new molecules) only after at least 2/3 of the EU countries are already reimbursing them and on the basis of a proper assessment of their cost-effectiveness carried out in other European countries. [Q1-2012]
 - excluding from the list of reimbursed medicines those which are not effective or cost-effective on the basis of the experience of other countries. [Q1-2012]
 - making it compulsory for physicians to prescribe by international non-proprietary name for an active substance, rather than the brand name. [Q1-2012]
 - mandating the substitution of prescribed drugs by the lowest-priced product of the same active substance in the reference category by pharmacies (compulsory "generic substitution"). [Q1-2012]

The Government takes further measures to ensure that at least 40 percent of the volume of medicines used by public hospitals is made up of generics with a price below that of similar branded products and off-patent medicines. This should be achieved, in particular by making compulsory that all public hospitals procure pharmaceutical products by active substance, by using the centralised tenders procedures developed by EPY and by enforcing compliance with therapeutic protocols and prescription guidelines. [Q2-2012]

The Government, pharmaceutical companies and physicians adopt a code of good conduct (ethical rules and standards) regarding the interactions between pharmaceutical industry, doctors, patients, pharmacies and other stakeholders. This code will impose guidelines and restrictions on promotional activities of pharmaceutical industry representatives and forbids any direct (monetary and non-monetary) sponsorship of specific physicians (sponsorship should be attributed through a common and transparent allocation method), based on international best practice. [Q1-2012]

The Government simplifies administrative and legal procedures, in line with EU legal frameworks, to speed up the entry of cheaper generic medicines. [Q2-2012]

Pricing and use of diagnostic services

Fees for diagnostic services contracted to private providers are reviewed with the aim of reducing related costs by EUR 45 million in 2012. [Q1-2012]

The government starts publishing a quarterly report on the prescription and expenditure of diagnostic tests. [Q1-2012]

NHS (ESY) service provision

The plan for the reorganisation and restructuring is implemented for the short and medium term with a view to reducing existing inefficiencies, utilising economies of scale and scope, and improving quality of care for patients. The aim is to reduce further hospital operating costs by 8 percent in 2012. This is to be achieved through:

- increasing the mobility of healthcare staff (including doctors) within and across health facilities and health regions.

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

- adjusting public hospital provision within and between hospitals within the same district and health region.
- revising the activity of small hospitals towards specialisation in areas such as rehabilitation, cancer treatment or terminal care where relevant.
- revising emergency and on-call structures.
- optimise and balance the resource allocation of heavy medical equipment (e.g. scanners, radiotherapy facilities, etc.) on the basis of need.

A first annual report comparing hospitals performance on the basis of the defined set of benchmarking indicators will be published by **end-March 2012**.

Wages and human resource management in the health care sector

The Government updates the existing report on human resources conducted by the Ministry of Health to present the staff structure according to specialty. This report will be updated annually and will be used as a human resource planning instrument. The 2012 report will also present plans for the allocation and re-qualification of human resources for the period up to 2013. It will also provide guidance for the education and training system and it will specify a plan to reallocate qualified and support staff within the NHS with a focus in particular on training and retention of primary care healthcare professionals and hospital nurses. **[Q3-2012]**

The revised payment system used by EOPYY for contracting with physicians, and the efficiency gains in the use of staff (including reduction in overtime costs) will lead to savings of at least EUR 100 million in the overall social security costs associated with wages and fees of physicians in 2012. **[Q4-2012]**

Accounting and control

Internal controllers are assigned to all hospitals and all hospitals adopt commitment registers. **[Q1-2012]**

By **end-March 2012**, the Government publishes the monthly report with analysis and description of detailed data on healthcare expenditure by all social security funds with a lag of three weeks after the end of the respective month. This report will make it possible a detailed monitoring of the budget execution, by including both expenditure commitments/purchases (accruals basis) and actual payments (cash basis). The report will also (1) describe performance of entities on execution of budget and accumulation of arrears, (2) highlight any defaulters, and (3) recommend remedial actions to be taken. **[Q1-2012]**

EOPYY and other social security funds (until they merge) start publishing an annual report on medicine prescription. The annual report and the individual prescription reports examine prescription behaviour with particular reference to the most costly and most used medicines. **[Q1-2012]**

Hospital computerisation and monitoring system

The necessary tendering procedures are carried out by HDIKA to develop the full and integrated system of hospitals' IT systems. **[Q1-2012]**

Throughout 2012, further measures are taken to improve the accounting, book-keeping of medical supplies and billing systems, through:

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

- the introduction of analytical cost accounting systems and the regular annual publication of balance sheets in all hospitals. [Q2-2012]
- the calculation of stocks and flows of medical supplies in all the hospitals using the uniform coding system for medical supplies developed by the Health Procurement Commission (EPY) and the National Centre for Medical Technology (EKEVYL) for the purpose of procuring medical supplies. [Q1-2012]
- timely invoicing of full treatment costs (including staff payroll costs) - i.e. no later than 2 months to other EU countries and private health insurers for the treatment of non-nationals/non-residents. [Q2-2012]
- enforcing the collection of co-payments and implementing mechanisms that fight corruption and eliminate informal payments in hospitals. [Q2-2012]

ELSTAT starts providing expenditure data in line with Eurostat, OECD and WHO databases i.e. in line with the System of Health Accounts (joint questionnaire collection exercise). [Q1-2012]

The programme of hospital computerisation allows for a measurement of financial and activity data in hospital and health centres. Moreover, the Minister of Health defines a core set of non-expenditure data (e.g. activity indicators) in line with Eurostat, OECD and WHO health databases, which takes account of the future roll-out of DRG (diagnostic-related groups) schemes in hospitals. [Q1-2012] The programme of hospital computerisation will continue the development of a system of patient electronic medical records. [Q3-2012]

In all NHS hospitals, the Government pilots a set of DRGs, with a view to developing a modern hospital costing system for contracting (on the basis of prospective block contracts between EOPYY and NHS). To support the development of DRGs, the government develops clinical guidelines and assesses existing international examples of DRG-base schemes, in particular considering observations on DRG costing and proportionality of DRG-based tariffs. DRGs include a detailed item on costs of personnel. [Q3-2012]

An analysis will be made of how hospital accounting schemes integrate DRGs at hospital level in view of future activity-based cost reporting and prospective budgets payment for hospitals [Q3-2012]

Centralised procurement

Government continues centralised procurement through EPY and regional procurement through the Regional Health Authorities, with the aim of increasing substantially the number of expenditure items and therefore the share of expenditure covered by centralised tender procedures. [Q4-2012]

EPY will undertake a major effort to utilise tender procedures for framework contracts for the most expensive medicines used in the outpatient context so as to substantially reduce the price paid by EOPYY. [Q4-2012]

Government puts in place the procurement monitoring mechanism. [Q1-2012]

Independent task force of health policy experts

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

The Independent Task Force of Health Policy Experts, established as an advisory group, produces an annual report on the implementation of reforms. [Q4-2012]

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

3 FINANCIAL SECTOR REGULATION AND SUPERVISION*Assessment of capital needs*

All banks will be required to achieve a core tier 1 capital ratio set at 9 percent by **Q3-2012**, reaching 10 percent in **Q2-2013**. The Bank of Greece, with the support of external consultants, will undertake a comprehensive assessment of banks' capital needs **prior to disbursement**. This assessment will be based on a stress-test exercise built on, *inter alia*, the results from the BlackRock loan diagnostic exercise, the PSI impact, and the business plans banks have submitted. In addition, banks' capital needs will be determined on the basis of a requirement to maintain a 7 percent core tier 1 capital ratio under a three-year adverse stress scenario (pillar II requirements). Based on these capital needs identified by the Bank of Greece, banks will revise their business plans and submit capital raising plans by **Q1-2012**.

A strategic assessment of the banking sector will be carried out. In consultation with the Commission, ECB and IMF staff, the Bank of Greece will conduct a thorough and rigorous assessment of each bank, using a set of quantitative and qualitative criteria. The criteria will include in non-exhaustive terms: shareholders' soundness and willingness to inject new capital; quality of management and risk management systems; capital, liquidity, and profitability metrics (both forward and backward looking); quality of Bank of Greece's assigned ratings to bank risks; and a sustainable business model. The assessment will be complete by **Q1-2012**.

Based on the ongoing work by the commissioned external audit firm, a study will be completed **prior to disbursement** on how to address ATE. The study will illustrate the legal, operational and financial aspects of the different solutions and lay out associated costs.

Recapitalization and resolution actions.

Banks will be given time to raise capital in the market. Based on an assessment of their viability and capital raising plans, by **end-April 2012**, the Bank of Greece will communicate to banks specific deadlines to raise capital in the market. The deadlines to raise capital will be set for each bank on a case by case basis, with a maximum duration by to **Q3-2012**, taking into account the regulatory framework and the requirements set by the Hellenic Capital Market Commission.

Banks submitting viable capital raising plans will be given the opportunity to apply for and receive public support in a manner that preserves private sector incentives to inject capital and thus minimizes the burden for taxpayers. Specifically, banks will be able to access capital from the Hellenic Financial Stability Fund (HFSF) through common shares and contingent convertible bonds.

The Government will ensure that Greek banks have business autonomy both *de jure* and *de facto*. The voting rights of the HFSF for the common shares it holds will be strictly limited to specific strategic decisions (unless the private participation in the form of common shares is less than a given minimum percentage of the bank's total capital needs). This percentage will be defined in

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

the amended HFSF law. The shares and/or the voting rights acquired by the HFSF shall not be transferred or sold to any other state-related entity in any form. Private shareholders will be given incentives to purchase HFSF-held shares. A ministerial decree agreed in consultation with the European Commission, ECB and IMF staff shall provide the technical details of the banks' recapitalisation framework, embodying these principles, by **Q1-2012**.

Banks that do not submit viable capital raising plans and/or do not raise the capital needed to meet the regulatory requirements within the deadline set by the Bank of Greece will be resolved in an orderly manner and at the lowest cost to the State, in a way that ensures financial stability and which follows the overall strategic plan for resolved banking system assets. Resolution options will include the tools available under the law such as, inter alia, purchase and assumption (transfer order), interim credit institution (bridge banks), and orderly wind down.

To ensure that the system remains well-capitalized, by **Q2-2013**, the Bank of Greece will conduct a new stress-test exercise, based on end-2012 data, using a methodology determined in consultation with the Commission, ECB and IMF.

Legislation will be enacted **prior to disbursement** to support the strategy for bank recapitalisation and resolution:

- *Capital adequacy requirements.* The banking law (3601) will be amended to enable the Bank of Greece to set new bank capital standards through regulation, and the Bank of Greece will introduce regulation to phase in the foreseen increases in Core Tier 1 requirements.
- *Technical aspects of bank resolution.* Building on the recent changes in the bank resolution framework and the experiences gained so far, the authorities will clarify the procedures and responsibilities for the valuation of assets and liabilities and thus for the opening balance sheet of the interim credit institutions. The authorities will also strengthen the framework to ensure that future resolutions initially use conservative asset valuations of failed banks' assets, based on fair value, and subsequently allowing for a proper due diligence and revaluation followed by complementary asset transfers within a specified time period. The authorities will also identify the legislative impediments to a flexible management of employment contracts in the context of bank resolutions and adopt the needed legislative changes to remove them.
- *Recapitalisation framework.* The HFSF law will be amended to allow the use of contingent convertible bonds and to provide for restrictions on HFSF voting rights for a 5-year period. The voting rights of the HFSF for the common shares it holds will depend on the size of the capital injection by private investors via common shares. If this injection is below a given minimum percentage of a bank's total capital needs (to be defined in the HFSF law), the HFSF will have full voting rights. The HFSF shall hold its shares for a period of two years, with the possibility to extend for an additional two years for financial and market stability reasons. If instead this private injection is larger than this percentage, the HFSF voting rights will be strictly limited to specific strategic decisions. In this case, the legal

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

framework will be revised to allow the HFSF to hold bank shares for 5 years.

- *Resolution framework.* The Government and the Bank of Greece will introduce a clear separation of the supervisory, resolution and restructuring functions. In particular, the legal framework shall vest resolution responsibilities in a separate department in the Bank of Greece and restructuring responsibilities (pertaining to management of all temporary credit institutions) in the HFSF. As regards interim credit institutions, the Bank of Greece will continue pursuing its financial stability role, notably via its supervisory authority, while the HFSF will continue aiming at safeguarding its investments.

The Government will ensure that enough financing is available to provide for recapitalization and resolution needs. Total bank recapitalization needs and resolution costs are estimated to amount to EUR [xx] billion. The phasing will be determined taking into account the expected timeline for bank resolution and recapitalization, and requirements for continued ECB liquidity support.

The Bank of Greece is committed to preserve continued access to central bank liquidity support. The Bank of Greece, as a member of the Eurosystem, stands ready to disburse adequate liquidity support in a timely manner. Adequate liquidity support in the near term must be consistent with plans to reduce banks reliance on exceptional central bank support in the medium term. To this end, medium-term funding plans will be updated after completion of the recapitalization and restructuring exercise to ensure that the gradual unwinding of exceptional liquidity support proceeds at a pace consistent with the program's macroeconomic, fiscal, and financial framework.

Prior to the disbursement, the Government will enact legislation to strengthen governance arrangements in financial oversight agencies:

- *Hellenic Financial Stability Fund:*

The Government will revise the legal framework to clarify that the HFSF shall have two departments, responsible for separate functions:

A department responsible for managing its ownership interest in banks on behalf of the Government. In this capacity, its mandate shall be to ensure that the banks under its stewardship operate on a commercial basis and are restored to a well-functioning and profitable part of the Greek financial sector, which can eventually be returned to private ownership in an open and transparent manner.

A department for management of interim credit institutions (*bridge banks*), established following the resolution of non-viable banks. It will undertake this role in a cost-effective manner, based on a comprehensive strategy agreed by the Bank of Greece, Ministry of Finance and HFSF, and in compliance with EU state aid rules. From time-to-time, this function may require funding to accomplish its restructuring role. Such funding will be

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

reduced, either partly or entirely, by a contribution from the HDIGF Depositor Branch to the extent of its obligations for deposit insurance.

The Government will revise the HFSF's governance structure to include a General Council and an Executive Board:

The General Council shall have five members: two members, including the Chair, with relevant international experience in banking, one other member, one representative from the Ministry of Finance, and one member nominated by the Bank of Greece. All members shall be appointed by the Minister of Finance with the approval of the Euro Working Group (EWG); other than the representative from the Ministry of Finance and the nominee from the Bank of Greece. European Commission and ECB observers on the Council will be maintained.

The Executive Board shall have three members: two members—one of which shall be the CEO—with international experience in banking and bank resolution, and one member nominated by the Bank of Greece. All members shall be appointed by the Minister of Finance with the approval of the EWG. Staff and officials of the Bank of Greece shall not sit on the Board of the HFSF.

The Government, in consultation with HFSF, will adopt regulations to help the HFSF execute its mandate with full autonomy and at the same time coordinate effectively with the Ministry of Finance. It will cover reporting lines and frequencies, strategic decision-making (and the involvement of the Ministry of Finance therein), investment mandate and business plan, relationship with the Ministry of Finance (in its role as shareholder in the HFSF), and remuneration policy.

- *Hellenic Deposit and Investment Guarantee Fund.*

The Government will strengthen the funding of the HDIGF Depositor Branch by revising the HDIGF Law to: (i) prescribe that fees shall be increased if its funds fall below a certain level of coverage of insured deposits, which should be set taking due account of developments in the financial system; (ii) ensure adequate diversification of re-deposits of HDIGF funds and to gradually eliminate re-deposits in covered banks, as developments with the restructuring of the Greek banking sector permit; and (iii) clarify that the HDIGF's status as privileged creditor does not impinge on claims secured with financial collateral in the sense of the financial collateral directive and follows best practice with respect to secured creditors in general. With a view to limiting any real or perceived conflicts of interest, HDIGF board membership will be prohibited for individuals who are actively involved in credit institutions and introduce in the law strong conflict of interest rules for Board members.

The Government will also reform governance arrangements in the Bank of Greece. In light of the Bank of Greece's responsibility for resolution, restructuring, and supervision, the authorities will revise the Bank of Greece Statute to provide for collegial decision-making at the level of executives (Governor and Deputy Governors) and ongoing accountability through internal oversight by nonexecutives in the General Council (also

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

including oversight in matters other than ESCB-related tasks). The Government will also revise the structure and rights of Bank of Greece shareholders to eliminate possible conflicts of interest in the Bank of Greece's public policy role (e.g. prohibiting supervised institutions from shareholdings and setting a cap on the number of votes that each or related private shareholders can exercise) by **end-December 2012**.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

4 GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS**4.1 To ensure a rapid adjustment of the labour market and strengthen labour market institutions**

Given that the outcome of the social dialogue to promote employment and competitiveness fell short of expectations, the Government will take measures to foster a rapid adjustment of labour costs to fight unemployment and restore cost-competitiveness, ensure the effectiveness of recent labour market reforms, align labour conditions in former state-owned enterprises to those in the rest of the private sector and make working hours arrangements more flexible. This strategy should aim at reducing nominal unit labour costs in the business economy by 15 percent in 2012-14. At the same time, the Government will promote smooth wage bargaining at the various levels and fight undeclared work.

Exceptional legislative measures on wage setting

Prior to the disbursement, the following measures are adopted:

- The minimum wages established by the national general collective agreement (NGCA) will be reduced by 22 percent compared to the level of 1 January 2012; for youth (for ages below 25), the wages established by the national collective agreement will be reduced by 32 percent without restrictive conditions.
- Clauses in the law and in collective agreements which provide for automatic wage increases, including those based on seniority, are suspended.

Reforms in the wage-setting system

The Government will engage with social partners in a reform of the wage-setting system at national level. A timetable for an overhaul of the national general collective agreement will be prepared by **end-July 2012**. The proposal shall aim at replacing the wage rates set in the NGCA with a statutory minimum wage rate legislated by the government in consultation with social partners.

Measures to foster the re-negotiation of collective contracts

Prior to the disbursement, legislation on collective agreements is amended with a view to promoting the adaptation of collectively bargained wage and non-wage conditions to changing economic conditions on a regular and frequent basis. Law 1876/1990 will be amended as follows:

- Collective agreements regarding wage and non-wage conditions can only be concluded for a maximum duration of 3 years. Agreements that have been already in place for 24 months or more shall have a residual duration of 1 year.
- Collective agreements which have expired will remain in force for a period of maximum 3 months. If a new agreement is not reached, after this period, remuneration will revert to the base wage and allowances for seniority, child, education, and hazardous professions will continue to apply, until replaced by those in a new collective agreement or in new or amended individual contracts.

Raising the potential of recent labour market reforms

- **Prior to the next disbursement**, legislation is revised so that arbitration takes place when agreed by both employees and employers. The government will clarify that arbitration only applies to the base wage and not on other remuneration, and that economic and financial considerations are taken into account alongside legal considerations.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- Moreover, by **October 2012**, an independent assessment of the working of arbitration and mediation shall be prepared, with a view to improve the arbitration and mediation services in order to guarantee that arbitration awards adequately reflect the needs of wage adjustment.

Legacy issues and special labour conditions

- **Prior to the disbursement**, clauses on tenure (contracts with definite duration defined as expiring upon age limit or retirement) contained in law or in labour contracts are abolished.
- The Government carries out an actuarial study of first-pillar pension schemes in companies where the contributions for such schemes exceed social contribution rates for private sector employees in comparable firms/industries covered in IKA. Based on this study, the Government reduces social contributions for these companies in a fiscally-neutral manner [Q3-2012].

Non-wage labour costs, fighting undeclared work and social contribution evasion

The Government will enact legislation to reduce social contributions to IKA by 5 percentage points and implement measures to ensure that this is budget neutral. Rates will be reduced only once sufficient measures are in place to cover revenue losses. The measures to finance rate reductions will be legislated in two steps. First, as a **prior action**, legislation will be enacted to close small earmarked funds engaged in non-priority social expenditures (OEK, OEE), with a transition period not to exceed 6 months. Second, by **end-September 2012**, the government will adjust pensions (with protections for low-income pensioners), and adjust the base for contribution collections.

An independent assessment on the effectiveness of the Labour Inspectorate structure and activities will be carried out. Corrective actions to tackle the ineffectiveness found in that assessment will be presented. These may include changes in the organisation and work of the Labour Inspectorate, reinforced anti-fraud and anti-corruption mechanisms and reinforced monetary and legal penalties for infringement of law and labour regulations and for social contribution evasion. Quantitative targets on the number of controls of undeclared work to be executed will be set for the Labour Inspectorate [Q2-2012].

A fully articulated plan for the collection of social contribution will be developed by **end-September 2012**. Already by **end-March 2012**, the collection of taxes and social contributions of the largest tax debtors is unified, and there will be common audits of tax and social contributions for large payers.

The Labour Card is progressively introduced as of **March 2012** and every firm in specific sectors will be obliged to use it by end-2012. For those firms using the labour card, the simultaneous payment by electronic means of wages, withheld payroll taxes and social contributions will be made compulsory. [Q2-2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

4.2 To improve the business environment and enhance competition in open markets*Regulated professions*Implementation of Chapter A of Law 3919/2011

Prior to the disbursement, the Government screens and makes the necessary changes to ensure that the regulatory framework (i.e., laws, presidential decrees, ministerial decisions, circulars) of the following professions and economic activities is fully in line with chapter A of law 3919/2011:

- private providers of primary care services *i.e.*, i) private providers of primary health care (private doctors and dentists' practices; private group doctors' and dentists' practices; private diagnostic centres; private centres for physical medicine and rehabilitation); ii) chronic dialysis units other than in hospitals and clinics; iii) dental laboratories; iv) shops for optical use and contact lenses; v) physiotherapy centres; vi) beauty salons; vii) slimming/dietary businesses;
- stevedores / loaders for land operations at central markets;
- sworn-in valuers;
- accountants and tax consultants;
- actuaries;
- temporary employment companies;
- private labour consultancy offices;
- tourist guides;
- real-estate brokers.

The Government publishes on its website a report [Q1-2012] on the implementation of Law 3919/2011, including:

- the list of all professions/economic activities falling under the scope of that law.
- a timetable to screen and eliminate inconsistencies between Chapter A of Law 3919/2011 and the regulations (i.e., laws, presidential decrees, ministerial decisions and circulars) of professions and economic activities falling under that chapter. The timetable specifies the list of professions and economic activities prioritised by economic importance that will be assessed every quarter with a view to finalizing this exercise by **end-2012**.

For professions where reinstatement of restrictions is required in line with the principles of necessity, proportionality and public interest, the Government will pass the required legislation no later than **end-June 2012** upon consultation with the HCC and the Commission, IMF and ECB staff teams.

Measures for regulated professions falling under chapter B of law 3919/2011

The Government also adopts legislation [Q2-2012] to:

- reinforce transparency in the functioning of professional bodies by publishing on the webpage of each professional association the following information:
 - the annual accounts of the professional association.
 - the remuneration of the members of the Governing Board broken down by function.
 - the amounts of the applicable fees broken down by type and type of service provided by the professional association as well as the rules for their calculation and application.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- statistical and aggregate data relating to sanctions imposed, always in accordance with the legislation on personal data protection.
- statistical and aggregate data relating to claims or complaints submitted by consumers or organisations and the reasons for accepting or rejecting the claim or the complaint, always in accordance with the legislation on personal data protection.
- any change in the professional codes of conduct, if available.
- the rules regarding incompatibility and any situation characterised by a conflict of interests involving the members of the Governing Boards.

Additional measures on regulated professions

On fixed fees applied by the main regulated professions:

- The Government amends Art. 10 of Presidential Decree 100/2010 on the authorization process and applicable fees for energy inspectors, to repeal the minimum fees for energy inspection services provided for thereof and to replace the fixed fees per square meter by maximum fees. [Q2-2012]
- For the legal profession, the Government issues a Presidential Decree, which sets prepaid amounts for each procedural act or court appearances (i.e., it sets a system of prepaid fixed/contract sums for each procedural act or appearance by a lawyer which is not linked to a specific 'reference amount'). [Q1-2012]
- The Government carries out an assessment regarding the extent to which the contributions of lawyers and architects to cover the operating costs of their professional associations are reasonable, proportionate and justified. [Q1-2012]
- The Government identifies ways of decoupling taxation, social contributions, distribute funds (if applicable) and payments to the professional associations from legal fees. [April 2012]
- The Government defines contributions of lawyers and engineers to their professional associations that reflect the operating costs of the services provided by those associations. These contributions are paid periodically and are not linked to prices charged by professions. [Q3-2012]

Revision of the areas of reserve of activities of regulated professions:

- The Government presents the results of screening of the regulations of the professions to assess the justification and the proportionality of the requirements reserving certain activities to providers with specific professional qualifications. [Q2-2012]
- The Government modifies the unjustified or disproportionate requirements reserving certain activities to providers with specific professional qualifications, starting from the main regulated professions. [Q3-2012]

Reform of the Code of Lawyers

In the context of the Government's initiative to revise the Code of Lawyers, the Government amends the terms of entry and re-entry as well as the conditions for the exercise of the profession. Draft legislation is presented to the European Commission by **end-February 2012** and is adopted by **end-June 2012**.

Before end-June 2012, legislation is adopted to:

- amend or repeal provisions on pricing and on access to, and exercise of, professional or economic activities that are against Law 3919/2011, EU law and competition principles. In particular, legislation:
 - repeals Art. 42.1 of Legislative Decree 3026/1954, regarding the mandatory presence of a lawyer for the drawing up of documents before a notary for a series of legal transactions;

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- repeals Arts. 92.2 and 92A of Legislative Decree 3026/1954 providing for the minimum amounts and for the scale of minimum monthly amounts that are due to lawyers that are only remunerated for services rendered with a fixed periodic fee. This is without prejudice to having fee regulations for trainee lawyers.

Recognition of professional qualifications

All the necessary measures are taken to ensure the effective implementation of EU rules on the recognition of professional qualifications, including compliance with ECJ rulings (*inter alia*, related to franchised diplomas).

In particular, the Government:

- keeps updating the information on the number of pending applications for the recognition of professional qualifications, and sends it to the European Commission.
- presents draft legislation by **end-March 2012**, to be adopted by **Q2-2012**, in order to remove the prohibition to recognise the professional qualifications derived from franchised degrees. Holders of franchised degrees from other Member States should have the right to work in Greece under the same conditions as holders of Greek degrees.

Services Directive

The Government completes the adoption of changes to existing sectoral legislation in key services sectors such as retail (e.g. open air markets and outdoor trade), agriculture (e.g. slaughter houses), employment (employment agencies), real estate services and technical services (*cf.* the section on business environment). The Government also adopts changes to the remaining sectoral regulation, ensuring full compliance with the directive.

Regulations should:

- facilitate the establishment by:
 - abolishing or amending requirements which are prohibited by the Services Directive;
 - abolishing or amending unjustified and disproportionate requirements, including those relating to quantitative and territorial restrictions, legal form requirements, shareholding requirements, fixed minimum and/or maximum tariffs and restrictions to multidisciplinary activities.
- facilitate the provision of cross-border services, so that providers of cross-border services are required to comply with specific requirements of the Greek legislation only in exceptional cases (when admitted by Articles 16 or 17 of the Services Directive).
- provide legal certainty for providers of cross-border services by setting out in the respective (sectoral) legislation which requirements can, and which requirements cannot, be applied to cross-border services.

In particular, the following pending regulations are adopted by **Q1-2012**:

- Law providing for the possibility of having secondary establishment for private employment agencies, eliminating fixed maximum rates, abolishing the requirement of having a minimum number of employees and allowing for the cross border provision of services of private employment agencies.
- Law on real estate agents.

 GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- Presidential Decree abolishing the economic test for the opening of slaughter houses.

The Government carries out a proportionality analysis of the restrictions applied on outdoor / ambulant trade for social policy criteria. [Q1-2012]

The Government also ensures:

- that the Point of Single Contact (PSC) is fully operational in all sectors covered by the Services Directive;
- that the PSC distinguishes between procedures applicable to service providers established in Greece and those applicable to cross-border providers (in particular for the regulated professions);
- that there is adequate connection between the PSC and other relevant authorities (including one-stop shops, professional associations and the recognition of professional qualifications). [Q1-2012]

Studies on price flexibility

The Government screens the main service sectors (including retail and wholesale distribution) and prepares an action plan to promote competition and facilitate price flexibility in product markets. [April 2012]

Business environment

Package of reform measures to improve the business environment

The Government adopts a package of measures to improve the business environment to:

- review and codify the legislative framework of exports (i.e., Law 936/79 and Law Order 3999/59), abolish the obligation of registration with the exporters' registry of the Chamber of Commerce and set the framework for the introduction of a single electronic export window. [Q1-2012]
- amend Arts. 26.2, 43B, 49.1, 49.5, 69.3 and 70.1 of Law 2190/1920, the corresponding articles in Law 3190/1955 and any other legal provisions to lift the requirement to publish company information in any kind of newspapers for companies with a website. This is without prejudice to the publication of company information in the Official Gazette / GEMI. [Q1-2012]
- repeal Art. 24 of Law 2941/2001, prohibiting the sale of merchandise at prices below the cost of purchase. This is without prejudice to Art. 2 of Law 3959/2001 on abuse of dominance in the form of predatory pricing and to Law 149/14 on unfair competition. [Q1-2012]
- lift constraints for retailers to sell restricted product categories such as baby food provided for in Law 3526/2007 and its implementing legislation. [Q1-2012]
- repeal Art. 9 and 12 of Ministerial Decision A2-3391 concerning the submission of wholesale price lists, cost elements and contracts to the Ministry of Development, Competitiveness and Shipping. [Q1-2012]
- amend Art. 22 law 3054/2002 regulating the market of oil products and other clauses as well as its implementing ministerial decision to fully liberalize petrol station opening hours, with parallel application of the current system of

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- compulsory night opening, on a rotating basis, on a certain number of petrol stations per prefecture outside the normal opening hours. [Q1-2012]
- amend Art. 11(1) of law 3897/2010 to i) reduce the minimum distance provided for thereof between a petrol station and a place where more than 50 people may gather; ii) repeal the requirement to have an independent traffic connection for petrol stations within the area of a hypermarket provided for in Article 11(1) of Law 3897/2010 and iii) amend Art. 11(6) of the same law to allow EEA citizens to open a petrol station in Greece. [Q2-2012]
 - repeal Art. 12.2 of Law 3853/2010, providing that draft model company statutes will be first proposed by the chambers of notaries and lawyers before the Ministry of Development, Competitiveness and Shipping can issue the relevant common ministerial decision provided thereof. [Q1-2012]
 - cease to earmark the 0.15 percent surcharge (provided for in the Joint Ministerial Decision 25323/1960 and in Art. 64 of law 1249/1982) levied on the CIF value of imported goods from non-EU countries in favour of the Assistance Account of Foreign Trade. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]
 - cease to earmark the 0.5 percent charge provided for in the Emergency Statute 788/48 and in Law 3883/1958 on the value of all imported merchandise in favour of the National Technical University of Athens, the University of Thessaloniki, the Athens Academy and for the promotion of exports. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]
 - cease to earmark the non-reciprocating charge paid via the power public corporation bill in favour of the executive work provided for in No. T. 4363/1236. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]
 - cease to earmark the non-reciprocating charge calculated on the fuel price in favour of Mutual Distribution Fund of the Oil-Pump Operators of Liquid Fuel. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]

Implementation of law 3982/2011 on the fast track licensing procedure for technical professions, manufacturing activities and business parks and other provisions

The Government:

- Issues the Joint Ministerial Decision of degrees of nuisance provided for in Art. 20.9 of 3982/2011. [March 2012]
- Issues the Joint Ministerial Decision on standardised environmental terms for industrial activities provided for in Art. 36.1 of Law 3982/2011. [March 2012]
- Issues the Presidential Decrees on preconditions for obtaining a licence for industry technicians, plumbers, liquid and gaseous fuel technicians, cooling technicians and machine operators in constructions provided for in Art. 4.4 of Law 3982/2011. [March 2012]
- Issues the Presidential Decrees on preconditions for obtaining a licence for electricians provided for in Art. 4.4 of Law 3982/2011. [May 2012]
- Issues the Presidential Decree on Certified Inspectors provided for in Art. 27.4 of law 3982/2011. [Q2-2012]
- Issues the Joint Ministerial Decision on the process of licencing business parks provided for in Art. 46.6 of law 3982/2011. [March 2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

Implementation of Law 4014/2011 on environmental licensing of projects and activities

The Government:

- Issues the Ministerial Decision provided for in Art. 2.7 of Law 4014/2011 on environmental licensing of projects and activities, laying down requirements for the content of the decision approving the environmental conditions according to the type of project or activity. [Q2-2012]
- Issues the Ministerial Decisions provided for i) in Art. 8.3 of Law 4014/2011 on environmental licensing of projects and activities (other than industrial activities), laying down the standard environmental commitments of projects and activities in category B; and ii) in Art. 2.12 of Law 4014/2011 to further specify the procedure and specific criteria for environmental licencing. [Q2-2012]

Business-Friendly Greece

The Government publishes on its website a plan for a Business-Friendly Greece, tackling remaining restrictions to business activities, investment and innovation not covered elsewhere in this memorandum. [end-February 2012]

The Government implements the Business-Friendly Greece Action plan. [Q1-2012]
The plan includes measures, among others, in order to:

- complete the setting-up of the General Commercial Registry (GEMI) by promptly taking measures for the completion of the GEMI database, the further development of web services and use of electronic signatures, the interconnection of GEMI to the Chamber's information systems and to the PSC, in order to ensure access to online completion of procedures both for company formation and for any administrative procedures necessary for the exercise of their activities. By **July 2012**, all companies established in Greece should be able to publish all relevant company data through GEMI.
- simplify environmental, building and operating permits.
- develop a "single electronic window" centralizing standardized trade-related information and simplifying the number of documents needed to export.
- address restrictions in the transport sector, including the transport of empty containers and of non-hazardous waste.

Land registry and spatial planning

The Government accelerates the completion of the land registry, with a view to:

- tendering out all remaining rights (ca. 15 million) and awarding cadastral projects for 7 million rights. [Q4-2012]
- digitalising the operations of all mortgage and notaries' offices and conveying all newly registered deeds to the cadastre by 2015.
- exclusively-operating cadastral offices for large urban centres by 2015.
- establishing a complete cadastral register and exclusively operating cadastral offices nationwide by 2020.

The Government completes the revision of the 12 regional spatial plans to make them compatible with the sectoral plans on industry, tourism, aquaculture and renewable energy. [Q4-2012]

The Government adopts legislation to (i) simplify and reduce time needed for town planning processes; (ii) update and codify legislation on forests, forest lands and

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

parks. [Q3-2012] It also adopts legislative measures for the management of industrial hazardous waste [Q2-2012] and licenses at least two disposal sites for hazardous waste by [Q4-2012].

Other measures to improve the business environment

- *Quasi fiscal charges:* the list of non-reciprocating charges in favour of third parties presented to the Commission services in November 2011 is further refined by i) identifying beneficiaries, ii) specifying the legal base of each contribution and by iii) quantifying contributions paid by consumers in favour of those beneficiaries, with a view to rationalize these contributions and/or channel those through the State budget. [Q2-2012]
- *Market regulations:* the revision of Ministerial Decision A2-3391/2009 on market regulations, as well as any other related legislation, is completed [March 2012]. This exercise is carried out in cooperation with the Hellenic Competition Commission, with a view to identifying administrative burdens and unnecessary barriers to competition and developing alternative, less restrictive, policies to achieve government objectives. The revised Ministerial Decision on market regulations is adopted in April 2012.
- *Screening of business restricting regulations:* The Government completes a structured analysis of how regulation in areas such as permits and licences, health and safety rules, urban planning and zoning, can unnecessarily restrict business and competition in important sectors such as food processing, retail trade, building materials, manufacturing or tourism. Similarly, the government seeks to simplify business regulations in areas such as new business registration and regulation of accounting. [Q3-2012] Within 6 months of the completion of the analysis, the Government will take the necessary legislative or other actions to remove disproportionate regulatory burdens.
- *Planning reform:* The Government reviews and amends general planning and land-use legislation ensuring more flexibility in land development for private investment and the simplification and acceleration of land-use plans. [Q3-2012]
- *Development of an integrated and simplified process for export and customs formalities.* By end-March 2012, the e-customs system supports the electronic submission of export declarations. By end-December 2012, (i) the e-customs system supports the electronic submission of import declarations; (ii) pre-customs procedures (i.e., certificates, licenses as well as steps and actors involved in the processes) are streamlined according to EU regulations and best practices; (iii) legislation is aligned with EU regulations and the common rules for customs procedures at export and import, including the local clearance procedure; (iv) the level (number) of customs' controls (both physical and documentary) are also aligned with best practices; (v) the electronic single-window of exports is launched after the simplification of the pre-customs procedures and it is interlinked with e-customs to provide a single entry point for the exporters.
- *Security stocks of crude oil and petroleum products:* The Government transposes Directive 2009/119 imposing an obligation on Member States to maintain minimum stocks of crude oil and /or petroleum products. [Q4-2012]
- An *ex post* impact assessment is presented in order to evaluate Law 3853/2010 on the simplification of procedures for the establishment of companies in terms

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

of savings in time and cost to set up a business, as well as to verify that all secondary legislation is in force. [Q3-2012]

*Transport*Road

A report is submitted on the functioning of the regular passenger transport services (KTEL), presenting options for liberalisation. [Q1-2012]

The transitional period established in Law 3887/2010 for the reduction in costs for issuing new road transport operator licences has been brought to an end in January 2012. **Prior to the disbursement**, the necessary secondary legislation as foreseen in that law (Article 14(11)) is published, specifying the cost for issuing new road transport operator licences. This cost is transparent, objectively calculated in relation to the number of vehicles of the road transport operator and does not exceed the relevant administrative cost.

In line with the policy objectives of Law 3919/2011 on regulated professions, the Government removes entry barriers to the taxis market (in particular, restrictions on the number of licences and price of new licences), in line with international best practice. [Q1-2012]

Ports

The Government defines a strategy to integrate ports into the overall logistics and transport system, specifying the objectives, scope, priorities and financial allocation of resources. The strategy will ensure the implementation of the TEN-T priorities and the establishment of the foreseen corridors. It will also ensure the efficient use of the assigned Structural and Cohesion Funds [Q2-2012]

Aviation

The Government submits a policy paper, indicating how regional airports will be merged into groups ensuring that regional airports become economically viable in compliance with State aid rules, including realistic projections identified by the appointed financial advisors. [Q2-2012] After ensuring that regional airports are economically viable, the Government launches an effective transaction strategy leading to their privatisation. [Q4-2012]

Railways

The rail regulatory authority establishes the procedures for issuing licenses and decisions affecting non-discriminatory access of EU railway undertakings to Greek rail infrastructure. It identifies the benchmarking data on the cost effectiveness of the infrastructure manager. The authority conducts on its own initiative procedures and respects the legal time lines for such decisions set out in the EU railway Directives, including cases on international traffic. All operators are awarded licenses and safety certificates. [Q2-2012]

The Government establishes independent award authorities for passenger services by rail that can organise competitive tenders. Contracts concluded in 2014 or later will generally be awarded by means of competitive tender. The rolling stock that is not used/needed by Trainose should be transferred to a body which leases it on market conditions, including to winners of such tenders. The documentation for calls for a first bundle of services is ready,

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

general rules on the ticket prices are established and a decision on the provision of rolling stock is taken. [Q4-2012]

*Energy*Unbundling of network activities

The Government ensures that network activities are effectively unbundled from supply activities.

In particular, for electricity:

- all the necessary transfers of staff and assets of the transmission system operator (TSO) are completed; the TSO management, its supervisory body and the compliance officer are appointed in accordance with the Electricity Directive 2009/72/EC. [February 2012]
- all necessary transfers of staff and assets to the legally unbundled distribution system operator (DSO) are completed. [Q1-2012]
- the unbundled TSO is certified by the Greek energy regulator. [Q2-2012]

For gas:

- unbundling is implemented as provided for in Art. 9 of Directive 2009/73/EC on common rules for the internal market in natural gas. [Q1-2012]
- the unbundled TSO is certified by the Greek energy regulator. [Q3-2012]

The Government commits to launch the privatisation of PPC and DEPA following the unbundling of the TSOs in line with the commitments of this memorandum and monitors the process to ensure competition in the market.

The Government undertakes that whichever the outcome of the privatisation process the gas industry structure will be fully compliant with Directive 2009/73/EC.

Measures to increase competition on the generation of electricity

The Government finalises the remedies to ensure the access of third-parties to lignite-fired electricity generation. [Q1-2012]

The Government starts implementing the measures ensuring the access by third parties to lignite-fired electricity generation. [Q2-2012]

The implementation of the measures to ensure access by competitors of PPC to lignite-fired electricity generation is completed. Third parties can effectively use lignite-fired generation in the Greek market. [November 2013]

In the context of the privatization of PPC, the Government takes the necessary steps to be able to sell hydro capacity and other generation assets to investors. That sale is separate from the divestiture of lignite capacity provided for in the Commission's decision on the Greek lignite case. Nevertheless, investors may be given the possibility to buy hydro capacity / other generation assets jointly with the lignite capacity provided for in that decision. The sale of hydro capacity will i) not delay the sale of lignite assets beyond the time frame provided for in the relevant Commission Decision and ii) not prevent the sale of lignite assets without a minimum price.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

Regulated tariffs

Further measures are adopted to ensure that the energy component of regulated tariffs for households and small enterprises reflects, at the latest by June 2013, wholesale market prices, except for vulnerable consumers. [Q2-2012]

The Government removes regulated tariffs for all but vulnerable consumers [Q2-2013]

Renewables

The Government completes the transposition and the implementation of the renewable energy Directive (2009/28/EC) and submits the progress report required by the Directive. [Q1-2012]

The Government prepares a plan for the reform of the renewable energy support schemes such that they are more compatible with market developments and reduce pressures on public finances. The plan should contain:

- a timetable scheduling meetings and stakeholder discussions on the reform of the support scheme.
- options for reform of the support scheme, including a feed in premium model, and specifying in each option the method of tariff calculation and the means of avoiding possible over compensation.
- current and expected trends in costs for all relevant technologies.
- consideration of the option of automatic tariff digression.
- measures for the development of wind and solar energy resources. [Q1-2012]

The Government pursues implementation of the renewable energy project 'Helios,' through legislation [Q1-2012], facilitation of licencing process [Q2-2012] and cooperation with other EU countries for the export of solar energy.

Other measures

The Government ensures that its regulatory framework for the energy sector fully complies with the provisions in the Electricity and Gas Regulation, in particular concerning transparency, congestion management and non-discriminatory and efficient allocation of capacity on gas and electricity networks. In particular, the Government commits to resolve all open issues regarding the infringement case 2009/2168 for non-compliance with the Electricity Regulation. This resolution will include the adoption by the Independent Regulatory Authority (RAE) of a modified electricity market code and establishing cross-border electricity trading procedures for the interconnectors with Bulgaria in line with the provisions of Regulation (EC) 714/2009 and its annexes. [Q1 2012]

The Government undertakes to:

- Establish a One-Stop Shop for the licensing and permitting of the following classes of infrastructure projects [Q4-2012]: LNG installations, natural gas storage and transmission pipeline projects and electricity transmission lines.
- Establish an LNG code, approved by RAE, which ensures transparency and non-discriminatory access to the Revithoussa LNG plant and the efficient allocation of unused capacities. [Q3 2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

Electronic communications

The Government adopts the Common Ministerial Decision on "Base stations and antennae constructions that are exempted from authorisation" provided for in Art. 31.8 of Law 3431/2006 and in Art. 29.9 of the draft law on the Regulation of the functioning of the postal market, matters of electronic communications and other provisions. **[end-February 2012]**

The Government adopts the provisions instituting EETT as a One-Stop Shop for the licensing of antennae and base stations. **[end-February 2012]**

The Law transposing the 2009 Reform Package (*i.e.*, Directive 2009/140/EC and Directive 2009/136) is adopted by Parliament. **[Q1-2012]**

Regarding the Digital Dividend, the Government (and/or EETT):

- defines a legal framework in primary law that envisages a mandatory date for switch-off of analogue broadcasting for 30/06/2013 and a technologically neutral utilisation of the 800MHz band after the switch off, taking also into account the provisions of the draft Radio Spectrum Policy Programme (RSPP). **[Q1-2012]**
- completes the studies on the evaluation of the value of the Digital Dividend and on the strategy for the granting of the Digital Dividend (800 MHz band). **[Q1-2012]**.
- resolves cross-border coordination issues with neighbouring countries. If difficulties on international coordination make this date unfeasible, the frequency and broadcasting plans might indicate alternative channels for re-location of broadcasters, while continuing negotiations with third countries in view of the final assignment of frequencies to broadcasters and mobile operators. **[Q2-2012]**
- launches the consultation for the amendment of the frequency and broadcasting plans. **[Q2-2012]**
- amends the frequency and the broadcasting plans, depending on the outcome/actual state of play of international coordination. **[Q3-2012]**
- adopts necessary secondary legislation for the assignment of licenses for broadcasting and for the establishment of licensing procedures, antennae specifications, etc. **[Q3-2012]**
- launch the public consultation on the tender procedure for the assignment of the digital dividend to broadband. **[Q4-2012]**
- proceed to the tender for the assignment of definitive rights of use for broadcasting transmission. **[Q1-2013]**
- proceed to the tender procedure for the assignment of frequencies of the digital dividend, allocating and authorising the use of the digital dividend (800 MHz band) to Electronic Communications Services in line with EC Decision 2010/267/EU and in respect of the deadlines and procedures of the RSPP. **[Q2-2013]**

R&D and innovation

The Government pursues an up-to-date and in-depth evaluation of all R&D and on-going innovation actions, including in various operational programmes and existing tax/subsidy incentives with their costs and benefits. It presents a strategic action plan for policies aimed at enhancing the quality and the synergies between public and private R&D and innovation, as well as tertiary education. This action plan identifies a clear timetable for relevant measures to be taken, taking the budgetary impact into

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

account and harmonising these actions with other relevant initiatives in these areas, in particular the investment law. [Q1-2012]

Better regulation

Legislation is adopted to improve regulatory governance [Q1-2012], covering in particular:

- the principles of better regulation.
- the obligations of the regulator for the fulfilment of those principles.
- the tools of better regulation, including the codification, recast, consolidation, repeal of obsolete legislation, simplification of legislation, screening of the entire body of existing regulation, *ex-ante* and *ex-post* impact assessments and public consultation processes.
- the transposition and implementation of EU law and exclusion of *gold plating*;
- the setting-up of better regulation structures in each ministry as well as the creation of a Central Better Regulation unit.
- the requirement that draft laws and the most important draft legislative acts (Presidential Decrees and Ministerial Decisions) are accompanied by an implementation timetable.
- electronic access to a directory of existing legislation and an annual progress report on Better Regulation.
- the requirement that the government produces an annual plan with measurable targets for administrative burden reduction, deregulation and other policies for the simplification of legislation.

On impact assessments, legislation provides that:

- implementing legislation with potentially large significant impact is also subject to the requirement to produce an impact assessment.
- impact assessments address the competitiveness and other economic effects of legislation by making use of the Commission Impact Assessment guidelines and the OECD Competition Assessment toolkit.
- the Central Better Regulation Unit can seek the opinion of other ministerial departments and independent authorities for regulations that fall under their respective competences so as to improve the quality of impact assessments.
- an independent authority and the Central Better Regulation Unit carry out quality checks of impact assessments; the independent authority also gives an opinion on progress made on the governments' better regulation agenda.
- the Central Better Regulation Unit delivers its opinion on the quality of impact assessments before draft legislation is sent to the Cabinet.
- the Central Better Regulation Unit consults the Hellenic Competition Commission when formulating and drafting the guidelines to be implemented by the ministries' better regulation units.
- impact assessments are published.

Under no circumstances will this law impede the passing of urgent legislation during the duration of the programme.

The Government will set a deadline for the completion of measurements in each of the priority areas, for the identification of proposals to reduce burdens and for the amendment of the regulations. This policy initiative should reduce administrative burdens by 25 percent (compared with the baseline year 2008) in the 13 priority areas. [February 2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

4.3 To raise the absorption rates of structural and cohesion funds

The Government meets targets for payment claims and major projects in the absorption of EU structural and cohesion funds set down in the table below. Compliance with the targets shall be measured by certified data.

In meeting absorption rate targets, recourse to non-targeted state aid measures is gradually reduced. The Government provides data on expenditure for targeted and non-targeted *de minimis* state aid measures co-financed by the structural funds in 2010 and in 2011. [Q1-2012]

Table 1: Targets for payment claims in the absorption of Structural and Cohesion Funds (programming period 2007-2013) to be submitted through 2013
(EUR million)

	2012	2013
European Regional Development Fund (ERDF) and Cohesion Fund	2,850	3,000
European Social Fund (ESF)	880	890
Target of first half of the year	1,231 (*)	1,284
Total annual target	3,730 (**)	3,890
(*) of which, 5 major project applications		
(**) of which, 15 major projects applications		

Legislation is adopted, and immediately implemented, to shorten deadlines and simplify procedures on contract award and land expropriations, including the deadlines needed for the relevant legal proceedings. [Q1 2012]

The Government earmarks amounts to:

- complete unfinished projects included in the 2000-06 operational programme closure documentation (ca. EUR 260 million). [Q2 2012]
- complete the implementation and closure of the 2000-06 cohesion-fund projects. [Q2 2012]
- cover the required national contribution, including non-eligible expenditure (i.e. land acquisitions) in the framework of the 2007-13 operational programmes. [Q2 2012]

The Government identifies the necessary amounts from ERDF within the 2007-13 operational programmes for the first allocation to the guarantee mechanism for small and medium-sized enterprises. [Q1 2012]

The Government ensures that the web-based monitoring tool of procedures for the approval of project proposals and for the implementation of public projects is available to the public by February-2012.

Based on the assessment of the measures adopted since May 2010 to accelerate the absorption of structural and cohesion funds, the Government takes measures to speed up absorption and to simplify project implementation by i) mapping responsibilities and removing unnecessary steps; ii) consolidating management capacities where appropriate (e.g. waste treatment) in accordance with existing management and control systems. [Q2-2012]

To accelerate the absorption of EU financing and following the increase in the EU co-financing rates, Government will, by Q1-2012:

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- establish appropriate monitoring tools for priority projects. These projects should be operational by 2015 at the latest.
- report to the Commission the final results of the activation or elimination of sleeping projects (i.e. projects already approved in the operational programmes but not yet contracted within the timeframes defined at the national level). For retained projects, the Government indicates the conditions that must be met to keep the co-financing.
- create a central database monitoring compensation and the time elapsed for the completion of expropriations incurred in the framework of the implementation of projects co-financed by the ERDF and the Cohesion Fund.

4.4 *To upgrade the education system*

The Government implements the Action Plan for the improvement of the effectiveness and efficiency of the education system and regularly reports (twice a year) on the progress of its implementation, including an indicative planning of self-evaluations and external evaluations of Higher Education institutions in compliance with the new Law 4009/2011 on Higher Education. [Q2-2012]

4.5 *To reform the judicial system*

To improve the functioning of the judicial system, which is essential for the proper and fair functioning of the economy, and without prejudice to the constitutional principles and the independence of justice, Government:

- (a) ensures effective and timely enforcement of contracts, competition rules and judicial decisions;
- (b) increases efficiency by adopting organisational changes to courts;
- (c) speeds up the administration of justice by eliminating backlog of court cases and by facilitating out-of-court settlement mechanisms.

Specifically, the Government submits the draft law addressing issues of fair trial and denial of justice to the Greek Parliament, which *i.a.* encompasses an amendment of Law 1756/1988 on the organisation of courts and the situation of court officials, and dissuasive measures against non-cooperative debtors in enforcement cases, with a view to having it adopted during the current parliamentary term. [Q1-2012]

The Government establishes a task force, which is broadly representative of the legal community, including but not limited to academia, practising lawyers, in-house lawyers, and lawyers from other EU Member States established or offering their services in Greece. This taskforce reviews the Code of Civil Procedure to bring it in line with international best practice on, *inter alia*, i) judicial case management, including the possibility of removing dormant cases from court registers; ii) relieving judges from non-adjudicatory work, such as pre-mortgaging of immovable property, formation and dissolution of incorporated entities and consensual/non-litigious family law applications, iii) the enforcement of decisions and of orders to pay, in particular small claims cases with a view to reducing the role of the judge in these procedures, and iv) enforcing statutory deadlines for court processes, in particular for injunction procedures and debt enforcement and insolvency cases. For the purposes of this Memorandum, judicial case management means the possibility of judges to be involved early in identifying the principal factual and legal issues in dispute between the parties, require lawyers and litigants to attend pre-hearing

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

conferences and manage the conduct of proceedings and the progression of the case to achieve the earliest and most cost-effective resolution of the dispute. [Q1-2012]

In order to facilitate the work of the existing task force mandated to design a performance and accountability framework for courts, the Government will compile and publish the information indicated in Annex 2.

The Government presents a qualitative study on recovery rates in enforcement proceedings, evaluating the success rates and the efficiency of the various modes of enforcement. [Q2-2012]

The Government decides on the date by when it will open the access to the regulated profession of mediator to non-lawyers in line with the conditionality on regulated professions and presents an action plan ensuring that non-lawyers may offer mediation services starting from that date. [Q1-2012]

Following on the submission of the work plan for the reduction of the backlog of tax cases in all administrative tribunals and administrative courts of appeal in January 2012, which provides for intermediate targets for reducing the backlog by at least 50 per cent by end-June 2012, by at least 80 per cent by end-December 2012 and for the full clearance of the backlog by end-July 2013, the Government presents by **end-May 2012** and thereafter once a quarter, updated and further refined work plans (ensuring that priority is placed on high value tax cases –i.e., exceeding €1 million-) and takes remedial action in case of anticipated or actual deviations.

The task force mandated to review the Code of Civil Procedure to bring it in line with international best practice will prepare a concise concept paper which will identify the core issues and bottlenecks at the pre-trial, trial and enforcement stages of civil cases, examples of which are outlined above, and set out proposed solutions in general terms. [Q2 2012]

As publicly announced, the Government adopts a Presidential Decree providing for the rationalisation and reorganisation of the magistrates' courts and the allocation of appropriate human resources and infrastructure for the new structure of magistrates' courts resulting from this reform. [Q2 2012]

The Government prepares a strategy on the active promotion of pre-trial conciliation, mediation, and arbitration, with a view to ensuring that a significant amount of citizens and businesses make use of these modes of alternative dispute resolution. [Q2-2012]

Starting from **end-June 2012**, Government updates and further refines every quarter the e-justice work plan of December 2011 for the use of e-registration and e-tracking of the status of individual cases in all courts of the country and for e-filing. The updates will contain deadlines for the evaluation and completion of pilot projects and information regarding the extension of e-registration and e-tracking to all courts by **end-2013**.

By **end-August 2012**, Government presents, based on the study of the backlog of non-tax cases in courts conducted jointly with an external body of experts and to be presented by end-June 2012, an action plan with specific measures for a reduction of such backlog of at least 50 per cent by **end-July 2013** and starts implementing the action plan.

The Government holds a series of workshops to discuss the findings and recommendations in the concept paper prepared by the task force on the review of the Code of Civil Procedure. These workshops will allow for broad consultation of domestic stakeholders and participation from recognised international experts in the field of civil procedure. [Q3-2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

The Government conducts an assessment of whether the enactment of Law 3898/2010 on mediation in civil and commercial matters has delivered the results which the legislation had set out to do, and presents data and analysis concerning costs, time and success rates associated with the enforcement of agreements arising from alternative dispute resolution as compared with the enforcement of judicial decisions. [Q4-2012]

The task force on the review of the Code of Civil Procedure prepares a detailed paper outlining the main proposals for amendments to the Code of Civil Procedure. [Q4-2012]

The Government implements the Presidential Decree on the reform of the magistrates' court by creating their new structure, filling vacant positions with graduates from the National School of Judges and redeploying judges and administrative staff on the basis of existing resources available within Greece's judiciary and public administration. [Q4-2012]

The Government launches, jointly with an external body of experts, a study on the costs of civil litigation, its recent increase and its effects on workload of civil courts, with recommendations due by end-December 2013. [Q2-2013]

REFORM MONITORING AND TECHNICAL ASSISTANCE

5 REFORM MONITORING AND TECHNICAL ASSISTANCE

The Ministry of Finance's directorate of planning, management and monitoring becomes operational with the aim of improving reform management and oversight. By **end-March 2012**, it starts publishing quarterly monitoring indicators for each of the key structural reform initiatives.

The Government will request technical assistance to be provided by the EU Member States, the European Commission the IMF or other organisations in priority areas. These technical assistance actions will be coordinated by the Commission's Task Force for Greece according to its mandate. The Greek administration will ensure continuity of technical assistance launched.

ANNEXES

Annex 1: Provision of data

During the programme, the following data shall be made available to the European Commission, the ECB and the IMF staff on a regular basis.

These data should be sent to the following e-mail address:

ecfin-greece-data@ec.europa.eu

This address should also be used for the transmission of other data and reports related to the monitoring of the programme.

To be provided by the Ministry of Finance

<p>Preliminary monthly data on the state budget execution (including breakdown by main categories of revenue and expenditure and by line ministry).</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, 15 days after the end of each month; these data should also be included in subsequent transmissions in case of revision.</p>
<p>Updated monthly plans for the state budget execution for the remainder of the year, including breakdown by main categories of revenue and expenditure and by line ministry.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, 30 days after the end of each month.</p>
<p>Monthly data on the public wage bill (of general government, including a breakdown in nominal wage and allowances paid to government employees per line ministry and public entity), number of employees (including a breakdown per ministry and public entities outside the central government) and average wage (including the relative shares of the base wage, allowances and bonuses).</p> <p><i>(Data compiled by the Ministries of Interior and Finance)</i></p>	<p>Monthly, 30 days after the end of each month (starting in June 2010).</p>
<p>Preliminary monthly cash data on general government entities other than the state.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, 30 days after the end of each month, these data should also be included in subsequent transmissions in case of revision.</p>

ANNEXES

<p>Monthly data on staff: number of employees, entries, exits, transfers among government entities; and from and into the labour reserve, per entity.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministries of Interior and Finance)</i></p>	<p>Monthly, 30 days after the end of each month.</p>
<p>Weekly information on the Government's cash position with indication of sources and uses as well of number of days covered.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Weekly on Friday, reporting on the previous Thursday.</p>
<p>Data on below-the-line financing for the general government.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, no later than 15 days after the end of each month; these data should also be included in subsequent transmissions in case of revision.</p>
<p>Data on expenditure pending payment (including arrears) of the general government, including the State, local government, social security, hospitals and legal entities.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance on the basis of basic data from the several line ministries)</i></p>	<p>Quarterly, within 55 days after the end of each quarter.</p>
<p>Data on use of international assistance loans split among following categories: Financial stability fund, escrow account, debt redemption, interest payments, other fiscal needs, building of cash buffer; per quarter and cumulative</p>	<p>Quarterly, by the end of each quarter.</p>
<p>Data on public debt and new guarantees issued by the general government to public enterprises and the private sector.</p> <p>Data on maturing debt (planned redemptions per month, split between short-term (Treasury bills and other short-term debt) and long-term (bonds and other long-term) debt).</p> <p>Data on planned monthly interest outflows.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, within one month.</p>

ANNEXES

<p>Data on assets privatised and proceeds collected.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly.</p>
<p>Data on state-owned enterprises: revenue, costs, payroll, number of employees and liabilities (including maturities of public enterprises' debts)</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, within three weeks of the end of each month for the ten largest enterprises. Quarterly within three weeks of the end of each quarter for the other enterprises. Quarterly for the maturities of state-owned enterprises' liabilities.</p>
<p>Monthly statement of the transactions through off-budget accounts.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministries of Finance and Education)</i></p>	<p>Monthly, at the end of each month.</p>
<p>Monthly statement of the operations on the special accounts.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Monthly, at the end of each month.</p>
<p>Report on progress with fulfilment of policy conditionality.</p> <p><i>(Report prepared by the Ministry of Finance)</i></p>	<p>Quarterly before the respective review starts.</p>
<p>Monthly data on health care expenditure by the social security funds with a lag of three weeks after the end of the respective quarter.</p> <p><i>(Data compiled by the Ministries of Labour and Health)</i></p>	<p>Monthly, within three weeks of the end of each month. Starting with data for January 2011 for IKA, OAEE, OGA and OPAD, and from April 2011 on for the other funds</p>

ANNEXES

To be provided by the Bank of Greece

Assets and liabilities of the Bank of Greece.	Weekly, next working day.
Assets and liabilities of the Greek banking system - aggregate monetary balance sheet of credit institutions.	Monthly, 30 days after the end of each month.
Evolution of the external funding provided by Greek banks to their subsidiaries abroad.	Monthly, 15 days after the end of each month.
Report on banking sector liquidity situation.	Weekly, next working day.
Report on the evolution of financial stability indicators.	Quarterly, 30 days after the publication data of each quarter.
Report on results from the regular quarterly solvency assessment exercise.	Quarterly, 15 days after the end of each quarter depending on data availability.
Weighted average of Loan-to-value (LTV) ratio for new loans with real estate collateral	Yearly.

ANNEXES

To be provided by the Hellenic Financial Stability Fund

Detailed report on the balance sheet of the Financial Stability Fund with indication and explanation of changes in the accounts.	Weekly, next working day.
--	---------------------------

ANNEXES

Annex 2: Statistics to be published by the Ministry of Justice or Ministry of Finance

- (a) *by end-March 2012*, for each administrative tribunal, court of appeal and the supreme administrative court:
- (i) the number of judges and administrative staff, with a breakdown for judges working in tax chambers or dealing primarily with tax cases;
 - (ii) the number of all cases;
 - (iii) the number of cases carried over from 2011;
 - (iv) the number of cases filed in the first quarter of 2012;
 - (v) the number of tax cases, with a breakdown according to case value (up to EUR 10 000, EUR 10 001 to EUR 50 000, EUR 50 001 to EUR 100 000, EUR 100 001 to EUR 500,000, and above EUR 500 000);
 - (v) the number of tax cases carried over from 2011;
 - (vi) the number of tax cases filed in the first quarter of 2012;
 - (vii) the recovery rate for all tax cases, which for the purposes of the MoU, shall mean the ratio of the amount collected by the creditor in enforcement proceedings – following the issuance of an enforceable title – to the amount adjudicated by the court.
- (b) *by end-June 2012*, in addition to the information in (a) above, updated as necessary, for each civil court, court of appeal and the supreme civil court:
- (i) the number of judges and administrative staff;
 - (ii) the number of all cases;
 - (iii) the number of cases carried over from 2011;
 - (iv) the number of cases filed in the first two quarters of 2012;
 - (v) the number of dormant cases, i.e. cases pending before the civil courts in which the relevant court's file records that they have been postponed or never received a hearing date and no party activity for receiving a hearing date has taken place for at least 18 months.
- (c) *by end-September 2012*, in addition to the information in (a) and (b) above, updated as necessary, at the first instance and the appeal level:
- (i) the number of corporate insolvency cases;
 - (ii) the average duration of corporate insolvency cases;
 - (iii) the average cost of corporate insolvency cases;
- (d) *by end-December 2012*, quarterly updates of the information in (a) to (c) above.

ANNEXES

Abbreviations

ASEP	Supreme Council for Staff Selection
CPB	Central Purchasing Bodies
DEPA	Public Gas Corporation
DRG	Diagnostic-Related Group
DSO	Distribution System Operator
ECB	European Central Bank
EEA	European Economic Area
EETT	Hellenic Telecommunications and Post Commission
EFSF	European Financial Stability Facility
EKEVYL	National Centre for Medical Technology
ELSTAT	Hellenic Statistical Authority
EOF	National Organisation for Medicines
EOPYY	National Organisation for the provision of Health services
EPY	Health Procurement Commission
ERDF	European Regional Development Fund
ESA	European System of Accounts
ESF	European Social Fund
ESY	National Health System
EU	European Union
GDP	Gross Domestic Product
GEMI	General Commercial Registry
HRADF	Hellenic Republic Asset Development Fund
IDIKA	E-governance of social insurance
IMF	International Monetary Fund
KTEL	Joint Fund for Bus Receipts
LNG	Liquefied Natural Gas
LTV	Loan-to-value
MEFP	Memorandum of Economic and Financial Policies
MTFS	Medium-Term Fiscal Strategy
NHS	National Health System
OASA	Athens Urban Transport Organisation
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
OGA	Agricultural Insurance Organisation
OSE	Railway Organisation of Greece
OTE	Hellenic Telecommunication Company
PPC	Public Power Corporation
PSC	Point of Single Contact
PSC	Point of Single Contact
RAE	Regulatory Authority for Energy
RSPP	Radio Spectrum Policy Programme
SPA	Single Payment Authority
SPPA	Single Public Procurement Authority
TAP	trans-Adriatic pipeline
TEN-T	Trans European Transport network
TSO	Transmission System Operator
WHO	World Health Organisation

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V_2_ΕΛΛ

ΕΛΛΑΣ

Μνημόνιο Συνεννόησης**στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής****9 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2012**

Οι εκταμιεύσεις της χρηματοδοτικής ενίσχυσης προς την Ελλάδα από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) υπόκεινται σε τριμηνιαίες αξιολογήσεις των όρων καθ'όλη την διάρκεια της συμφωνίας. Η αποδέσμευση των δόσεων βασίζεται πάνω στην τήρηση κριτηρίων ποσοτικής απόδοσης και σε μία θετική αξιολόγηση της προόδου η οποία πραγματοποιείται σε σχέση με τα κριτήρια πολιτικής της Απόφασης του Συμβουλίου 2011/734/ΕΕ της 12ης Ιουλίου 2011 (όπως έχει τροποποιηθεί - εφ'εξής καλούμενη "Απόφαση του Συμβουλίου"), το μνημόνιο οικονομικής και χρηματοπιστωτικής πολιτικής (ΜΟΧΠ) και το παρόν Μνημόνιο.

Το παράρτημα επί της παροχής δεδομένων αποτελεί τμήμα του Μνημονίου και το πόσο καλά θα εφαρμοστεί, θα ληφθεί υπόψη για την εκτίμηση του βαθμού συμμόρφωσης.

Η Ελλάδα δεσμεύεται να προβεί σε διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) και το προσωπικό του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) ως προς την υιοθέτηση μορφών πολιτικής οι οποίες εμπίπτουν εντός του πεδίου του παρόντος Μνημονίου παρέχοντας επαρκές χρονικό περιθώριο για αξιολόγηση. Η Κυβέρνηση δημοσιεύει τριμηνιαία έκθεση σε συμμόρφωση με το Άρθρο 4 της Αποφάσεως του Συμβουλίου.

Σε εναρμόνιση προς τα συμπεράσματα της συνόδου κορυφής της ευρωζώνης της 26ης Οκτωβρίου 2011, η Κυβέρνηση θα συνεργασθεί πλήρως με τα κλιμάκια της Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) για την ενίσχυση της παρακολούθησης της εφαρμογής του προγράμματος και θα παρέχει στις ομάδες προσωπικού πρόσβαση σε όλα τα σχετικά δεδομένα και άλλα στοιχεία που αφορούν την Ελληνική διοίκηση. Όμως η κυριότητα του προγράμματος και όλες οι εκτελεστικές ευθύνες για την υλοποίηση του προγράμματος παραμένουν στην ευθύνη της Ελληνικής Κυβέρνησης.

1 ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ

Εκτέλεση του Προϋπολογισμού

Για το 2012, το ετήσιο πρωτογενές έλλειμμα γενικής κυβέρνησης δεν θα πρέπει να υπερβεί τα [2.063] εκατομμύρια Ευρώ ενώ για τα έτη 2013 και 2014 το πρωτογενές πλεόνασμα θα πρέπει να είναι τουλάχιστον της τάξεως των [3.600] εκατομμυρίων Ευρώ και [9.500] εκατομμυρίων Ευρώ αντιστοίχως.

Τα έσοδα από την ιδιωτικοποίηση των χρηματοοικονομικών και μή χρηματοοικονομικών περιουσιακών στοιχείων δεν υποκαθιστούν τις προσπάθειες δημοσιονομικής εξυγίανσης και δεν θα ληφθούν υπόψη κατά την εκτίμηση του βαθμού συμμόρφωσης προς τα ετήσια ανώτατα όρια του ελλείμματος γενικής κυβέρνησης όπως αυτά ορίζονται στο παρόν μνημόνιο και στην Απόφαση του Συμβουλίου. Οι ροές οι οποίες σχετίζονται με την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών δεν θα ληφθούν υπόψη κατά τον έλεγχο των ετησίων ανωτάτων ορίων ελλείμματος γενικής κυβέρνησης ανεξάρτητα από την καταγραφή τους στους λογαριασμούς του ΕΣΛ (Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών) εκ μέρους της ΕΛΣΤΑΤ (Ελληνικής Στατιστικής Αρχής) και της Eurostat (Στατιστικής Υπηρεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης).

Πριν την πρώτη εκταμίευση του νέου προγράμματος, η Κυβέρνηση υιοθετεί τα ακόλουθα μέτρα, μέσω ενός συμπληρωματικού προϋπολογισμού και άλλων νομικών πράξεων:

- Μείωση στη φαρμακευτική δαπάνη κατά τουλάχιστον 1076 εκατομμύρια Ευρώ το 2012 μειώνοντας τις τιμές των φαρμάκων (γενόσημα και επώνυμα φάρμακα), αυξάνοντας τις συμμετοχές, μειώνοντας τα περιθώρια κέρδους των φαρμακοποιών και των χονδρεμπόρων, εφαρμογή υποχρεωτικής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης με βάση τη δραστική ουσία και τα πρωτόκολλα, επικαιροποίηση της θετικής λίστας φαρμάκων, εφαρμογή μηχανισμού τριμηνιαίων επιστροφών (αυτόματη επανείσπραξη) που θα καταβάλλεται από τον φαρμακευτικό κλάδο. (Δείτε κατωτέρω ενότητα 2.8).
- Μείωση της υπερωριακής αμοιβής για γιατρούς σε νοσοκομεία κατά τουλάχιστον 50 εκατομμύρια Ευρώ.
- Μείωση των προμηθειών στρατιωτικού υλικού κατά 300 εκατομμύρια Ευρώ (ταμειακά και παραδόσεις).
- Ελάττωση του αριθμού των αντιδημάρχων και του σχετικού προσωπικού με σκοπό την εξοικονόμηση ποσού τουλάχιστον 30 εκατομμυρίων Ευρώ.
- Μείωση της λειτουργικής δαπάνης της κεντρικής κυβέρνησης, και της δαπάνης που σχετίζεται με την διεξαγωγή εκλογών κατά τουλάχιστον 270 εκατομμύρια Ευρώ σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό.
- Εμπροσθοβαρές σχέδιο περικοπών στις επιδοτήσεις σε κατοίκους απομακρυσμένων περιοχών και περικοπές στις επιχορηγήσεις σε διάφορους φορείς εποπτευόμενους από διάφορα Υπουργεία, με σκοπό τη μείωση της δαπάνης μέσα στο 2012 κατά τουλάχιστον 190 εκατομμύρια Ευρώ.
- Μείωση του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων (ΠΔΕ) κατά 400 εκατομμυρίων Ευρώ: αυτή η περικοπή θα εφαρμοσθεί μέσω περικοπών στις επιδοτήσεις σε ιδιωτικές επενδύσεις και εθνικώς χρηματοδοτούμενα επενδυτικά έργα. Η μείωση του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων ουδεμία επίπτωση θα έχει επί έργων τα οποία συγχρηματοδοτούνται από διαρθρωτικά ταμεία (μη ολοκληρωθέν έργο το οποίο χρηματοδοτείται από επιχειρησιακά προγράμματα της περιόδου 2000-2006, έργα του ταμείου συνοχής (2000-06), επιχειρησιακά προγράμματα της περιόδου 2007-2013 και μη επιλέξιμες δαπάνες που σχετίζονται με τα ανωτέρω έργα.
- Αλλαγές σε συνταξιοδοτικά ταμεία με κατά μέσο όρο υψηλές συντάξεις ή που λαμβάνουν υψηλές επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό, με σκοπό την εξοικονόμηση τουλάχιστον 300 εκατομμυρίων Ευρώ (καθαρό ποσό αφού λάβουμε υπόψη την επίπτωση επί των φόρων και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης).

Πριν από την εκταμίευση, πρόσθετες περικοπές διαρθρωτικών δαπανών ύψους 325 εκατομμυρίων Ευρώ θα πρέπει να προσδιοριστούν (σε συνεννόηση με την Επιτροπή, την ΕΚΤ και το προσωπικό του ΔΝΤ) και να εφαρμοστούν.

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση προβαίνει επίσης στις ακόλουθες εκκρεμείς ενέργειες:

- Υπουργικές Αποφάσεις για την εφαρμογή του τέλους επιτηδεύματος (ελάχιστη επιβάρυνση επί των ελευθέρων επαγγελματιών) που προβλέπεται από το Άρθρο 31 του Νόμου 3986/2011,
- Υπουργικές Αποφάσεις για την ολοκλήρωση της πλήρους εφαρμογής του νέου μισθολογίου σε όλα τα σχετικά νομικά πρόσωπα και καθιέρωση νομοθετικών προβλέψεων για τους τρόπους ανάκτησης των επιπλέον καταβληθεισών αποδοχών για το χρονικό διάστημα από τον Νοέμβριο του 2011 και μετά.

Μέχρι τον **Ιούνιο του 2012** η Κυβέρνηση θα θεσπίσει νομοθετικά μία μείωση κατά μέσο όρο 10% στα αποκαλούμενα «ειδικά μισθολόγια» του δημοσίου τομέα, στα οποία το νέο μισθολόγιο δεν ισχύει. Τούτο θα εφαρμοσθεί από την 1η Σεπτεμβρίου 2012 και εντεύθεν και θα επιφέρει εξοικονομήσεις της τάξεως των 114 εκατομμυρίων Ευρώ τουλάχιστον (με αντίκτυπο μεταφοράς 226 εκατομμυρίων Ευρώ το 2013) (καθαρό ποσόν αφού ληφθεί υπόψιν η επίπτωση επί των φόρων και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης).

Για να προετοιμάσει τα μέτρα τα οποία θα υιοθετηθούν με τους προϋπολογισμούς του 2013 και του 2014 και για να συνεισφέρει στην επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων, η Κυβέρνηση εισάγει, πρό του τέλους **Φεβρουαρίου του 2012** μία αναθεώρηση των προγραμμάτων δημοσίας δαπάνης. Η αναθεώρηση αυτή θα πρέπει να ολοκληρωθεί μέχρι τον **Ιούνιο του 2012**. Η αναθεώρηση θα αξιοποιήσει την εξωτερική τεχνική βοήθεια και θα επικεντρωθεί σε συντάξεις και κοινωνικές μεταβιβάσεις (κατά τρόπο που θα διατηρεί την βασική κοινωνική προστασία), στις αμυντικές δαπάνες, χωρίς να επηρεάζεται η αμυντική ικανότητα της χώρας, και στην αναδιάρθρωση της κεντρικής διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης. Μέχρι την ίδια ημερομηνία (**Ιούνιος 2012**), περαιτέρω εξορθολογισμός των φαρμακευτικών δαπανών και της λειτουργικής δαπάνης των νοσοκομείων ενώ θα προσδιορισθούν επίσης οι χρηματικές παροχές προνοίας.

Τα προκαταρκτικά αποτελέσματα από την αναθεώρηση των δαπανών θα περιληφθούν στην επικαιροποίηση της μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής (ΜΠΔΣ) η οποία θα υποβληθεί στο Κοινοβούλιο μέχρι τον **Μάιο του 2012**.

Το Υπουργείο Οικονομικών εξασφαλίζει την αυστηρή εποπτεία των δεσμεύσεων επί των δαπανών από τις κυβερνητικές υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, του προϋπολογισμού δημοσίων δαπανών, των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των νοσοκομείων, της τοπικής αυτοδιοίκησης και των κρατικών επιχειρήσεων, και επίσης τις αποτελεσματικές φορολογικές εισπράξεις έτσι ώστε να εξασφαλισθούν τα ποσοτικά κριτήρια του προγράμματος.

Η Κυβέρνηση δηλώνει την ετοιμότητά της να ορίσει και να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα, εάν παραστεί ανάγκη, έτσι ώστε να τηρηθούν οι δημοσιονομικοί στόχοι.

2 ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

2.1 Διαχείριση κεφαλαίων και αποκρατικοποιήσεις

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων με σκοπό την είσπραξη 50 δισεκατομμυρίων Ευρώ μεσοπρόθεσμα.

Οι συνολικές εισπράξεις από αποκρατικοποιήσεις από τον Ιούνιο του 2011 θα πρέπει να είναι τουλάχιστον 4.500 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το **τέλος του 2012**, 7.500 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το **τέλος του 2013**, 12.200 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το **τέλος του 2014** και 15.000 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το 2015.

Η Κυβέρνηση δηλώνει την ετοιμότητά της να προσφέρει προς πώληση τα εναπομείναντα μερίδιά της στις κρατικές επιχειρήσεις, εάν παραστεί ανάγκη, έτσι ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι αποκρατικοποιήσεων. Ο έλεγχος του δημοσίου θα πρέπει να περιορισθεί μόνον σε περιπτώσεις κρίσιμων δικτυακών υποδομών.

Για την εξασφάλιση της επίτευξης των σκοπών του σχεδίου, η Κυβέρνηση θα μεταβιβάζει επί

συνεχούς βάσεως περιουσιακά στοιχεία στο Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου [ΤΑΙΠΔ]. Συγκεκριμένα, η Κυβέρνηση θα μεταβιβάσει στο ΤΑΙΠΔ όλα τα περιουσιακά στοιχεία τα οποία αναμένονται να αποκρατικοποιηθούν το 2012 και το 2013 κατόπιν αιτήματος του ΤΑΙΠΔ.

Όλοι οι νομικοί, τεχνικοί και χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι για τις αποκρατικοποιήσεις οι οποίες προγραμματίζονται για το 2012 και το 2013 θα διορισθούν μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2012.

Οι αποκρατικοποιήσεις διεξάγονται με τρόπο διαφανή και παραθέτουν με σαφήνεια τα μετά τις αποκρατικοποιήσεις περιουσιακά δικαιώματα και υποχρεώσεις. Αναφορικά με έναν αριθμό περιουσιακών στοιχείων για να υπάρξει επιτυχής αποκρατικοποίηση απαιτείται κατάλληλο κανονιστικό πλαίσιο που θα εξασφαλίζει ότι η είσοδος σε μία ανταγωνιστική αγορά είναι δυνατή μετά την αποκρατικοποίηση, ότι οι καταναλωτές θα προστατεύονται επαρκώς και ότι τα αποκρατικοποιηθέντα περιουσιακά στοιχεία εμφανίζονται στις ανταγωνιστικές αγορές. Οι όροι για τις πωλήσεις ή τις παραχωρήσεις θα πρέπει να αποφεύγουν τη δημιουργία μη ρυθμιζόμενων ιδιωτικών μονοπωλίων, θα πρέπει να παρεμποδίζουν οποιαδήποτε μορφή διακρίσεων, θα πρέπει να διευκολύνουν την ανοικτή πρόσβαση και θα πρέπει να επιβάλλουν πλήρη διαφάνεια λογαριασμών.

Προσδιορίζονται άμεσα μέτρα για τις αποκρατικοποιήσεις, συμπεριλαμβανομένων των εκκαθαρίσεων όλων των νομικών τίτλων, της εξασφάλισης εγκρίσεων κρατικής ενίσχυσης, των αποουαδοποιήσεων περιουσιακών στοιχείων, της επίδειξης σεβασμού προς τους κανόνες των προμηθειών του δημοσίου, της επίτευξης μιάς αρτιότερης απογραφής ακινήτων περιουσιακών στοιχείων, της ανακατανομής χρήσεων γής, και της εκζήτησης των εγκρίσεων του Συμβουλίου των Εμπειρογνομώνων και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η Κυβέρνηση ούτε θα προτείνει ούτε θα εφαρμόσει μέτρα τα οποία είναι δυνατόν να παραβιάσουν τους κανόνες της ελεύθερης διακίνησης κεφαλαίων. Ούτε το Κράτος ούτε άλλα όργανα του δημοσίου θα συνάπτουν συμφωνητικά μετόχων με την πρόθεση της πραγματοποίησης ή την ίδια την πραγματοποίηση παρεμπόδισης της ελεύθερης διακίνησης κεφαλαίων ή την άσκηση επιρροής επί της διοίκησης ή του ελέγχου των εταιριών. Η Κυβέρνηση δεν θα προβεί ούτε θα εισαγάγει οποιαδήποτε ανώτατα όρια δικαιωμάτων ψήφου ή εξαγορών και δεν θα θεσπίσει οποιαδήποτε δυσανάλογα και μη δικαιολογούμενα δικαιώματα αρνησικυρίας (βέτο) ούτε οποιαδήποτε άλλη μορφή ειδικών δικαιωμάτων στις αποκρατικοποιούμενες εταιρίες. Ουδέν περαιτέρω ειδικό δικαίωμα θα εισαχθεί κατά την διάρκεια της πορείας των μελλοντικών διαδικασιών αποκρατικοποίησης.

Προς εξασφάλιση της συμμόρφωσης προς την Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Κυβέρνηση καταργεί ή καταλλήλως τροποποιεί τα υφιστάμενα ειδικά δικαιώματα που παραχωρούνται στο Κράτος μέσα στα πλαίσια της διαδικασίας αποκρατικοποιήσεων. Πιο συγκεκριμένα, ο Νόμος περί Στρατηγικών Εταιριών (Νόμος 3631/2008, Άρθρο 11) καταργείται ή καταλλήλως τροποποιείται [Δεύτερο Τρίμηνο του 2012].

Για να εξασφαλισθεί η έγκαιρη εκκαθάριση των θεμάτων κρατικής ενίσχυσης τα οποία θα μπορούσαν να αποτελέσουν εμπόδιο για τις αποκρατικοποιήσεις:

- Η Κυβέρνηση διορίζει συνομιλητή επισήμως επιφορτισμένο για την εξασφάλιση της συμμόρφωσης των αποκρατικοποιήσεων προς τους κανόνες για τις Κρατικές ενισχύσεις μέχρι το τέλος του Πρώτου Τριμήνου του 2012.
- Η Κυβέρνηση (μέσω των Ειδικών Γραμματειών ΔΕΚΟ και Αποκρατικοποιήσεων) σε συνεργασία με το ΤΑΙΠΔ [Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου], υποβάλλει, μέχρι το τέλος του Δευτέρου Τριμήνου του 2012 στην Επιτροπή στοιχεία επί της οικονομικής κατάστασης εκάστου στοιχείου που θα αποκρατικοποιηθεί κατά τη διάρκεια του 2012, επί του εάν χρειάζεται να προηγηθούν των αποκρατικοποιήσεων αναδιρθώσεις και άλλες σχετικές διαδικασίες, επίσης υποβάλλει στοιχεία των υποχρεώσεων προς το Κράτος οι οποίες θα μπορούσαν να παρεμποδίσουν την διαδικασία των αποκρατικοποιήσεων ή τη διαμόρφωση της τελικής τιμής, επίσης υποβάλλει στοιχεία για τη νομοθεσία η οποία παρέχει πλεονέκτημα στην εταιρία (ή στον παραχωρησιούχο), όπως φορολογικές διακρίσεις ή καθεστώς μονοπωλίου, κτλ. Επίσης, στοιχεία των όρων που είναι δυνατόν να επιβληθούν επί των ενδιαφερομένων αγοραστών

καθώς επίσης και στοιχεία για την επιλεξιμότητα των αγοραστών. Επίσης, υποβάλλει στοιχεία για τη μέθοδο των προγραμματιζόμενων αποκρατικοποιήσεων (δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός, διαπραγμάτευση με υφιστάμενους μετόχους, αρχική προσφορά μετοχών με δημόσια εγγραφή, κτλ.). Παρόμοια έκθεση θα υποβληθεί κατά το **Τέταρτο Τρίμηνο του 2012** για κάθε περιουσιακό στοιχείο για το οποίο αναμένεται να ξεκινήσει η διαδικασία της αποκρατικοποίησης κατά το 2013.

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να καταρτίζει και να δημοσιεύει πλήρη απογραφή των κρατικών περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των μεριδίων σε εισηγμένες και μη εισηγμένες επιχειρήσεις και εμπορικά βιώσιμα ακίνητα και εδαφικές/οικοπεδικές εκτάσεις. Η απογραφή θα πρέπει να δημοσιευθεί σε διαδοχικές φάσεις **μέχρι τα μέσα του 2012 και το τέλος του 2012** στον δικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών.

Η Κυβέρνηση επισπεύδει την καταχώρηση της κυριότητας των κρατικών εδαφικών/οικοπεδικών εκτάσεων. Για τον σκοπό αυτό, η Κυβέρνηση: (i) συντάσσει πλήρη απογραφή περιουσιακών στοιχείων, (ii) προετοιμάζει ειδικό νόμο για την αξιοποίηση της Περιοχής του Ελληνικού, (iii) αποφασίζει το καθεστώς χρήσεως γης για τα μεμονωμένα περιουσιακά στοιχεία και/ή τα χαρτοφυλάκια περιουσιακών στοιχείων τα οποία θα εκτιμηθούν και θα επιλεγούν προς εκμετάλλευση εντός του 2012 [**Δεύτερο Τρίμηνο του 2012**].

2.2 Περιορισμός της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις και στα άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Τα τιμολόγια του ΟΑΣΑ, του ΟΣΕ και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ θα αυξηθούν κατά τουλάχιστον 25% ενώ τα επιχειρησιακά τους σχέδια θα επικαιροποιηθούν καταλλήλως [**Πρώτο Τρίμηνο του 2013**].

2.3 Φορολογική πολιτική

Η Κυβέρνηση θα προετοιμάσει μία φορολογική μεταρρύθμιση η οποία αποσκοπεί στην απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, στην εξάλειψη των απαλλαγών και των προνομιακών καθεστώτων, συμπεριλαμβανομένης και της διευρύνσεως των βάσεων, πράγμα το οποίο θα επιτρέψει μία βαθμιαία μείωση των φορολογικών συντελεστών καθώς θα βελτιώνεται η απόδοση των εσόδων. Αυτή η μεταρρύθμιση σχετίζεται με τον φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων, τον φόρο εισοδήματος εταιριών και τον ΦΠΑ, τους φόρους επί της ακίνητης περιουσίας καθώς και τις κοινωνικές εισφορές και θα διατηρήσει τη σχετική φορολογική επιβάρυνση από εμμέσους φόρους. Η μεταρρύθμιση θα θεσπισθεί **μέχρι τον Ιούνιο του 2012**. Μέχρι το **τέλος Φεβρουαρίου του 2012**, η Κυβέρνηση θα αναγγείλει το πλήρες χρονοδιάγραμμα των ενδιάμεσων σταδίων μέχρις ότου κατατεθεί η μεταρρύθμιση. Αυτά τα ενδιάμεσα στάδια θα περιλαμβάνουν δημόσια διαβούλευση και τον δέοντα έλεγχο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) και το Προσωπικό του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ).

Μέχρι τον Ιούνιο του 2012 η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει τις αντικειμενικές αξίες της ακίνητης περιουσίας για να τις ευθυγραμμίσει σε μεγαλύτερο βαθμό προς τις τιμές της αγοράς.

2.4 Μεταρρυθμίσεις στην διαχείριση εσόδων

Τα Άρθρα 3 και 21 του Νόμου 4038/2012 **τροποποιούνται πριν την εκταμίευση**. Η αναστολή της ποινικής δίωξης και η δέσμευση κεφαλαίων/περιουσιακών στοιχείων **απαλείφονται**. Οι όροι παρατάσεως των χρονοδιαγραμμάτων καταβολής δόσεων για εκπρόθεσμους φόρους και εισφορές κοινωνικής ασφάλισης αναθεωρούνται έτσι ώστε τα χρονοδιαγράμματα καταβολής δόσεων να ισχύουν **μόνον ως προς τα υφιστάμενα εκπρόθεσμα ποσά κάτω των 10.000 Ευρώ για φυσικά πρόσωπα και κάτω των 75.000 Ευρώ για εταιρίες**. Οι φορολογούμενοι οι οποίοι υποβάλλουν αίτηση για παράταση στο χρονοδιάγραμμα καταβολής δόσεων θα πρέπει να εμφανίσουν όλες τις οικονομικές τους καταστάσεις στις φορολογικές αρχές.

Επιπλέον, κατά την διάρκεια των ετών τα οποία καλύπτονται από το πρόγραμμα οικονομικού διακανονισμού, η Κυβέρνηση δεσμεύεται να μη θεσπίσει νέες φορολογικές αμνηστίες ούτε να παρατείνει τις υφιστάμενες για την εισπραξη φόρων και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.

Η Κυβέρνηση θα προσδιορίσει τις "επιστροφές φόρων σε ληξιπρόθεμες οφειλές", θα θέσει αρχές για την διεκπεραίωσή τους [**Πρώτο Τρίμηνο του 2012**] και θα δημοσιεύει στο διαδίκτυο

[Δεύτερο Τρίμηνο του 2012] μηνιαία στοιχεία για αυτές τις ληξιπρόθεσμες οφειλές με χρονική υστέρηση 20 ημερών μετά το τέλος εκάστου μήνα.

Σύμφωνα με το σχέδιο δράσης κατά της φοροδιαφυγής, η Κυβέρνηση θα εντείνει του ελέγχους επί των μεγάλης οικονομικής επιφάνειας φορολογουμένων, των φυσικών προσώπων υψηλού πλούτου και των ελευθέρων επαγγελματιών. Επίσης θα επισπεύσει την επίλυση θεμάτων φορολογικών ληξιπρόθεσμων οφειλών και θα ενσωματώσει επιτυχέστερα εργαλεία/μεθόδους κατά του ξεπλύματος χρημάτων εντός της στρατηγικής. Η πρόοδος θα παρακολουθείται από ποσοτικούς δείκτες σύμφωνα με στόχους τιθέμενους βάσει του σχεδίου κατά της φοροδιαφυγής (βασικοί δείκτες απόδοσης). Αυτοί οι δείκτες αφορούν την ολοκλήρωση πλήρους κλίμακας και προσωρινών ελέγχων φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας, ελέγχων βάσει κινδύνου επί ελευθέρων επαγγελματιών και φυσικών προσώπων υψηλού πλούτου και ατόμων που δεν υποβάλλουν καθόλου δήλωση. Επίσης, περιλαμβάνουν την είσπραξη καταλογισθένων φόρων και προστίμων από νέους ελέγχους επί φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας, των υφισταμένων συσσωρεύσεων φορολογικών οφειλών και επίσης αφορούν την αύξηση του αριθμού των εγγεγραμμένων υποχρέων ΦΠΑ που υποβάλλουν επιστροφές.

Η επίτευξη της ολοκλήρωσης 75 γενικών ελέγχων και 225 ελέγχων ΦΠΑ φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας, ως στόχων που τέθηκαν στο Μνημόνιο της 31ης Οκτωβρίου 2011 για το τέλος Δεκεμβρίου 2011, αποτελεί προαπαιτούμενη δράση για την εκταμίευση.

Με σκοπό την προώθηση των μεταρρυθμίσεων για τη διαχείριση των εσόδων η Κυβέρνηση προβαίνει στα ακόλουθα:

- αυξάνει το προσωπικό της μονάδας φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας κατά 40 ελεγκτές για να επιταχύνει την εκτέλεση των ελέγχων που τελούν εν προόδω [τέλος Μαρτίου 2012]
- επιταχύνει τη διαδικασία πρόσληψης έτσι ώστε να ολοκληρώσει το πρώτο κύμα επαναξιολόγησης και πρόσληψης ελεγκτών (1.000 άτομα προσωπικού) [τέλος Απριλίου 2012] με σκοπό την επίτευξη του στόχου των 2.000 φορολογικών ελεγκτών μέχρι το τέλος του 2012 μέσα στα πλαίσια των συνολικών ορίων προσλήψεων του δημοσίου
- απομακρύνει τα εμπόδια για την αποτελεσματική φορολογική διαχείριση [Ιούνιος 2012], συμπεριλαμβανομένου του ελέγχου υπηρεσιακής απόδοσης και της αντικατάστασης διευθυντών οι οποίοι δεν ανταποκρίνονται στους στόχους απόδοσης
- συνεχίζει την συγκέντρωση και την συγχώνευση εφοριών. 200 τοπικές εφορίες οι οποίες έχουν χαρακτηριστεί ως αναποτελεσματικές θα κλείσουν μέχρι το τέλος του 2012
- συγκεντροποιεί την διαχείριση των φορολογικών αρχείων που σχετίζονται με τους φορολογουμένους στον κατάλογο μεγαλοοφειλετών [Πρώτο Τρίμηνο του 2012]
- αναθεωρεί τις διαδικασίες διαγραφής φορολογικών χρεών, έτσι ώστε οι διοικητικές προσπάθειες να επικεντρωθούν επί ουσιαστικά συλλογικών οφειλών, μέχρι το τέλος του 2012
- διακόπτει τις πληρωμές τοις μετρητοίς και με επιταγές σε εφορίες οι οποίες θα αντικατασταθούν με τραπεζικά εμβάσματα, έτσι ώστε ο χρόνος του προσωπικού αποδεσμεύεται και έτσι ώστε το προσωπικό να επικεντρωθεί σε εργασία μεγαλύτερης προστιθέμενης αξίας (έλεγχος, επιβολή εισπραξιών και συμβουλές προς φορολογουμένους) [Δεύτερο Τρίμηνο του 2012]
- αρχίζει να δημοσιεύει στο διαδίκτυο βασικούς δείκτες απόδοσης για τις εφορίες [Δεύτερο Τρίμηνο του 2012]
- εγκαθιστά νέο σύστημα Πληροφορικής το οποίο διασυνδέει όλες τις εφορίες.

Η δημιουργία ενός νέου συστήματος Πληροφορικής εμπεριέχει τα ακόλουθα κύρια βήματα αναφορικά με τις νέες εφαρμογές κέντρου δεδομένων, web-facing και υποστηρικτικές (back-office):

- ο μηχανοτεχνικός εξοπλισμός [hardware] του νέου κέντρου δεδομένων θα είναι εγκατεστημένος και θα λειτουργεί μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2012
- 20 επιπλέον νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες και βελτιώσεις μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2012. Αυτές αφορούν κυρίως φόρους οι οποίοι παρακρατούνται στην πηγή
- σχεδιασμός και εφαρμογή βάσεως δεδομένων και εφαρμογών μέχρι το τέλος Οκτωβρίου του 2012
- 8 υπολειπόμενες νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες και βελτιώσεις μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου του 2012. Εδώ περιλαμβάνονται έντυπα τα οποία υποβάλλονται αργοπορημένα με πρόστιμο, φόροι ακίνητης περιουσίας και διαχείριση ΦΠΑ

- έλεγχοι συστήματος και χρηστών, επιμόρφωση χρηστών και μεταφορά όλων των εφοριών στην συγκεντροποιημένη βάση δεδομένων: μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου 2012
- λειτουργική χρήση της νέας υποδομής Πληροφορικής από όλες τις εφορίες: 1 Ιανουαρίου 2013

Για την ενίσχυση του πλαισίου κατά της φοροδιαφυγής για την φορολογική διοίκηση, η Κυβέρνηση θα προβεί στα ακόλουθα:

- θα αναμορφώσει την μονάδα οικονομικών επιθεωρήσεων η οποία θα επικεντρωθεί μόνο στον έλεγχο των φοροεισπρακτόρων και σε θέματα διαχείρισης εσόδων [Ιούνιος 2012]
- θα ενεργοποιήσει την διεύθυνση εσωτερικών υποθέσεων [Ιούνιος 2012]
- θα ζητήσει από την Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης να ελέγξει ετησίως τουλάχιστον 200 δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων φοροιακών [Ιούνιος 2012]
- θα θεσπίσει διαδικασίες για την εκ περιτροπής μετακίνηση διευθυντών επί περιοδικής βάσεως [Ιούνιος 2012]
- θα βελτιώσει το σύστημα προστασίας πληροφοριοδοτών οι οποίοι αναφέρουν περιπτώσεις διαφθοράς [Ιούνιος 2012]
- θα εκπονήσει ένα πλήρως ολοκληρωμένο σχέδιο κατά της διαφθοράς [Σεπτέμβριος του 2012]

Επιπλέον, η Κυβέρνηση θα ορίσει τις εξουσίες που θα μεταβιβασθούν από το πολιτικό επίπεδο στην φορολογική διοίκηση. Αυτές οι εξουσίες θα περιλαμβάνουν τον έλεγχο πάνω σε καίριες επιχειρηματικές δραστηριότητες και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων. Η Κυβέρνηση επίσης θα εντείνει τον έλεγχο επί των τοπικών εφοριών από τα κεντρικά γραφεία, και θα καλύψει την θέση του Γενικού Γραμματέα Διοίκησης Εσόδων με ένα εξωπηρεσιακό πρόσωπο κατάλληλης επαγγελματικής πείρας [Μάρτιος 2012].

Η Κυβέρνηση θεσπίζει δευτερογενή νομοθεσία για να καταστήσει λειτουργική τη διαιτησία και παρέχει πιστοποιήσεις σε διαιτητές μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2012. Μέχρι την ίδια ημερομηνία ο νόμος καθιστά υποχρεωτική την εξάντληση της φάσεως διοικητικών διαφορών για μεγάλες φορολογικές υποθέσεις πριν τη χρήση ενδίκων μέσων.

Ο Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων καταργείται εξ ολοκλήρου και αντικαθίσταται από απλούστερη νομοθεσία [το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2012].

2.5 Μεταρρυθμίσεις στον τομέα οικονομικής διαχείρισης του Δημοσίου

Σχέδιο για την εκκαθάριση ληξιπρόθεσμων οφειλών που οφείλονται σε προμηθευτές από δημοσίους οργανισμούς δημοσιεύεται μέχρι τον Ιούνιο του 2012 και η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σύνολο των ληξιπρόθεσμων οφειλών σημειώνει σταθερή πτώση. Η εκκαθάριση των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων οργανισμών από τον κρατικό προϋπολογισμό θα συνδέεται με την πρόοδο ως προς το μητρώο δεσμεύσεων και με το γεγονός ότι ουδεμία πρόσθετη συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών θα λαμβάνει χώρα από έκαστο δημόσιο φορέα. Τα δεδομένα επί των ληξιπρόθεσμων οφειλών δημοσιοποιούνται σε μηνιαία βάση με χρονική υστέρηση όχι μεγαλύτερη των 20 ημερών μετά το τέλος εκάστου μήνα.

Για την ενίσχυση του ελέγχου επί των δαπανών η Κυβέρνηση προβαίνει στα ακόλουθα:

- συνεχίζει τη διαδικασία δημιουργίας μητρώων δεσμεύσεων, πράγμα το οποίο θα πρέπει να καλύψει πλήρως την κεντρική κυβέρνηση μέχρι τον Μάρτιο του 2012 και τον προϋπολογισμό επενδύσεων και τουλάχιστον το 70% των φορέων της γενικής κυβέρνησης [Ιούνιος 2012] και θα παραταθεί σε άλλους φορείς της γενικής κυβέρνησης
- θα επιβάλει την υποχρέωση σε οικονομικούς επιθεωρητές να αναφέρουν τις δεσμεύσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων θέσπισης κυρώσεων σε φορείς που δεν υποβάλουν στοιχεία και πειθαρχικής διαδικασίας για τους οικονομικούς επιθεωρητές [Ιούνιος 2012]

- θεσπίζει νομοθεσία για την εξυγίανση της διαδικασίας που σχετίζεται με την υποβολή και την έγκριση συμπληρωματικών προϋπολογισμών [Οκτώβριος 2012] και καθιερώνει διοικητικό ημερολόγιο για την επικαιροποίηση της μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής [Πρώτο τρίμηνο του 2012]

2.6 Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Σε κεντρικό επίπεδο

Μέχρι τον Δεκέμβριο του 2012 και σύμφωνα με τον δημιουργούμενο οδικό χάρτη, η Κυβέρνηση πρέπει: i) να δημιουργήσει μία υψηλού επιπέδου συντονιστική ομάδα, της οποίας θα προεδρεύει ο Πρωθυπουργός, και η οποία θα εποπτεύει, θα παρακολουθεί και θα διασφαλίζει την εφαρμογή των διοικητικών μεταρρυθμίσεων [Φεβρουάριος 2012], ii) να δημιουργήσει μία σταθερή δομή για Διυπουργικό Συντονισμό [Μάιος 2012], iii) να δημιουργήσει βασικές οριζόντιες δομές σε κάθε Υπουργείο, υλοποιώντας τις σχετικές διαδικασίες ως προς τον Προϋπολογισμό/Οικονομικά [Φεβρουάριος 2012], τους Λογιστικούς Ελέγχους, τον Εσωτερικό Έλεγχο, τη Διαχείριση Ανθρωπίνων Πόρων, τις ενέργειες μέσα σε πλαίσιο κοινών κανόνων. Νομοθεσία πλαίσιο θα συνταχθεί σε ευθυγράμμιση με τον οδικό χάρτη που έχει συμφωνηθεί και θεσπισθεί και θα παρέχει την νομική αναφορά για την υλοποίηση μίας τέτοιας μεταρρύθμισης.

Σε αποκεντρωμένο/περιφερειακό/τοπικό επίπεδο

Δημιουργείται ειδικός οδικός χάρτης ο οποίος μεταγλωττίζει όλες τις αρχές συνοχής και αποτελεσματικότητας σε κεντρικό επίπεδο εντός του αποκεντρωμένου περιφερειακού/τοπικού επιπέδου [Μάρτιος 2012]

Κοινωνικά προγράμματα

Η εν πρόδω λειτουργική αναθεώρηση κοινωνικών προγραμμάτων οριστικοποιείται μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2012. Η έκθεση ελέγχου θα περιλαμβάνει προτάσεις προς την Κυβέρνηση επί των αντικειμενικών στόχων, τον σχεδιασμό και την εφαρμογή μορφών κοινωνικής πολιτικής καθώς και επί της ανάγκης να διατηρηθεί ισορροπία μεταξύ της επιτεύξεως εξοικονομήσεων και της προστασίας των πλέον ευαίσθητων ομάδων.

Αποδοχές στον δημόσιο τομέα και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει και επικαιροποιεί σε τριμηνιαία βάση τα μεσοπρόθεσμα σχέδιά της για στελέχωση ανά τμήμα για την περίοδο μέχρι το 2015, σύμφωνα με τον κανόνα "μία πρόσληψη ανά 5 αποχωρήσεις από την υπηρεσία". Ο κανόνας προσλήψεων/αποχωρήσεων από την υπηρεσία ισχύει ως προς την γενική κυβέρνηση ως σύνολο. Τα σχέδια στελέχωσης θα πρέπει να συμβαδίζουν με τον στόχο της μείωσης των θέσεων στο δημόσιο κατά 150 χιλιάδες ανάμεσα στο τέλος του 2010 και το τέλος του 2015. Εάν παραστεί ανάγκη η Κυβέρνηση θα θεσπίσει προσωρινό πάγωμα των προσλήψεων.

Το προσωπικό το οποίο μετατίθεται στην Κυβέρνηση είτε από κρατικές επιχειρήσεις είτε από άλλους φορείς υπό αναδιάρθρωση θα θεωρείται ως νέα πρόσληψη. Το ίδιο ισχύει για το προσωπικό το οποίο έχει τεθεί σε εργασιακή εφεδρεία και το οποίο μετατίθεται σε άλλους κυβερνητικούς φορείς μετά από λεπτομερή εξέταση των επαγγελματικών τους προσόντων από τον ΑΣΕΠ βάσει των δικών του τακτικών κριτηρίων αξιολόγησης. Η συνολική είσοδος στις επαγγελματικές σχολές (π.χ. στρατιωτικές και αστυνομικές ακαδημίες) ελαττώνεται σε επίπεδο που να συνάδει προς τα πλάνα προσλήψεων.

Τα προγράμματα στελέχωσης ανά Υπουργείο και ανά κάθε ομάδα δημοσίων φορέων θα περιλαμβάνουν αυστηρότερους κανόνες για το προσωρινό προσωπικό, την ακύρωση κενών θέσεων εργασίας και την ανακατανομή του προσωπικού με προσόντα σε χώρους προτεραιότητας και λαμβάνουν υπόψη τους την παράταση των ωρών εργασίας στον δημόσιο τομέα. Τα πλάνα στελέχωσης και τα μηνιαία δεδομένα περί των μετακινήσεων του προσωπικού (προσλήψεις, αποχωρήσεις, μεταθέσεις μεταξύ φορέων) των διαφόρων κυβερνητικών υπηρεσιών δημοσιοποιούνται στο διαδίκτυο [μηνιαία έναρξη τον Μάρτιο του 2012].

15.000 χιλιάδες άτομα πλεονάζοντος προσωπικού μετατίθενται σε καθεστώς εργασιακής εφεδρείας εντός του 2012 σε σχέση με τον προσδιορισμό φορέων ή μονάδων που κλείνουν ή ελαττώνονται σε μέγεθος. Στο προσωπικό που βρίσκεται σε εργασιακή εφεδρεία καταβάλλεται

ποσοστό 60% των βασικών τους αποδοχών (εξαιρουμένων των υπερωριών και άλλων επιπλέον αποδοχών) για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο των 12 μηνών, μετά το οποίο απομακρύνονται. Αυτή η χρονική περίοδος των 12 μηνών μπορεί να παραταθεί μέχρι τους 24 μήνες για το προσωπικό το οποίο είναι κοντά στη συνταξιοδότηση. Οι πληρωμές στο προσωπικό καθ'όν χρόνον ευρίσκεται υπό καθεστώς εργασιακής εφεδρείας θεωρούνται τμήμα των πληρωμών της αποζημιώσεώς τους.

Η Κυβέρνηση αναθέτει μία εξειδικευμένη εκτίμηση του νέου μισθολογίου [**Πρώτο τρίμηνο του 2012**]. Αυτή η εκτίμηση επικεντρώνεται στις μισθολογικές ωριμάνσεις οι οποίες ενσωματώνονται στο νέο μηχανισμό προαγωγών. Εάν η εκτίμηση αποκαλύπτει οποιαδήποτε υπερβολική μισθολογική ωρίμανση στις αποδοχές, οι κανόνες προαγωγής αναπροσαρμόζονται προ του τέλους του 2012. Ουδεμία προαγωγή λαμβάνει χώρα προ της εκτιμήσεως και της αναπροσαρμογής των κανόνων προαγωγής.

Η Κυβέρνηση εγκαθιδρύει ηλεκτρονικό αυτοματοποιημένο σύστημα το οποίο συνδέει την βάση δεδομένων απογραφής με την Ενιαία Αρχή Πληρωμών (ΕΑΠ) η οποία θα δώσει την δυνατότητα σε μία περισσότερο αποτελεσματική κάλυψη, αξιολόγηση και πληρωμή των υπαλλήλων. Αυτό το σύστημα θα συντονίζεται με τα άλλα Υπουργεία [**Δεύτερο Τρίμηνο του 2012**].

Τομέας δημοσίων προμηθειών

Ενιαία Αρχή Δημοσίων Προμηθειών (ΕΑΔΠ)

Η Κυβέρνηση εκδίδει αποφάσεις για τα εξής:

- τον διορισμό των μελών της ΕΑΔΠ [**Φεβρουάριος του 2012**]
- την πρόβλεψη για τη δημιουργία και την καθιέρωση θέσεων για το προσωπικό της ΕΑΔΠ καθώς και για την οργάνωση του τμήματος ανθρωπίνων πόρων και υπηρεσιών της Αρχής σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου περί αυτής [**Μάρτιος του 2012**]
- τη δημιουργία εφαρμοστικού κανονισμού για την ΕΑΔΠ [**Απρίλιος του 2012**]

Η ΕΑΔΠ αρχίζει τη λειτουργία της για την εκτέλεση της εντολής της, την εκπλήρωση των αντικειμενικών σκοπών της, την άσκηση των αρμοδιοτήτων και εξουσιών της όπως προβλέπεται στον νόμο περί της ΕΑΔΠ και στο Σχέδιο Δράσης που συμφωνήθηκε με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2010 [**Απρίλιος του 2012**]

Ηλεκτρονικές Προμήθειες

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει λεπτομερές πρόγραμμα ανάπτυξης πλατφόρμας ηλεκτρονικών προμηθειών, συμπεριλαμβανομένου της σταδιακής εγκατάστασης, της επικοινωνίας και της επιμόρφωσης, των επιπέδων στοχευμένης χρήσης και της προγραμματισμένης αναθεώρησης της τρέχουσας νομοθεσίας (εάν παραστεί ανάγκη) [**Πρώτο Τρίμηνο του 2012**].

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει πιλοτική έκδοση του συστήματος ηλεκτρονικών προμηθειών [**Δεύτερο Τρίμηνο του 2012**].

Η πλατφόρμα ηλεκτρονικών προμηθειών είναι πλήρως λειτουργική και έτοιμη για χρήση και μία κοινή διαδικτυακή πύλη δημιουργείται για τη δημοσιοποίηση όλων των διαδικασιών και εκβάσεων που αφορούν τις προμήθειες. Το πλαίσιο ηλεκτρονικών προμηθειών τίθεται υπό την σφαίρα ευθύνης της ΕΑΔΠ η οποία εποπτεύει τις λειτουργίες της [**Πρώτο Τρίμηνο του 2013**].

Ολόκληρος ο δημόσιος τομέας χρησιμοποιεί την πλατφόρμα ηλεκτρονικών προμηθειών [**Τέταρτο Τρίμηνο του 2013**] και η Κυβέρνηση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης που καλύπτουν το έτος 2013 έναντι των στοχευμένων επιπέδων χρήσης [**Πρώτο Τρίμηνο του 2014**].

Αποτελεσματικότητα των διαδικασιών

Η Κυβέρνηση θα κινηθεί προς την κατεύθυνση περισσότερο κεντροποιημένων προμηθειών, ιδίως στον τομέα των προμηθειών, των υπηρεσιών και των εφοδίων στον τομέα της υγείας:

Η Κυβέρνηση εντοπίζει έναν αριθμό πιθανών τομεακών Κεντρικών Αρχών Προμηθειών (ΚΑΠ), σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης. Οι πρώτες ΚΑΠ είναι πλήρως λειτουργικές και συντονίζονται από την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΠ). [2ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση υιοθετεί κεντροποιημένες συμβάσεις-πλαίσια αγορών για συχνά αγοραζόμενες προμήθειες ή υπηρεσίες, σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, με υποχρέωση των υπουργείων και των φορέων της κεντρικής κυβέρνησης να προμηθεύονται μέσω των εν λόγω συμβάσεων και προαιρετική χρήση από τους περιφερειακούς φορείς. [3ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση προτείνει ένα Σχέδιο Δράσης για τη συγκρότηση των ΚΑΠ σε περιφερειακό / τοπικό επίπεδο, τουλάχιστον μίας ανά διοικητική περιφέρεια. [3ο τρίμηνο του 2012] Οι περιφερειακές / τοπικές ΚΑΠ είναι πλήρως λειτουργικές και συντονίζονται από την ΕΑΔΠ.

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει τη μεταρρύθμιση του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανόμενων και των έργων, των προμηθειών και των υπηρεσιών, με σκοπό (α) την απλούστευση, τον εξορθολογισμό και την ενοποίηση του κορμού της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, και (β) τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών στις δημόσιες συμβάσεις, για την επίτευξη επιθυμητών αποτελεσμάτων όσον αφορά την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα. Η αναθεώρηση θα αρχίσει από την ανάλυση της τρέχουσας κατάστασης (διαγράμματα ροής, φάσεις της διαδικασίας, εμπλεκόμενοι φορείς, χρονοδιαγράμματα, στατιστικά στοιχεία). Ένα πρώτο Σχέδιο Δράσης για τη μεταρρύθμιση εκπονείται σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [2ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει προσχέδια των αναγκαίων νομοθετικών και οργανωτικών μέτρων για την εφαρμογή του ανωτέρω Σχεδίου Δράσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [4ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μια διεξοδική αναθεώρηση του συστήματος προσφυγών κατά των διαδικασιών ανάθεσης, με στόχο (1) τη μείωση των σημαντικών και συχνών καθυστερήσεων που προκαλούνται από την υπερβολική χρήση και τις μακροχρόνιες διαδικασίες προσφυγών στις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων και (2) την εκτίμηση του ρόλου που θα αποδοθεί στην ΕΑΔΠ, στον τομέα αυτό. Η Κυβέρνηση προτείνει ένα Σχέδιο Δράσης σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [2ο τρίμηνο του 2012]

Ποιότητα των στατιστικών στοιχείων

Η συνεχιζόμενη ενίσχυση του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος περιλαμβάνει την υιοθέτηση Δεσμεύσεων Εμπιστευτικότητας στα Στατιστικά Στοιχεία, οι οποίες θα υπογράφονται από όλα τα Κράτη-Μέλη. Η Κυβέρνηση θα υπογράψει μια τέτοια Δέσμευση έως τα τέλη **Μαρτίου 2012**. Η Δέσμευση αυτή περιλαμβάνει την αναθεώρηση του Νόμου περί Στατιστικών Στοιχείων, για τη μεταρρύθμιση του καθεστώτος διακυβέρνησης της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) και τη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛ.ΣΤΑΤ. ως συμβουλευτικού σώματος, καθώς και για την περαιτέρω διευκρίνιση της επαγγελματικής ευθύνης του Προέδρου της ΕΛ.ΣΤΑΤ., ως βασικού λειτουργού και συντονιστή του εθνικού στατιστικού συστήματος.

2.7 Ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση προχωρά, μέσω ενός νόμου-πλασίου, σε μια εις βάθος αναθεώρηση της λειτουργίας των δευτεροβάθμιων / επικουρικών δημόσιων συνταξιοδοτικών ταμείων.

Σκοπός της αναθεώρησης είναι η σταθεροποίηση των δαπανών για συντάξεις, η εγγύηση της προϋπολογιστικής ουδετερότητας των εν λόγω ταμείων και η διασφάλιση της μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συστήματος. Η αναθεώρηση επιτυγχάνει:

- την εξάλειψη των ανισορροπιών στα ταμεία με ελλείμματα,
- την ενοποίηση όλων των υφιστάμενων ταμείων,
- τη μείωση του συνολικού λειτουργικού και μισθολογικού κόστους, συμπεριλαμβανόμενης και της επαρκούς μείωσης των απασχολούμενων ατόμων (τουλάχιστον κατά 30 τοις εκατό) στο νέο ενιαίο ταμείο,
- τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δευτεροβάθμιων συστημάτων, μέσα από μια αυστηρή διασύνδεση εισφορών και παροχών.

Η μεταρρύθμιση των δευτεροβάθμιων / επικουρικών ταμείων έχει σχεδιαστεί μετά από διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, και οι αναμενόμενες επιπτώσεις της στη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα έχουν επικυρωθεί από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι παράμετροι του νέου δευτεροβάθμιου θεωρητικού συστήματος καθορισμένων εισφορών διασφαλίζουν μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία, όπως αυτό εκτιμήθηκε από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η ατομική σύνταξη θα υπολογίζεται με βάση (i) ένα θεωρητικό ποσοστό απόδοσης, το οποίο σχετίζεται με το ρυθμό αύξησης του μισθολογικού κόστους των ασφαλισμένων, (ii) ένα παράγοντα αειφορίας, ο οποίος αναπροσαρμόζει τις παροχές, ώστε να εξαλείφει αμέσως τυχόν μελλοντικές ανισορροπίες, αν αυτές προκύψουν. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση θα μειώσει τις ονομαστικές επικουρικές συντάξεις από τον Ιανουάριο του 2012, με σκοπό την εξάλειψη των ελλειμμάτων. Το νέο ενιαίο ταμείο εγκαθιστά, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, ένα μηχανογραφικό σύστημα ατομικών λογαριασμών συνταξιοδότησης. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση εντοπίζει τα ταμεία για τα οποία τα εφάπαξ ποσά που καταβλήθηκαν κατά τη συνταξιοδότηση δεν είναι εναρμονισμένα με τις εισφορές που καταβλήθηκαν, και αναπροσαρμόζει τις πληρωμές. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η επιτροπή Υγείας η οποία συστάθηκε με το νόμο 3863/2010 θα εκπονήσει μια πρώτη τριμηνιαία έκθεση των δραστηριοτήτων της, με στόχο την αναθεώρηση των καθεστώτων αναπηρίας και τη μείωση των συντάξεων αναπηρίας σε όχι περισσότερο από το 10 τοις εκατό του συνολικού αριθμού των συντάξεων. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η Τράπεζα της Ελλάδος δεσμεύεται να μην χορηγήσει συνταξιοδοτικά προνόμια στο προσωπικό της και να αναθεωρήσει τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού ταμείου της, έτσι ώστε αυτές να παραμείνουν εναρμονισμένες με αυτές του ΙΚΑ.

Η Κυβέρνηση θα διασφαλίσει ότι τα περιουσιακά στοιχεία της κοινωνικής ασφάλισης,

συμπεριλαμβανόμενης και της ρευστότητας που προκύπτει από τη συνεχιζόμενη ανταλλαγή χρέους, θα επενδύονται σε έντοκα γραμμάτια του Δημοσίου, καταθέσεις στο Υπουργείο Οικονομικών, ή οποιοδήποτε άλλο μέσο περιορίζει το δημόσιο χρέος.

2.8 Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγείας

Η Κυβέρνηση εξακολουθεί να εφαρμόζει τη συνολική μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας την οποία άρχισε το 2010, με στόχο να διατηρήσει τις δημόσιες δαπάνες για την υγεία στο ή κάτω του 6 τοις εκατό του ΑΕΠ, ενώ παράλληλα θα διατηρεί την καθολική πρόσβαση και θα βελτιώνει την ποιότητα της παρεχόμενης περίθαλψης. Τα μέτρα πολιτικής περιλαμβάνουν τη μείωση της κατακερματισμένης δομής διακυβέρνησης, την ενίσχυση και την ενοποίηση του δικτύου πρωτοβάθμιας περίθαλψης, τον εξορθολογισμό του νοσοκομειακού δικτύου, την ενίσχυση των κεντρικών προμηθειών και την ανάπτυξη μιας ισχυρής ικανότητας παρακολούθησης και αξιολόγησης και μιας ικανότητας ηλεκτρονικής υγείας (e-health).

Η Κυβέρνηση συνεχίζει τις προσπάθειες που ανέλαβε την περίοδο 2010-11 και εντείνει τα μέτρα για την επίτευξη οικονομικών κατά την αγορά (σε δεδουλευμένη βάση) εξωνοσοκομειακών φαρμάκων, περίπου 1 δισεκατομμυρίου ευρώ κατά το **2012**, σε σύγκριση με το **2011**. Αυτό θα συμβάλει στο στόχο η μέση δημοσία δαπάνη για εξωνοσοκομειακά φάρμακα να φθάσει το περίπου 1 τοις εκατό του ΑΕΠ (σύμφωνα με το μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης) μέχρι το τέλος του **2014**.

Ειδικότερα, εφαρμόζονται τα ακόλουθα μέτρα:

Διακυβέρνηση

Για την ενίσχυση της διακυβέρνησης του συστήματος υγείας, τη βελτίωση της συνοχής της πολιτικής της υγείας, τη μείωση του κατακερματισμού της αγοράς των υπηρεσιών υγείας και τη μείωση των διοικητικών δαπανών, η Κυβέρνηση συγκεντρώνει, επίσης, όλες τις σχετικές με την υγεία διαδικασίες και ευθύνες λήψης αποφάσεων (συμπεριλαμβανόμενων και των δαπανών μισθοδοσίας), υπό το Υπουργείο Υγείας, το αργότερο έως τον **Ιούνιο του 2012**. Προκειμένου να το πράξει, η Κυβέρνηση προετοιμάζει ένα σχέδιο και τις αναγκαίες νομοθετικές αλλαγές, μέχρι τα **τέλη Φεβρουαρίου 2012**. Ως μέρος αυτής της διαδικασίας συγκέντρωσης, όλα τα ασφαλιστικά ταμεία υγείας συγχωνεύονται στον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ) και εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας. Ο ΕΟΠΥΥ αγοράζει υπηρεσίες, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, από τις μονάδες του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ) και ιδιωτικούς παρόχους, μέσω συμβάσεων. Όλοι οι άλλοι φορείς πρόνοιας / κοινωνικής αρωγής του Υπουργείου Υγείας μετακινούνται στο Υπουργείο Εργασίας, το αργότερο έως τον **Ιούνιο του 2012**.

Από τον **Ιανουάριο του 2013**, ο ΕΟΠΥΥ θα αγοράζει νοσοκομειακές υπηρεσίες με βάση προοπτικούς προϋπολογισμούς, μετά την εκπόνηση διαδικασιών κοστολόγησης ανά κατηγορία θεραπείας / παθολογίας (Κλειστά ενοποιημένα νοσήλια που περιλαμβάνουν πλήρη απορρόφηση κόστους).

Ως αποτέλεσμα της διαδικασίας συγκέντρωσης, ο ΕΟΠΥΥ εξορθολογίζει τον αριθμό των συμβάσεων με ιδιώτες ιατρούς, έτσι ώστε να μειωθεί η αναλογία ιατρών-ασθενών κοντά στον, πολύ χαμηλότερο, μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. [**2ο τρίμηνο του 2012**]

Οι εισφορές που καταβάλλονται από τα μέλη του ΟΓΑ εξισώνονται, σταδιακά, με εκείνες των υπόλοιπων μελών του ΕΟΠΥΥ, όπως προβλέπεται στη μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική στρατηγική. Η διαδικασία της εξίσωσης των εισφορών θα ολοκληρωθεί το **2013**.

Έλεγχος των φαρμακευτικών δαπανών

Για την επίτευξη μείωσης 1 δισεκατομμυρίου ευρώ στις εξωνοσοκομειακές φαρμακευτικές δαπάνες το 2012, η Κυβέρνηση θα εφαρμόσει, ταυτόχρονα, ένα σύνολο συνεκτικών πολιτικών οι οποίες θα περιλαμβάνουν αλλαγές στην τιμολόγηση, τη συνταγογράφηση και την αποζημίωση των φαρμάκων που θα ενισχύουν τη χρήση λιγότερο ακριβών φαρμάκων, θα ελέγχουν τη συνταγογράφηση και την κατανάλωση και θα διώκουν την ανάρμοστη συμπεριφορά και την

απάτη. Η Κυβέρνηση καθορίζει ένα συνεπές σύνολο κινήτρων και υποχρεώσεων για όλους τους συμμετέχοντες στην αλυσίδα εφοδιασμού φαρμάκων (συμπεριλαμβανόμενων και των παραγωγών, των χονδρεμπόρων, των φαρμακείων, των γιατρών και των ασθενών) με σκοπό την προώθηση της χρήσης γενόσημων φαρμάκων.

Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει το σύστημα των συμμετοχών, με σκοπό να απαλλάξει από τη συμμετοχή ένα περιορισμένο, μόνο, αριθμό φαρμάκων, τα οποία σχετίζονται με συγκεκριμένες θεραπευτικές αγωγές. [1ο τρίμηνο του 2012]

Οι τιμές των φαρμάκων

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να επικαιροποιεί, σε τριμηνιαία βάση, ολόκληρη τη λίστα τιμών των φαρμάκων που κυκλοφορούν στην αγορά, κάνοντας χρήση του νέου μηχανισμού τιμολόγησης που βασίζεται στις τρεις χώρες της ΕΕ με τις χαμηλότερες τιμές. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012].

Η Κυβέρνηση εισάγει έναν αυτόματο μηχανισμό έμμεσης επανείσπραξης (τριμηνιαίο rebate) επί του κύκλου εργασιών των φαρμακευτικών παραγωγών, ο οποίος εγγυάται ότι η εξωνοσοκομειακή φαρμακευτική δαπάνη δεν υπερβαίνει τα όρια του προϋπολογισμού. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012].

Ξεκινώντας από το ΤΡΙΜ. 1 – 2012, τα περιθώρια κέρδους των φαρμακείων αναπροσαρμόζονται και εισάγεται το φθίνον περιθώριο κέρδους – δηλ. ένα μειούμενο ποσοστό σε συνδυασμό με ένα εφάπαξ ποσό ύψους 30 ευρώ για τα πιο ακριβά φάρμακα (άνω των 200 ευρώ) – με στόχο τη μείωση του συνολικού περιθωρίου κέρδους σε κάτω από 15 τοις εκατό.

Η Κυβέρνηση συντάσσει μία έκθεση υλοποίησης σχετικά με την επίπτωση των νέων περιθωρίων κέρδους έως το ΤΡΙΜ. 1 – 2013. Εάν φανεί ότι το νέο αυτό μοντέλο για τον υπολογισμό των περιθωρίων κέρδους δεν επιτυγχάνει το αναμενόμενο αποτέλεσμα, τότε το φθίνον περιθώριο κέρδους θα αναθεωρηθεί εκ νέου.

Ξεκινώντας από το ΤΡΙΜ. 1 – 2012, τα περιθώρια κέρδους των χονδρεμπόρων μειώνονται προκειμένου να συγκλίνουν στο ανώτερο όριο του 5 τοις εκατό.

Συνταγογράφηση και παρακολούθηση

Η Κυβέρνηση

- λαμβάνει περαιτέρω μέτρα για την επέκταση, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, της τρέχουσας ηλεκτρονικής συνταγογράφησης σε όλους τους ιατρούς, κέντρα υγείας και νοσοκομεία. Η ηλεκτρονική συνταγογράφηση γίνεται υποχρεωτική και πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον το 90 τοις εκατό όλων των ιατρικών πράξεων που καλύπτονται από τα δημόσια ταμεία (φάρμακα, παραπομπές, διαγνωστικές εξετάσεις, χειρουργικές επεμβάσεις), τόσο στα νοσοκομεία του ΕΣΥ όσο και στους παρόχους που είναι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ και τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]
- εισάγει ένα προσωρινό και οικονομικά αποδοτικό μηχανισμό (έως ότου όλοι οι ιατροί να είναι σε θέση να χρησιμοποιήσουν το σύστημα της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης) ο οποίος επιτρέπει την άμεση και συνεχή παρακολούθηση και εντοπισμό όλων των συνταγών που δεν καλύπτονται από το σύστημα της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης. Ο μηχανισμός αυτός θα κάνει χρήση της διαδικτυακής εφαρμογής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης που έχει δημιουργηθεί από την ΗΔΙΚΑ, η οποία επιτρέπει στα φαρμακεία να καταχωρούν ηλεκτρονικά τις χειρόγραφες συνταγές από συγκεκριμένο ιατρό προς συγκεκριμένο ασθενή. Για τα φάρμακα που πρόκειται να αποζημιωθούν από τον ΕΟΠΥΥ (και άλλα ταμεία), τα φαρμακεία πρέπει να καταχωρούν στη διαδικτυακή εφαρμογή όλες τις χειρόγραφες συνταγές. Για την υπηρεσία αυτή, οι ιατροί που
- συνταγογραφούν χειρόγραφα θα χρεώνονται με μία μηνιαία διαχειριστική αμοιβή από τον ΕΟΠΥΥ, προς αποζημίωση των φαρμακείων. Η εισαγωγή του προσωρινού αυτού μηχανισμού θα διασφαλίσει την ηλεκτρονική καταχώρηση όλων των συνταγών, κάτι που θα επιτρέψει την πλήρη και συνεχή παρακολούθηση της συνταγογραφικής δραστηριότητας των ιατρών αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. [Φεβρουάριος 2012]
- συνεχίζει να δημοσιεύει κατευθυντήριες οδηγίες / πρωτόκολλα συνταγογράφησης για τους ιατρούς. Ξεκινώντας με τις κατευθυντήριες οδηγίες για τα πιο ακριβά και/ή

περισσότερο χρησιμοποιούμενα φάρμακα, η κυβέρνηση καθιστά υποχρεωτικό για τους ιατρούς να ακολουθούν συγκεκριμένες κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. Οι κατευθυντήριες οδηγίες / πρωτόκολλα συνταγογράφησης ορίζονται από τον ΕΟΦ με βάση τις διεθνείς κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση, προκειμένου να διασφαλιστεί η οικονομικά αποδοτική χρήση των φαρμάκων, και καθίστανται επί της ουσίας δεσμευτικές. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]

- υλοποιεί την εφαρμογή των κατευθυντηρίων οδηγιών για τη συνταγογράφηση και μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης, αποθαρρύνοντας έτσι τις αδικαιολόγητες συνταγογραφήσεις των πλέον ακριβών φαρμάκων και διαγνωστικών διαδικασιών. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]
- καταρτίζει (Υπουργείο Υγείας και ΕΟΠΥΥ μαζί με τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, έως ότου ενοποιηθούν) αναλυτικές μηνιαίες ελεγκτικές αναφορές για τη χρήση της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης από τα νοσοκομεία του ΕΣΥ και τους παρόχους που είναι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ και τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (έως ότου ενοποιηθούν). Οι αναφορές αυτές κοινοποιούνται στους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]
- υλοποιεί (Υπουργείο Υγείας και ΕΟΠΥΥ μαζί με τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, έως ότου ενοποιηθούν) ένα αποτελεσματικό σύστημα παρακολούθησης της συνταγογραφικής δραστηριότητας. Καθιερώνεται μία διαδικασία για την τακτική αξιολόγηση των στοιχείων που λαμβάνονται από το σύστημα ηλεκτρονικής συνταγογράφησης. [ΤΡΙΜ. 2 – 2012]
- καταρτίζει τακτικές εκθέσεις, τουλάχιστον σε τριμηνιαία βάση, για τη φαρμακευτική συνταγογράφηση και δαπάνη, στις οποίες περιλαμβάνονται στοιχεία σχετικά με τις ποσότητες και την αξία των φαρμάκων, τη χρήση των γενόσημων και εκτός πατέντας (off-patent) φαρμάκων, καθώς και με το ποσό επανείσπραξης (rebate) που εισπράττεται από τα φαρμακεία και τις φαρμακευτικές εταιρείες. Οι εκθέσεις αυτές κοινοποιούνται στους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]
- παρέχει ενημέρωση και προειδοποιήσεις σε κάθε ιατρό σχετικά με τη συνταγογραφική του δραστηριότητα, όταν παρατηρείται συνταγογράφηση άνω του μέσου όρου των συγκρίσιμων ιατρών (τόσο στα νοσοκομεία του ΕΣΥ όσο και τους αυτούς που είναι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ και τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, έως ότου ενοποιηθούν), καθώς και όταν παραβαίνει τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. Τα εν λόγω ενημερωτικά στοιχεία παρέχονται τουλάχιστον κάθε μήνα, ενώ δημοσιεύεται και μία ετήσια έκθεση που καλύπτει: 1) τις ποσότητες και αξίες των συνταγών του κάθε ιατρού, τόσο σε σύγκριση με τους ομοταγείς του, όσο και με τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση, 2) τη συνταγογράφηση του κάθε ιατρού για γενόσημα φάρμακα, έναντι των πρωτοτύπων και εντός πατέντας φαρμάκων, και 3) τη συνταγογράφηση των αντιβιοτικών. [ΤΡΙΜ. 2 – 2012]
- επιβάλλει κυρώσεις και πρόστιμα μετά την αξιολόγηση και αναφορά αντιδεοντολογικών συμπεριφορών και σύγκρουσης συμφερόντων κατά τη συνταγογράφηση, καθώς και μη συμμόρφωσης με τις κατευθυντήριες οδηγίες του ΕΟΦ για τη συνταγογράφηση. Συνεχής ή επαναλαμβανόμενη μη συμμόρφωση με τους κανόνες για τη συνταγογράφηση, οδηγεί στην καταγγελία της σύμβασης μεταξύ ιατρού και ΕΟΠΥΥ καθώς και στην οριστική απώλεια του δικαιώματος του ιατρού να συνταγογραφεί στο μέλλον φάρμακα που αποζημιώνονται από το κράτος / τον ΕΟΠΥΥ. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- επικαιροποιεί συνεχώς τη θετική λίστα των αποζημιούμενων φαρμάκων, κάνοντας χρήση του συστήματος αναφοράς τιμών που έχει αναπτυχθεί από τον ΕΟΦ. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- επιλέγει έναν αριθμό από τα πλέον ακριβά φάρμακα που πωλούνται σήμερα στα φαρμακεία, τα οποία θα πωλούνται πλέον στα νοσοκομεία ή τα φαρμακεία του ΕΟΠΥΥ, ώστε να μειωθεί η δαπάνη μέσω της εξάλειψης του κόστους που προέρχεται από τα περιθώρια εξωνοσοκομειακής διανομής και να επιτραπεί ο αυστηρός έλεγχος των ασθενών στους οποίους χορηγούνται τα φάρμακα. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012].

Εάν η μηνιαία παρακολούθηση της δαπάνης δείξει ότι η μείωση των φαρμακευτικών δαπανών δεν παράγει τα αναμενόμενα αποτελέσματα, θα πρέπει άμεσα να ληφθούν πρόσθετα μέτρα ώστε η φαρμακευτική κατανάλωση να διατηρηθεί υπό έλεγχο. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν τον προϋπολογισμό συνταγογράφησης για κάθε ιατρό, το στόχο του μέσου κόστους συνταγογράφησης ανά ασθενή και, εάν χρειαστεί, οριζόντιες περαιτέρω περικοπές τιμών και περιθωρίων κέρδους και αυξήσεις των συμμετοχών. [ΤΡΙΜ. 2-2012].

Σε συμμόρφωση με τους κανόνες της ΕΕ περί προμηθειών, η Κυβέρνηση διεξάγει τις απαραίτητες διαγωνιστικές διαδικασίες για την υλοποίηση ενός σφαιρικού και ενιαίου πληροφοριακού συστήματος υγειονομικής περίθαλψης (ηλεκτρονικό σύστημα υγείας). [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]

Αυξανόμενη χρήση των γενόσημων φαρμάκων

Ταυτόχρονα, υιοθετείται μία συνολική σειρά μέτρων για την προώθηση της χρήσης των γενόσημων και φθηνότερων φαρμάκων. Ο στόχος των μέτρων αυτών είναι να αυξηθεί βαθμιαία και ουσιαστικά το μερίδιο των γενόσημων φαρμάκων έως 35% του συνολικού όγκου των φαρμάκων που πωλούνται από τα φαρμακεία έως το τέλος του 2012, και έως 60% έως το τέλος του 2013. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω:

- της μείωσης της μέγιστης τιμής του γενόσημου στο 40% της τιμής του πρωτότυπου εντός πατέντας φαρμάκου με την ίδια δραστική ουσία, τη στιγμή λήξης της πατέντας του. Η τιμή αυτή ορίζεται ως μέγιστη. Οι παρασκευαστές μπορούν να προσφέρουν χαμηλότερες τιμές, επιτρέποντας έτσι αυξημένο ανταγωνισμό στην αγορά. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- της αυτόματης μείωσης των τιμών των πρωτότυπων φαρμάκων, μόλις λήξει η πατέντα τους (επώνυμα φάρμακα εκτός πατέντας) στο μέγιστο του 50% της τιμής που έχουν τη στιγμή που λήγει η πατέντα τους. Οι παρασκευαστές μπορούν να προσφέρουν χαμηλότερες τιμές, επιτρέποντας έτσι αυξημένο ανταγωνισμό στην αγορά. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- της δημιουργίας δυναμικού ανταγωνισμού στην αγορά για τα γενόσημα φάρμακα, μέσω της μείωσης της τιμής κάθε γενόσημου που ακολουθεί, τουλάχιστον κατά 10% επί της μέγιστης τιμής. [ΤΡΙΜ. 4 – 2012]
- της σύνδεσης χαμηλότερου ποσοστού συμμετοχής με τα γενόσημα φάρμακα που έχουν σημαντικά χαμηλότερη τιμή από την τιμή αναφοράς για αποζημίωση (χαμηλότερη του 40% της τιμής αναφοράς), με βάση την εμπειρία άλλων χωρών της ΕΕ, καθώς και της ουσιαστικής αύξησης της συμμετοχής στα ακριβότερα φάρμακα της κατηγορίας αναφοράς και στα νέα μόρια. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- της δυνατότητας αποζημίωσης των πρόσφατα πατενταρισμένων φαρμάκων (δηλ. των νέων μορίων) μόνο εφόσον τουλάχιστον τα 2/3 των χωρών της ΕΕ ήδη τα αποζημιώνουν και στη βάση της κατάλληλης αξιολόγησης της αποδοτικότητάς τους από πλευράς κόστους, που έχει γίνει σε άλλες Ευρωπαϊκές χώρες. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- της εξαιρέσης από τη λίστα των αποζημιούμενων φαρμάκων, εκείνων που δεν είναι αποτελεσματικά ή αποδοτικά από πλευράς κόστους, με βάση την εμπειρία άλλων χωρών. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- της επιβολής της υποχρέωσης στους ιατρούς να συνταγογραφούν με τη διεθνή επιστημονική ονομασία της δραστικής ουσίας και όχι με την εμπορική ονομασία. [ΤΡΙΜ.1-2012]
- της επιβολής της υποκατάστασης των συνταγογραφούμενων φαρμάκων με το χαμηλότερης τιμής προϊόν της ίδιας δραστικής ουσίας στην κατηγορία αναφοράς από τα φαρμακεία (υποχρεωτική «υποκατάσταση με γενόσημα»). [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Η Κυβέρνηση λαμβάνει περαιτέρω μέτρα ώστε να διασφαλιστεί ότι τουλάχιστον το 40% της ποσότητας των φαρμάκων που χρησιμοποιούνται από τα δημόσια νοσοκομεία αποτελείται από γενόσημα με τιμή χαμηλότερη από αυτή των παρόμοιων πρωτότυπων προϊόντων και εκτός πατέντας φαρμάκων. Αυτό θα πρέπει να επιτευχθεί πιο συγκεκριμένα, καθιστώντας υποχρεωτικό για όλα τα δημόσια νοσοκομεία να προμηθεύονται τα φαρμακευτικά προϊόντα ανά δραστική ουσία, κάνοντας χρήση των κεντρικών διαγωνιστικών διαδικασιών που αναπτύσσονται από την ΕΠΥ και υπαγορεύοντας τη συμμόρφωση με τα θεραπευτικά πρωτόκολλα και τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. [ΤΡΙΜ. 2-2012]

Η Κυβέρνηση, οι φαρμακευτικές εταιρείες και οι ιατροί υιοθετούν ένα κώδικα δεοντολογίας (κανόνες και πρότυπα ηθικής) που διέπει τις σχέσεις μεταξύ φαρμακοβιομηχανίας, ιατρών, ασθενών, φαρμακείων και λοιπών ενδιαφερόμενων μερών. Ο κώδικας αυτός θα επιβάλλει κατευθυντήριες οδηγίες και περιορισμούς στις προωθητικές δραστηριότητες των εκπροσώπων της φαρμακοβιομηχανίας και θα απαγορεύει κάθε άμεση (χρηματική και μη χρηματική) χορηγία συγκεκριμένων ιατρών (η χορηγία θα πρέπει να παρέχεται μέσω ενιαίας και διαφανούς μεθόδου), βάσει της διεθνούς ορθής πρακτικής. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Η Κυβέρνηση απλοποιεί τις διοικητικές και νομικές διαδικασίες, ευθυγραμμισμένες με τα νομικά πλαίσια της ΕΕ, για την επιτάχυνση της εισαγωγής στην αγορά φθηνότερων γενόσημων φαρμάκων. [ΤΡΙΜ. 2-2012]

Τιμολόγηση και χρήση διαγνωστικών υπηρεσιών

Οι τιμές για τις διαγνωστικές υπηρεσίες που παρέχονται από συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους αναθεωρούνται με στόχο τη μείωση των σχετικών δαπανών κατά 45 εκ. ευρώ εντός του 2012. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Η κυβέρνηση ξεκινά να δημοσιεύει τριμηνιαίες εκθέσεις για τη συνταγογράφηση και δαπάνη των διαγνωστικών εξετάσεων. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Παροχή υπηρεσιών ΕΣΥ

Το σχέδιο για την αναδιοργάνωση και αναδιάρθρωση υλοποιείται βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα με στόχο να μειωθούν οι υφιστάμενες ανεπάρκειες, να αξιοποιηθούν οι οικονομίες κλίμακας και έκτασης και να βελτιωθεί η ποιότητα φροντίδας προς τους ασθενείς. Ο στόχος είναι να μειωθούν περαιτέρω τα λειτουργικά έξοδα των νοσοκομείων κατά 8% εντός του 2012. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω:

- της αύξησης της κινητικότητας του προσωπικού υγείας (περιλαμβανομένων των ιατρών) εντός και μεταξύ ιδρυμάτων και υγειονομικών περιφερειών,
- της προσαρμογής της παροχής υπηρεσιών από τα δημόσια νοσοκομεία εντός και μεταξύ νοσοκομείων που βρίσκονται στην ίδια περιοχή και υγειονομική περιφέρεια,
- της αναθεώρησης των δραστηριοτήτων των μικρών νοσοκομείων προς την κατεύθυνση της εξειδίκευσης σε τομείς όπως η αποκατάσταση, η αντιμετώπιση καρκινοπαθών ή ασθενών τελικού σταδίου, όπου χρειάζεται,
- της αναθεώρησης των δομών επειγόντων περιστατικών και εφημεριών,
- της βελτιστοποίησης και εξισορρόπησης της κατανομής των πόρων βαρέως ιατρικού εξοπλισμού (π.χ. τομογράφων, εγκαταστάσεων ακτινοθεραπείας κλπ) ανάλογα με τις ανάγκες.

Η πρώτη ετήσια έκθεση για τη σύγκριση της απόδοσης των νοσοκομείων βάσει της καθορισμένης σειράς των δεικτών συγκριτικής προτυποποίησης (benchmarking indicators) θα δημοσιευθεί έως το τέλος Μαρτίου 2012.

Αμοιβές και διαχείριση ανθρώπινων πόρων στον τομέα της υγείας

Η Κυβέρνηση επικαιροποιεί την υφιστάμενη έκθεση για τους ανθρώπινους πόρους που εκπονήθηκε από το Υπουργείο Υγείας για την παρουσίαση της διάρθρωσης του προσωπικού ανά ειδικότητα. Η εν λόγω έκθεση θα επικαιροποιείται ετησίως και θα χρησιμοποιείται ως εργαλείο για το σχεδιασμό των ανθρώπινων πόρων. Η έκθεση του 2012 θα παρουσιάζει επίσης σχέδια για την κατανομή και επιμόρφωση των ανθρώπινων πόρων για το διάστημα έως το 2013. Θα δίνει ακόμη οδηγίες για το σύστημα εκπαίδευσης και κατάρτισης, ενώ θα ορίσει ένα σχέδιο για την ανακατανομή του εξειδικευμένου και υποστηρικτικού προσωπικού εντός του ΕΣΥ με ιδιαίτερη έμφαση στην κατάρτιση και διατήρηση των επαγγελματιών πρωτοβάθμιας φροντίδας και των νοσηλευτών. [ΤΡΙΜ. 3-2012]

Το αναθεωρημένο σύστημα πληρωμών που χρησιμοποιείται από τον ΕΟΠΥΥ για τη σύναψη συμβάσεων με ιατρούς, και η βελτίωση της αποτελεσματικότητας από την αξιοποίηση του προσωπικού (περιλαμβανομένης της μείωσης του κόστους των υπερωριών) θα οδηγήσουν σε εξοικονόμηση τουλάχιστον 100 εκ. ευρώ στο συνολικό κόστος κοινωνικής ασφάλισης που συνδέεται με τους μισθούς και τις αμοιβές των ιατρών το 2012. [ΤΡΙΜ. 4 – 2012]

Λογιστική και έλεγχος

Τοποθετούνται εσωτερικοί ελεγκτές σε όλα τα νοσοκομεία και όλα τα νοσοκομεία καθιερώνουν τα μητρώα ανάληψης δεσμεύσεων. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Έως το τέλος Μαρτίου 2012, η Κυβέρνηση δημοσιεύει τη μηνιαία έκθεση με ανάλυση και περιγραφή λεπτομερών στοιχείων για τη δαπάνη στον τομέα της υγείας από όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, με χρονικό περιθώριο τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου

μήνα. Η εν λόγω έκθεση θα καθιστά δυνατή τη λεπτομερή παρακολούθηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού, περιλαμβάνοντας τόσο τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί για τις δαπάνες / αγορές (σε δεδουλευμένη βάση) όσο και τις πραγματικές πληρωμές (σε ταμειακή βάση). Η έκθεση επίσης (1) θα περιγράφει την απόδοση των οργανισμών ως προς την εκτέλεση του προϋπολογισμού και τη συσσώρευση καθυστερούμενων καταβολών, (2) θα επισημαίνει όσους αθετούν τις υποχρεώσεις τους, και (3) θα συστήνει επανορθωτικές ενέργειες που πρέπει να αναληφθούν. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Ο ΕΟΠΥΥ και τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (έως ότου ενοποιηθούν) ξεκινούν να δημοσιεύουν μία ετήσια έκθεση για τη συνταγογράφηση των φαρμάκων. Η ετήσια έκθεση και οι επί μέρους εκθέσεις συνταγογράφησης αναλύουν τη συνταγογραφική δραστηριότητα με ιδιαίτερη αναφορά στα πλέον ακριβά και πλέον χρησιμοποιούμενα φάρμακα. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Μηχανογράφηση νοσοκομείων και σύστημα παρακολούθησης

Οι απαραίτητες διαγωνιστικές διαδικασίες διεξάγονται από την ΗΔΙΚΑ για την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου και ενοποιημένου συστήματος των πληροφοριακών συστημάτων των νοσοκομείων. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Κατά τη διάρκεια του 2012, λαμβάνονται περαιτέρω μέτρα για τη βελτίωση της λογιστικής παρακολούθησης και τήρησης των λογαριασμών για τα ιατρικά υλικά και τα συστήματα τιμολόγησης, μέσω:

- της εισαγωγής συστημάτων αναλυτικής λογιστικής κόστους και της τακτικής ετήσιας δημοσίευσης ισολογισμού από όλα τα νοσοκομεία. [ΤΡΙΜ. 2-2012]
- του υπολογισμού των αποθεμάτων και ροών των ιατρικών υλικών σε όλα τα νοσοκομεία, με τη χρήση του ενιαίου συστήματος κωδικοποίησης για τα ιατρικά υλικά που έχει αναπτυχθεί από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ) και το Ερευνητικό Κέντρο Βιολογικών Υλικών (ΕΚΕΒΥΛ) με σκοπό την προμήθεια των ιατρικών υλικών. [ΤΡΙΜ. 1-2012]
- της άμεσης τιμολόγησης των συνολικών εξόδων θεραπείας (περιλαμβανομένων των δαπανών μισθοδοσίας προσωπικού) – δηλ. το αργότερο εντός 2 μηνών, προς άλλες χώρες της ΕΕ και ιδιωτικές ασφαλιστικές εταιρείες, για τη θεραπεία αλλοδαπών / κατοίκων εξωτερικού. [ΤΡΙΜ. 2-2012]
- της υλοποίησης της είσπραξης των συμμετοχών και της εφαρμογής μηχανισμών που καταπολεμούν τη διαφθορά και εξαλείφουν το φαινόμενο των «ανεπίσημων» πληρωμών στα νοσοκομεία. [ΤΡΙΜ. 2-2012]

Η ΕΛΣΤΑΤ ξεκινά να δίνει στοιχεία για τις δαπάνες, σε ευθυγράμμιση με τις βάσεις δεδομένων της Eurostat, του ΟΟΣΑ και του Π.Ο.Υ., δηλ. με το Σύστημα Λογαριασμών Υγείας (από κοινού άσκηση συλλογής ερωτηματολογίων). [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων δίνει τη δυνατότητα μέτρησης των οικονομικών δεδομένων και των στοιχείων ιατρικών πράξεων σε νοσοκομεία και κέντρα υγείας. Επίσης, ο Υπουργός Υγείας ορίζει μία σειρά δεδομένων που δεν σχετίζονται με τις δαπάνες (π.χ. δείκτες ιατρικών πράξεων) σε ευθυγράμμιση με τις βάσεις δεδομένων υγείας της Eurostat, του ΟΟΣΑ και του Π.Ο.Υ., τα οποία λαμβάνουν υπόψη τη μελλοντική εξάπλωση των ΚΕΝ - DRG (ομοιογενών διαγνωστικών κατηγοριών) στα νοσοκομεία. [ΤΡΙΜ. 1-2012] Το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων θα συνεχίσει την ανάπτυξη ενός συστήματος ηλεκτρονικών ιατρικών αρχείων για τους ασθενείς. [ΤΡΙΜ. 3-2012]

Σε όλα τα νοσοκομεία του ΕΣΥ, η Κυβέρνηση εφαρμόζει πιλοτικά ένα πρόγραμμα Κλειστών Ενοποιημένων Νοσηλείων ΚΕΝ - DRG (ομοιογενών διαγνωστικών ομάδων), με στόχο την ανάπτυξη ενός σύγχρονου συστήματος κοστολόγησης στα νοσοκομεία για τη σύναψη συμβάσεων (με βάση μελλοντικές συμβάσεις-πακέτα μεταξύ του ΕΟΠΥΥ και του ΕΣΥ): Προς υποστήριξη της ανάπτυξης των ΚΕΝ - DRG, η κυβέρνηση αναπτύσσει κλινικές κατευθυντήριες οδηγίες και αξιολογεί υφιστάμενα διεθνή παραδείγματα προγραμμάτων ΚΕΝ - DRG, εξετάζοντας ιδιαίτερα τις παρατηρήσεις για την κοστολόγηση των ΚΕΝ - DRG και την αναλογικότητα των τιμολογίων που βασίζονται σε αυτά. Τα συστήματα ΚΕΝ - DRG περιλαμβάνουν την αναλυτική καταχώρηση για τα έξοδα του προσωπικού. [ΤΡΙΜ. 3-2012]

Θα γίνει μία ανάλυση για τον τρόπο με τον οποίο τα λογιστικά προγράμματα των νοσοκομείων ενσωματώνουν τα DRG σε επίπεδο νοσοκομείου εν όψει της μελλοντικής αναφοράς κόστους με βάση τις ιατρικές πράξεις και του προϋπολογισμού πληρωμών βάσει προοπτικής δαπάνης για τα νοσοκομεία. [ΤΡΙΜ. 3-2012]

Κεντρική διαχείριση προμηθειών

Η κυβέρνηση συνεχίζει την κεντρική διαχείριση των προμηθειών μέσω της ΕΠΥ και την περιφερειακή διαχείρισή τους μέσω των Περιφερειακών Αρχών Υγείας, με στόχο την ουσιαστική αύξηση του αριθμού των δαπανών, και συνεπώς του μεριδίου των δαπανών, που καλύπτονται από τις κεντρικές διαγωνιστικές διαδικασίες. [ΤΡΙΜ. 4-2012]

Η ΕΠΥ θα αναλάβει μία σημαντική προσπάθεια για να αξιοποιήσει τις διαγωνιστικές διαδικασίες για τις συμβάσεις-πλαίσιο που αφορούν στα πλέον ακριβά φάρμακα που χρησιμοποιούνται εξωνοσοκομειακά, ώστε να μειωθεί σημαντικά η τιμή που πληρώνεται από τον ΕΟΠΥΥ. [ΤΡΙΜ. 4-2012]

Η Κυβέρνηση καθιερώνει μηχανισμό παρακολούθησης των προμηθειών. [ΤΡΙΜ. 1-2012]

Ανεξάρτητη ομάδα κρούσης από εμπειρογνώμονες πολιτικής υγείας

Η Ανεξάρτητη Ομάδα Εμπειρογνώμωνων Πολιτικής Υγείας, πλέον συσταθείσα ως συμβουλευτική ομάδα, καταρτίζει μία ετήσια έκθεση για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων. [ΤΡΙΜ. 4-2012]

3. ΡΥΘΜΙΣΗ ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΟΥ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Αξιολόγηση κεφαλαιακών αναγκών

Όλες οι τράπεζες θα πρέπει να επιτύχουν ένα δείκτη βασικών πρωτοβάθμιων κεφαλαίων (core tier 1 capital ratio) στο 9% έως το **ΤΡΙΜ. 3-2012**, φθάνοντας το 10% εντός του **ΤΡΙΜ. 2-2013**. Η Τράπεζα της Ελλάδας, με την υποστήριξη εξωτερικών συμβούλων, θα αναλάβει τη συνολική αξιολόγηση των κεφαλαιακών αναγκών των **τραπεζών πριν την εκταμίευση**. Η αξιολόγηση αυτή θα βασιστεί σε άσκηση προσομοίωσης κατάστασης κρίσης (stress-test) η οποία θα δομηθεί, μεταξύ άλλων, βάσει των αποτελεσμάτων από τη διαγνωστική άσκηση της BlackRock για τα δάνεια, της επίπτωσης του PSI, και των επιχειρηματικών σχεδίων που έχουν υποβάλει οι τράπεζες. Επίσης, οι κεφαλαιακές ανάγκες των τραπεζών θα προσδιοριστούν με βάση την απαίτηση να διατηρηθεί ο δείκτης βασικών πρωτοβάθμιων κεφαλαίων στο 7% υπό τριετές ακραίο δυσμενές σενάριο (απαιτήσεις πυλώνα II. Με βάση τις εν λόγω κεφαλαιακές ανάγκες που θα διαπιστωθούν από την Τράπεζα της Ελλάδας, οι τράπεζες θα αναθεωρήσουν τα επιχειρηματικά τους σχέδια και θα υποβάλουν σχέδια αύξησης των κεφαλαίων έως το **ΤΡΙΜ. 1-2012**.

Θα διεξαχθεί μία στρατηγική αξιολόγηση του τραπεζικού τομέα. Σε διαβούλευση με τους εκπροσώπους της Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ, η Τράπεζα της Ελλάδας θα διεξάγει μία εκτενή και αυστηρή αξιολόγηση κάθε τράπεζας, κάνοντας χρήση μίας σειράς ποσοτικών και ποιοτικών κριτηρίων. Τα κριτήρια θα περιλαμβάνουν, σε μη εξαντλητικούς όρους: την οικονομική ευρωστία των μετόχων και την προθυμία τους να εισφέρουν νέα κεφάλαια, την ποιότητα της διοίκησης και τα συστήματα διαχείρισης κινδύνου, τα μεγέθη τους για κεφάλαια, ρευστότητα και κερδοφορία (προσανατολισμένες προς το μέλλον αλλά και λαμβάνοντας πληροφορίες από το παρελθόν) την ποιότητα της ταξινόμησης των κινδύνων τους από την Τράπεζα της Ελλάδας και το βιώσιμο επιχειρηματικό τους μοντέλο. Η αξιολόγηση θα ολοκληρωθεί το **ΤΡΙΜ. 1-2012**.

Βάσει της συνεχιζόμενης δουλειάς που έχει ανατεθεί στον εξωτερικό ελεγκτικό οίκο, θα ολοκληρωθεί μία μελέτη **πριν την εκταμίευση** σχετικά με το πώς θα αντιμετωπιστεί η ΑΤΕ. Η μελέτη θα καταδεικνύει τους νομικούς, επιχειρησιακούς και οικονομικούς τομείς των διαφόρων λύσεων και θα παραθέτει τα αντίστοιχα κόστη.

Ανακεφαλαιοποίηση και ενέργειες εξυγίανσης

Οι τράπεζες θα έχουν το χρόνο για να αντλήσουν κεφάλαια από την αγορά. Βάσει της αξιολόγησης της βιωσιμότητάς τους και των σχεδίων τους για άντληση κεφαλαίων, έως το τέλος **Απριλίου 2012**, η Τράπεζα της Ελλάδας θα κοινοποιήσει στις τράπεζες συγκεκριμένες προθεσμίες για την άντληση κεφαλαίων από την αγορά. Οι προθεσμίες για την άντληση κεφαλαίων θα οριστούν για κάθε τράπεζα, ανά περίπτωση, με μέγιστη διάρκεια έως το **ΤΡΙΜ. 3-2012**, λαμβάνοντας υπόψη το κανονιστικό πλαίσιο και τις απαιτήσεις που ορίζονται από την Ελληνική Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς.

Οι τράπεζες που υποβάλουν βιώσιμα σχέδια άντλησης κεφαλαίων θα έχουν την ευκαιρία να αιτηθούν και να λάβουν δημόσια στήριξη, κατά τρόπο που διατηρεί τα κίνητρα του ιδιωτικού τομέα για την εισφορά κεφαλαίων και ελαχιστοποιεί έτσι το βάρος προς τους φορολογούμενους. Πιο συγκεκριμένα, οι τράπεζες θα είναι σε θέση να έχουν πρόσβαση σε κεφάλαια από το Ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) μέσω κοινών μετοχών και υπό αίρεση μετατρέψιμων ομολόγων.

Η Κυβέρνηση θα διασφαλίσει ότι οι Ελληνικές τράπεζες έχουν επιχειρηματική αυτονομία τόσο de jure όσο και de facto. Τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για τις κοινές μετοχές που κατέχει θα είναι αυστηρά περιορισμένα σε συγκεκριμένες στρατηγικές αποφάσεις (εκτός εάν η ιδιωτική συμμετοχή στη μορφή των κοινών μετοχών είναι μικρότερη από ένα δεδομένο ελάχιστο ποσοστό των ολικών κεφαλαιακών αναγκών της τράπεζας).

Το ποσοστό αυτό θα οριστεί στον τροποποιημένο νόμο περί του ΕΤΧΣ. Οι μετοχές και/ή τα δικαιώματα ψήφου που αποκτώνται από το ΕΤΧΣ δεν θα μεταβιβάζονται ή πωλούνται σε κανένα άλλο κρατικό φορέα με καμία μορφή. Στους ιδιώτες μετόχους θα παρέχονται κίνητρα για να αγοράσουν τις μετοχές που ανήκουν στο ΕΤΧΣ. Υπουργική απόφαση η οποία θα συμφωνηθεί με τους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ θα δώσει τις τεχνικές

λεπτομέρειες του πλαισίου για την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, ενσωματώνοντας τις εν λόγω αρχές, έως το **ΤΡΙΜ. 1-2012**.

Οι τράπεζες που δεν υποβάλουν βιώσιμα σχέδια άντλησης κεφαλαίων και/ή που δεν αντλούν τα κεφάλαια που χρειάζονται για να καλύψουν τις κανονιστικές απαιτήσεις εντός της προθεσμίας που έχει θέσει η Τράπεζα της Ελλάδας θα εξυγιανθούν κατά ομαλό τρόπο και με το ελάχιστο κόστος για το Κράτος, κατά τρόπο που διασφαλίζει τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και ο οποίος ακολουθεί το συνολικό στρατηγικό σχεδιασμό για την εξυγίανση των στοιχείων του τραπεζικού συστήματος. Οι επιλογές της εξυγίανσης περιλαμβάνουν τα εργαλεία που διατίθενται από το νόμο όπως, μεταξύ άλλων, αγορά και ανάληψη (εντολή μεταβίβασης), μεταβατικό πιστωτικό ίδρυμα και ομαλή διάλυση.

Για να διασφαλιστεί ότι το σύστημα παραμένει επαρκώς κεφαλαιοποιημένο, έως το **ΤΡΙΜ. 2-2013**, η Τράπεζα της Ελλάδας θα διεξάγει μία νέα άσκηση προσομοίωσης κατάστασης κρίσης (stress-test), βάσει των στοιχείων του τέλους του 2012, κάνοντας χρήση μεθοδολογίας που θα καθοριστεί σε διαβούλευση με την Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ.

Θα ψηφιστεί νομοθεσία πριν την εκταμίευση προς υποστήριξη της στρατηγικής για την ανακεφαλαιοποίηση και εξυγίανση των τραπεζών:

- **Απαιτήσεις κεφαλαιακής επάρκειας.** Ο νόμος για τις τράπεζες (3601) θα τροποποιηθεί προκειμένου να δοθεί στην Τράπεζα της Ελλάδας η δυνατότητα να ορίσει νέα τραπεζικά κεφαλαιακά πρότυπα μέσω κανονισμών, ενώ η Τράπεζα της Ελλάδας θα εισάγει κανονισμούς που προβλέπουν τις αυξήσεις στις απαιτήσεις του δείκτη βασικών πρωτοβάθμιων κεφαλαίων.
- **Τεχνικές διαστάσεις της εξυγίανσης των τραπεζών.** Με βάση τις πρόσφατες αλλαγές του πλαισίου της εξυγίανσης των τραπεζών και τις εμπειρίες που έχουν υπάρξει έως σήμερα, οι αρχές θα ξεκαθαρίσουν τις διαδικασίες και τις υποχρεώσεις για την αποτίμηση των στοιχείων ενεργητικού και παθητικού και συνεπώς για τον ισολογισμό ανοίγματος των ενδιάμεσων πιστωτικών ιδρυμάτων. Οι αρχές θα ενισχύσουν επίσης το πλαίσιο ώστε να διασφαλίσουν ότι οι μελλοντικές εξυγιάνσεις αρχικά θα χρησιμοποιήσουν συντηρητικές αποτιμήσεις των στοιχείων του ενεργητικού των τραπεζών που έχουν αποτύχει, βάσει της δίκαιης αξίας τους, επιτρέποντας στη συνέχεια ένα κατάλληλο νομικό έλεγχο και ανατίμηση ακολουθούμενη από συμπληρωματικές μεταβιβάσεις στοιχείων εντός ορισμένου χρονικού διαστήματος. Οι αρχές θα εντοπίσουν επίσης τα νομοθετικά εμπόδια της ευέλικτης διαχείρισης των συμβάσεων εργασίας στο πλαίσιο της εξυγίανσης των τραπεζών και θα υιοθετήσουν τις απαιτούμενες νομοθετικές αλλαγές για την άρση τους.
- **Πλαίσιο ανακεφαλαιοποίησης.** Ο νόμος για το ΕΤΧΣ θα τροποποιηθεί προκειμένου να επιτρέπει τη χρήση των υπό αίρεση μετατρέψιμων ομολόγων και να προβλέπει περιορισμούς των δικαιωμάτων ψήφου του ΕΤΧΣ για μια 5ετή περίοδο. Τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για τις κοινές μετοχές που κατέχει θα εξαρτώνται από το μέγεθος της εισφοράς κεφαλαίου από ιδιώτες επενδυτές, μέσω κοινών μετοχών. Εάν αυτή η εισφορά κεφαλαίου είναι κάτω από ένα συγκεκριμένο ελάχιστο ποσοστό των συνολικών κεφαλαιακών αναγκών μιας τράπεζας (που θα ορίζεται στο νόμο για το ΕΤΧΣ), το ΕΤΧΣ θα έχει πλήρη δικαιώματα ψήφου. Το ΕΤΧΣ θα κατέχει τις μετοχές του για μια περίοδο δύο ετών, με δυνατότητα παράτασης για δύο επιπλέον έτη, για λόγους οικονομικούς και σταθερότητας της αγοράς. Αν, αντίθετα, αυτή η ιδιωτική εισφορά κεφαλαίου είναι μεγαλύτερη από το ποσοστό αυτό, τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ θα περιορίζονται αυστηρά σε συγκεκριμένες στρατηγικές αποφάσεις. Στην περίπτωση αυτή, το νομικό πλαίσιο θα πρέπει να αναθεωρηθεί, ώστε να επιτρέπει στο ΕΤΧΣ να κατέχει τραπεζικές μετοχές για 5 έτη.

- **Πλαίσιο εξυγίανσης.** Η Κυβέρνηση και η Τράπεζα της Ελλάδος θα εισαγάγουν ένα σαφή διαχωρισμό των εποπτικών, εξυγιαντικών και αναδιρθρωτικών λειτουργιών. Ειδικότερα, το νομικό πλαίσιο θα εκχωρήσει αρμοδιότητες εξυγίανσης σε ένα χωριστό τμήμα στην Τράπεζα της Ελλάδος και αρμοδιότητες αναδιάρθρωσης (που θα αφορούν στη διαχείριση όλων των προσωρινών πιστωτικών ιδρυμάτων) στο ΕΤΧΣ. Όσον αφορά στα μεταβατικά πιστωτικά ιδρύματα, η Τράπεζα της Ελλάδος θα εξακολουθήσει να επιδιώκει το ρόλο της χρηματοοικονομικής της σταθερότητας, ιδίως μέσω της εποπτικής της εξουσίας, ενώ το ΕΤΧΣ θα συνεχίσει να στοχεύει στη διασφάλιση των επενδύσεών του.

Η Κυβέρνηση θα διασφαλίζει ότι υφίσταται διαθέσιμη επαρκής χρηματοδότηση, ώστε να καλύπτει τις ανάγκες ανακεφαλαιοποίησης και εξυγίανσης. Οι συνολικές ανάγκες ανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών και το κόστος εξυγίανσης εκτιμάται ότι ανέρχονται σε [...] δισεκατ. ευρώ. Τα στάδια θα καθοριστούν λαμβάνοντας υπόψη το αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα για την εξυγίανση και την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, καθώς και τις απαιτήσεις για τη συνεχή στήριξη ρευστότητας εκ μέρους της ΕΚΤ.

Η Τράπεζα της Ελλάδος έχει δεσμευτεί να διατηρεί συνεχή πρόσβαση σε στήριξη ρευστότητας εκ μέρους της κεντρικής τράπεζας. Η Τράπεζα της Ελλάδος, ως μέλος του Ευρωσυστήματος, είναι έτοιμη να καταβάλει, έγκαιρα, επαρκή στήριξη ρευστότητας. Η επαρκής στήριξη της ρευστότητας, στο εγγύς μέλλον, πρέπει να είναι σύμφωνη με τα σχέδια μείωσης της εξάρτησης των τραπεζών από την έκτακτη στήριξη εκ μέρους της κεντρικής τράπεζας, σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα. Για το σκοπό αυτό, τα μεσοπρόθεσμα χρηματοδοτικά σχέδια θα επικαιροποιηθούν μετά την ολοκλήρωση της άσκησης ανακεφαλαιοποίησης και αναδιάρθρωσης, ώστε να διασφαλιστεί ότι η σταδιακή απελευθέρωση της έκτακτης στήριξης ρευστότητας γίνεται με ρυθμό συνεπή με το μακροοικονομικό, δημοσιονομικό και χρηματοπιστωτικό πλαίσιο του προγράμματος.

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση θα θεσπίσει νομοθεσία για την ενίσχυση των ρυθμίσεων διακυβέρνησης των οργανισμών χρηματοπιστωτικής εποπτείας:

- **Ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας:**

Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει το νομικό πλαίσιο, προκειμένου να διευκρινίσει ότι το ΕΤΧΣ θα έχει δύο τμήματα, αρμόδια για χωριστές λειτουργίες:

Ένα τμήμα αρμόδιο για τη διαχείριση των ιδιοκτησιακών του συμφερόντων σε τράπεζες, για λογαριασμό της Κυβέρνησης. Υπό την ιδιότητά του αυτή, η εντολή του θα είναι να διασφαλίζει ότι οι τράπεζες υπό τη διαχείρισή του λειτουργούν σε εμπορική βάση και ότι αποκαθίστανται σε ένα τμήμα του ελληνικού χρηματοπιστωτικού τομέα που λειτουργεί εύρυθμα και κερδοφόρα, το οποίο μπορεί, τελικά, να επιστρέψει στην ιδιωτική ιδιοκτησία, με έναν ανοικτό και διαφανή τρόπο.

Ένα τμήμα για τη διαχείριση των μεταβατικών πιστωτικών ιδρυμάτων (bridge banks), που θα συσταθεί μετά την εξυγίανση μη βιώσιμων τραπεζών. Θα αναλάβει το ρόλο αυτό με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, βάσει μιας συνολικής στρατηγικής που θα έχει συμφωνηθεί από την Τράπεζα της Ελλάδος, το Υπουργείο Οικονομικών και το ΕΤΧΣ, και σε συμμόρφωση με τους κοινοτικούς κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων. Κατά καιρούς, η λειτουργία αυτή μπορεί να απαιτεί χρηματοδότηση για την ολοκλήρωση του αναδιρθρωτικού ρόλου της. Οι χρηματοδοτήσεις αυτές θα μειωθούν, είτε εν μέρει είτε εξ ολοκλήρου, με συνεισφορά του Κλάδου Καταθετών του ΤΕΚΕ, ανάλογα με την έκταση των υποχρεώσεών του για ασφάλιση των καταθέσεων.

Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει τη διοικητική δομή του ΕΤΧΣ, ώστε αυτό να περιλαμβάνει ένα Γενικό Συμβούλιο και μια Εκτελεστική Επιτροπή:

Το Γενικό Συμβούλιο θα έχει πέντε μέλη: δύο μέλη, συμπεριλαμβανόμενου και του Προέδρου, με σχετική διεθνή εμπειρία στον τραπεζικό τομέα, ένα άλλο μέλος, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου

Οικονομικών, και ένα μέλος που θα ορίζεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Όλα τα μέλη θα διορίζονται από τον Υπουργό Οικονομικών, με την έγκριση της Ομάδας Εργασίας του Ευρώ (EWG), εκτός από τον εκπρόσωπο του Υπουργείου Οικονομικών και τον υποψήφιο από την Τράπεζα της Ελλάδος. Οι παρατηρητές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΚΤ στο Συμβούλιο θα διατηρηθούν.

Η Εκτελεστική Επιτροπή θα έχει τρία μέλη: δύο μέλη -ένα εκ των οποίων θα είναι ο Διευθύνων Σύμβουλος- με διεθνή εμπειρία στον τραπεζικό τομέα και την εξυγίανση τραπεζών, και ένα μέλος που θα ορίζεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Όλα τα μέλη θα διορίζονται από τον Υπουργό Οικονομικών, με την έγκριση του EWG. Το προσωπικό και τα στελέχη της Τράπεζας της Ελλάδος δεν θα συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΧΣ.

Η Κυβέρνηση, σε συνεννόηση με το ΕΤΧΣ, θα υιοθετήσει κανονισμούς προκειμένου να συνδράμει το ΕΤΧΣ στην εκτέλεση της εντολής του με πλήρη αυτονομία και, ταυτόχρονα, θα συνεργάζεται αποτελεσματικά με το Υπουργείο Οικονομικών. Θα καλύπτει τις ιεραρχικές σχέσεις και συχνότητες, τη λήψη στρατηγικών αποφάσεων (και τη συμμετοχή του Υπουργείου Οικονομικών σε αυτές), την επενδυτική εντολή και το επιχειρηματικό σχέδιο, τη σχέση με το Υπουργείο Οικονομικών (στο ρόλο του ως μετόχου του ΕΤΧΣ), και την πολιτική αποδοχών.

- *Ελληνικό Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ).*

Η Κυβέρνηση θα ενισχύσει τη χρηματοδότηση του Κλάδου Καταθετών του ΤΕΚΕ, με αναθεώρηση του νόμου του ΤΕΚΕ ώστε: (i) να καθορίζει ότι τα τέλη θα αυξάνονται εάν τα κεφάλαια του μειωθούν κάτω από ένα ορισμένο επίπεδο κάλυψης των ασφαλισμένων καταθέσεων, το οποίο θα πρέπει να καθοριστεί λαμβανομένων δεόντως υπόψη των εξελίξεων στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, (ii) να διασφαλίζει επαρκή διαφοροποίηση των επανακαταθέσεων των κεφαλαίων του ΤΕΚΕ και να εξαλείφει σταδιακά τις επανακαταθέσεις σε καλυπτόμενες τράπεζες, όπως θα το επιτρέπουν οι εξελίξεις της αναδιάρθρωσης του ελληνικού τραπεζικού τομέα, και (iii) να διευκρινίζει ότι το καθεστώς του ΤΕΚΕ, ως προνομιούχου πιστωτή, δεν θα προσκρούει στις απαιτήσεις που έχουν κατοχυρωθεί με χρηματοοικονομικές εγγυήσεις, κατά την έννοια της οδηγίας για τις χρηματοοικονομικές εγγυήσεις, και ότι θα ακολουθηθεί τις βέλτιστες πρακτικές, όσον αφορά στους ενέγγυους πιστωτές εν γένει. Με σκοπό τον περιορισμό τυχόν πραγματικών ή αντιληπτών συγκρούσεων συμφερόντων, η ιδιότητα του μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΕΚΕ θα απαγορεύεται στα άτομα που εμπλέκονται ενεργά σε πιστωτικά ιδρύματα και εισαγάγονται στο νόμο ισχυροί κανόνες σύγκρουσης συμφερόντων για τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου.

Η Κυβέρνηση θα προβεί, επίσης, σε μεταρρύθμιση των ρυθμίσεων διακυβέρνησης της Τράπεζας της Ελλάδος. Ενόψει της ευθύνης της Τράπεζας της Ελλάδος για εξυγίανση, αναδιάρθρωση και εποπτεία, οι αρχές θα αναθεωρήσουν το Καταστατικό της Τράπεζας της Ελλάδος, ώστε αυτό να προβλέπει συλλογική λήψη αποφάσεων σε επίπεδο διευθυντικών στελεχών (Διοικητή και Υποδιοικητών) και συνεχή λογοδοσία μέσω της εσωτερικής εποπτείας από μη εκτελεστικά μέλη του Γενικού Συμβουλίου (συμπεριλαμβανόμενης και της εποπτείας σε άλλα θέματα, πλην των καθηκόντων που σχετίζονται με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Κεντρικών Τραπεζών - ΕΣΚΤ). Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει, επίσης, τη δομή και τα δικαιώματα των μετόχων της Τράπεζας της Ελλάδος ώστε να εξαλείψει πιθανές συγκρούσεις συμφερόντων στο ρόλο δημόσιας πολιτικής της Τράπεζας της Ελλάδος (π.χ. απαγορεύοντας στα εποπτευόμενα ιδρύματα τις μετοχικές συμμετοχές και καθορίζοντας ένα ανώτατο όριο στον αριθμό ψήφων που μπορεί να ασκήσει ο καθένας ή συγγενείς ιδιώτες μέτοχοι) μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου του 2012.

4 ΔΙΑΡΦΩΤΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

4.1 Διασφάλιση της ταχείας προσαρμογής της αγοράς εργασίας και ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Δεδομένου ότι η έκβαση του κοινωνικού διαλόγου για την προώθηση της απασχόλησης και της ανταγωνιστικότητας δεν ανταποκρίθηκε στις προσδοκίες, η Κυβέρνηση θα λάβει μέτρα για την ενθάρρυνση της ταχείας προσαρμογής του κόστους εργασίας ώστε να καταπολεμηθεί η ανεργία και να αποκατασταθεί η ανταγωνιστικότητα με βάση το κόστος, για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας, για την ευθυγράμμιση των συνθηκών της εργασίας στις πρώην κρατικές επιχειρήσεις με αυτές του υπόλοιπου ιδιωτικού τομέα και για την ευελιξία των συμφωνιών για τις ώρες εργασίας. Η στρατηγική αυτή πρέπει να στοχεύει στη μείωση του ονομαστικού μοναδιαίου κόστους εργασίας κατά 15% στο διάστημα 2012-14. Συγχρόνως, η Κυβέρνηση θα προωθήσει την ομαλή διαπραγμάτευση των μισθών στα διάφορα επίπεδα και θα καταπολεμήσει την αδήλωτη εργασία.

Εξαιρετικά νομοθετικά μέτρα για το καθορισμό των μισθών

Πριν την εκταμίευση, υιοθετούνται τα παρακάτω μέτρα:

- Οι ελάχιστοι μισθοί που ορίζονται από την εθνική γενική συλλογική σύμβαση εργασίας (ΕΓΣΣΕ) θα μειωθούν κατά 22% σε σύγκριση με το επίπεδο που ίσχυε την 1η Ιανουαρίου 2012. Για τους νέους (ηλικίας κάτω των 25), οι μισθοί που ορίζονται από την εθνική γενική συλλογική σύμβαση εργασίας θα μειωθούν κατά 32% χωρίς περιοριστικούς όρους.
- Αναστέλλονται οι διατάξεις του νόμου και των συλλογικών συμβάσεων που προβλέπουν αυτόματες αυξήσεις μισθών, περιλαμβανομένων εκείνων περί ωριμάνσεων.

Μεταρρυθμίσεις στο σύστημα καθορισμού των μισθών

Η Κυβέρνηση θα εργασθεί μαζί με τους κοινωνικούς εταίρους για τη μεταρρύθμιση του συστήματος καθορισμού των μισθών σε εθνικό επίπεδο. Έως το τέλος Ιουλίου 2012 θα καταρτιστεί ένα χρονοδιάγραμμα για την αναθεώρηση της εθνικής γενικής συλλογικής σύμβασης εργασίας. Η πρόταση θα στοχεύει στην αντικατάσταση του ύψους των μισθών που ορίζονται στην ΕΓΣΣΕ με ελάχιστο ύψος μισθού νομοθετημένο από την κυβέρνηση σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους.

Μέτρα για την ενθάρρυνση της επαναδιαπραγμάτευσης των συλλογικών συμβάσεων

Πριν την εκταμίευση, τροποποιείται η νομοθεσία περί συλλογικών συμβάσεων με σκοπό τη προώθηση της προσαρμογής του συλλογικά διαπραγματευόμενου μισθού και των μη μισθολογικών όρων στις μεταβαλλόμενες οικονομικές συνθήκες, σε τακτική και συχνή βάση. Ο Νόμος 1876/1990 θα τροποποιηθεί ως εξής:

- Συλλογικές συμβάσεις που αφορούν μισθολογικούς και μη μισθολογικούς όρους μπορούν να συναφθούν για μέγιστη διάρκεια 3 ετών. Συμβάσεις που έχουν ήδη συναφθεί για 24 μήνες ή περισσότερο, θα έχουν υπολειπόμενη διάρκεια 1 έτους.
- Συλλογικές συμβάσεις που έχουν λήξει θα παραμείνουν σε ισχύ για μέγιστο χρονικό διάστημα 3 μηνών. Εάν δεν συναφθεί νέα συμφωνία, μετά το διάστημα αυτό, η αμοιβή θα επανέλθει στο βασικό μισθό και τα επιδόματα ωρίμανσης, τέκνων, εκπαίδευσης και βαρέων επαγγελμάτων θα συνεχίσουν να ισχύουν, έως ότου αντικατασταθούν από εκείνα της νέας συλλογικής σύμβασης ή των νέων ή τροποποιημένων ατομικών συμβάσεων.

Αυξάνοντας τη δυναμική των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας

- Πριν την εκταμίευση, αναθεωρείται η νομοθεσία ώστε να λαμβάνει χώρα διαιτησία όταν αυτό συμφωνηθεί από εργαζομένους και εργοδότες. Η κυβέρνηση θα ξεκαθαρίσει ότι η διαιτησία ισχύει μόνο για το βασικό μισθό και όχι για άλλες αμοιβές, και ότι λαμβάνονται υπόψη μαζί με τις νομικές διαστάσεις, οι οικονομικές και οι χρηματοπιστωτικές.

- Επίσης, έως τον **Οκτώβριο του 2012**, θα καταρτιστεί μία ανεξάρτητη αξιολόγηση της λειτουργίας της διατησίας και της μεσολάβησης, προκειμένου να βελτιωθούν οι υπηρεσίες διατησίας και μεσολάβησης ώστε να διασφαλιστεί πως οι αποφάσεις της διατησίας αντανακλούν επαρκώς τις ανάγκες της μισθολογικής προσαρμογής.

Δεσμεύσεις από το παρελθόν και ειδικοί εργασιακοί όροι

- Πριν την εκταμίευση, καταργούνται οι όροι περί μονιμότητας (συμβάσεις ορισμένου χρόνου που ορίζεται ότι λήγουν σε κάποιο όριο ηλικίας ή στη συνταξιοδότηση) που περιλαμβάνονται σε νόμο ή σε συμβάσεις εργασίας.
- Η κυβέρνηση διεξάγει μία αναλογιστική μελέτη των πρώτου πυλώνα συνταξιοδοτικών ταμείων σε εταιρείες όπου οι εισφορές για τα ταμεία αυτά υπερβαίνουν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης για τους εργαζόμενους του ιδιωτικού τομέα σε συγκρίσιμες επιχειρήσεις / βιομηχανίες που καλύπτονται από το ΙΚΑ. Με βάση τη μελέτη αυτή, η Κυβέρνηση μειώνει τις κοινωνικές εισφορές για τις εταιρείες αυτές κατά δημοσιονομικά ουδέτερο τρόπο. [TRIM. 3-2012]

Μη μισθολογικά εργασιακά κόστη, καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής

Η Κυβέρνηση θα θεσπίσει νομοθεσία ώστε να μειώσει τις κοινωνικές εισφορές στο ΙΚΑ κατά 5 ποσοστιαίες μονάδες και θα εφαρμόσει μέτρα που θα διασφαλίσουν ότι αυτό θα είναι δημοσιονομικά ουδέτερο. Τα ποσοστά εισφορών θα μειωθούν μόνο όταν υπάρχουν μέτρα επαρκή για να καλύψουν την απώλεια εσόδων. Τα μέτρα που θα χρηματοδοτήσουν την μείωση των ποσοστών θα νομοθετηθούν σε δύο φάσεις. Πρώτον, **πριν την εκταμίευση**, θα υιοθετηθεί νομοθεσία να κλείσουν μικροί φορείς ειδικού σκοπού που ασχολούνται με κοινωνικές δαπάνες οι οποίες δεν αποτελούν προτεραιότητα (ΟΕΚ, ΟΕΕ), με μεταβατική περίοδο που δε θα υπερβαίνει τους 6 μήνες. Δεύτερον, έως τέλος Σεπτεμβρίου 2012, η κυβέρνηση θα προσαρμόσει τις συντάξεις (προστατεύοντας τους συνταξιούχους με χαμηλό εισόδημα) και θα προσαρμόσει τη βάση για την είσπραξη των εισφορών.

Θα διεξαχθεί μία ανεξάρτητη αξιολόγηση σχετικά με την αποτελεσματικότητα της δομής και των δραστηριοτήτων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας. Θα παρουσιαστούν οι διορθωτικές ενέργειες για την αντιμετώπιση της αναποτελεσματικότητας που διαπιστώνεται στην προαναφερόμενη αξιολόγηση. Οι εν λόγω ενέργειες ενδεχομένως να περιλαμβάνουν κάποιες αλλαγές στην οργάνωση και τον τρόπο εργασίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, ενισχυμένους μηχανισμούς κατά της απάτης και της διαφθοράς, καθώς και ενισχυμένες χρηματικές και νομικές κυρώσεις για παραβάσεις νόμων, εργασιακών κανονισμών και για εισφοροδιαφυγή. Θα τεθούν ποσοτικοί στόχοι για το Σώμα Επιθεωρητών Εργασίας ως προς τον αριθμό των ελέγχων αδήλωτης εργασίας που πρέπει να εκτελεστούν [TRIM.2-2012].

Έως το **τέλος Σεπτεμβρίου 2012** θα αναπτυχθεί ένα πλήρως διαρθρωμένο σχέδιο για την είσπραξη των κοινωνικών εισφορών. Ήδη έως το **τέλος Μαρτίου 2012**, η είσπραξη των φόρων και των κοινωνικών εισφορών των μεγαλύτερων οφειλετών ενοποιείται, και θα υπάρξουν κοινοί έλεγχοι των φόρων και των κοινωνικών εισφορών για τους μεγάλους πληρωτές.

Η Κάρτα Εργασίας θα εισαχθεί σταδιακά από το **Μάρτιο του 2012** και κάθε επιχείρηση σε συγκεκριμένους τομείς θα υποχρεούται να τη χρησιμοποιεί έως το τέλος του 2012. Για όσες επιχειρήσεις χρησιμοποιούν την κάρτα εργασίας, θα καταστεί υποχρεωτική η ταυτόχρονη πληρωμή μισθών, παρακρατηθέντων φόρων επί της μισθοδοσίας και κοινωνικών εισφορών με ηλεκτρονικά μέσα [TRIM.2-2012].

4.2 Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές

Νομοθετικά Κατοχυρωμένα Επαγγέλματα Εφαρμογή του Κεφαλαίου Α του Νόμου 3919/2011

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση ελέγχει και προβαίνει στις απαραίτητες αλλαγές

προκειμένου να διασφαλίσει ότι το κανονιστικό πλαίσιο (δηλ. νόμοι, προεδρικά διατάγματα, υπουργικές αποφάσεις, εγκύκλιοι) των ακόλουθων επαγγελμάτων και οικονομικών δραστηριοτήτων συνάδει πλήρως με το Κεφάλαιο Α του Νόμου 3919/2011:

- Ιδιώτες πάροχοι υπηρεσιών πρωτοβάθμιας περίθαλψης, δηλ. i) ιδιώτες πάροχοι υπηρεσιών πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης (ιδιώτες ιατροί και οδοντίατροι, ιδιωτικοί όμιλοι ιατρών και οδοντιάτρων, ιδιωτικά διαγνωστικά κέντρα, ιδιωτικά κέντρα φυσικής ιατρικής και αποκατάστασης), ii) μονάδες χρόνιας αιμοκάθαρσης εκτός νοσοκομείων και κλινικών, iii) οδοντοτεχνικά εργαστήρια, iv) καταστήματα οπτικών και φακών επαφής, v) κέντρα φυσιοθεραπείας, vi) κέντρα αισθητικής, vii) επιχειρήσεις υπηρεσιών αδυνατίσματος/διατροφής
- Φορτοεκφορτωτές/ φορτωτές για χερσαίες επιχειρήσεις σε κεντρικές αγορές
- Ορκωτοί εκτιμητές
- Λογιστές και φοροτεχνικοί
- Αναλογιστές
- Εταιρείες προσωρινής απασχόλησης
- Ιδιωτικά συμβουλευτικά γραφεία για θέματα εργασίας
- Τουριστικοί οδηγοί
- Μεσίτες ακινήτων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της μία έκθεση [ΤΡΙΜ.1-2012] σχετικά με την εφαρμογή του Νόμου 3919/2011, η οποία περιλαμβάνει:

- κατάλογο των επαγγελμάτων/ οικονομικών δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου νόμου,
- χρονοδιάγραμμα για τον έλεγχο και την εξάλειψη ασυνεπειών μεταξύ του Κεφαλαίου Α του Νόμου 3919/2011 και των κανονισμών (δηλ. νόμων, Προεδρικών Διαταγμάτων, Υπουργικών Αποφάσεων και εγκυκλίων) των επαγγελμάτων και των οικονομικών δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο εν λόγω κεφάλαιο. Το χρονοδιάγραμμα προσδιορίζει τον κατάλογο των επαγγελμάτων και των οικονομικών δραστηριοτήτων με σειρά προτεραιότητας ανάλογα με την οικονομική τους σημασία, η οποία θα αξιολογείται κάθε τρίμηνο με σκοπό να έχει ολοκληρωθεί η συγκεκριμένη διαδικασία έως το τέλος του 2012.

Αναφορικά με τα επαγγέλματα για τα οποία απαιτείται επαναφορά περιορισμών σύμφωνα με τις αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και του δημόσιου συμφέροντος, η κυβέρνηση θα περάσει την απαιτούμενη νομοθεσία το αργότερο έως το τέλος Ιουνίου 2012, κατόπιν διαβουλεύσεων με την Επιτροπή Ανταγωνισμού και τους εκπροσώπους της Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ.

Μέτρα για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα που εμπίπτουν στο κεφάλαιο Β του Νόμου 3919/2011

Επίσης, η Κυβέρνηση υιοθετεί σχετική νομοθεσία [ΤΡΙΜ.2-2012] για:

- την ενίσχυση της διαφάνειας στη λειτουργία των επαγγελματικών φορέων, με τη δημοσίευση στην ιστοσελίδα κάθε επαγγελματικής οργάνωσης των παρακάτω πληροφοριών:
 - τις ετήσιες λογιστικές καταστάσεις της επαγγελματικής οργάνωσης
 - την αμοιβή των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου αναλυτικά ανά αξίωμα
 - τα ποσά των ισχυουσών εισφορών ανά είδος και είδος υπηρεσίας που παρέχεται από τις επαγγελματικές οργανώσεις, καθώς και τους κανόνες για τον υπολογισμό και την εφαρμογή αυτών
 - στατιστικά και συνολικά δεδομένα σχετικά με τις επιβαλλόμενες κυρώσεις, σύμφωνα πάντοτε με τη νομοθεσία περί προστασίας προσωπικών δεδομένων
 - στατιστικά και συνολικά δεδομένα σχετικά με αξιώσεις ή παράπονα που έχουν κατατεθεί από καταναλωτές ή οργανώσεις καθώς και τους λόγους αποδοχής ή απόρριψης των εν λόγω αξιώσεων ή παραπόνων, σύμφωνα πάντοτε με τη νομοθεσία περί προστασίας προσωπικών δεδομένων
 - τυχόν αλλαγές στους επαγγελματικούς κώδικες δεοντολογίας, εάν υφίστανται

- ο τους κανόνες σχετικά με το ασυμβίβαστο και οποιαδήποτε κατάσταση χαρακτηρίζεται από σύγκρουση συμφερόντων και σχετίζεται με τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων.

Πρόσθετα μέτρα για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα

Σχετικά με τις καθορισμένες αμοιβές που ισχύουν για τα βασικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα:

- Η Κυβέρνηση τροποποιεί το Άρθρο 10 του Προεδρικού Διατάγματος 100/2010 σχετικά με τη διαδικασία εξουσιοδότησης και ισχυουσών αμοιβών για ενεργειακούς επιθεωρητές, προκειμένου να καταργηθεί η ελάχιστη αμοιβή για τις παρεχόμενες υπηρεσίες ενεργειακού ελέγχου και να αντικατασταθεί η πάγια αμοιβή ανά τετραγωνικό μέτρο με τη μέγιστη αμοιβή [ΤΡΙΜ.2-2012].
- Για τα νομικά επαγγέλματα, η Κυβέρνηση εκδίδει ένα Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο ορίζει προκαταβαλλόμενα ποσά για κάθε διαδικαστική ενέργεια ή παράσταση ενώπιον του δικαστηρίου (ορίζει δηλαδή ένα σύστημα προκαταβαλλόμενων καθορισμένων/προσυμφωνημένων ποσών για κάθε διαδικαστική ενέργεια ή παράσταση ενώπιον του δικαστηρίου από δικηγόρο, το οποίο δεν συνδέεται με κάποιο συγκεκριμένο «ποσό αναφοράς»). [ΤΡΙΜ.1-2012]
- Η Κυβέρνηση διεξάγει μία αξιολόγηση σχετικά με το βαθμό στον οποίο οι εισφορές των δικηγόρων και των αρχιτεκτόνων για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των επαγγελματικών οργανώσεών τους είναι εύλογες, αναλογικές και δικαιολογημένες. [ΤΡΙΜ.1-2012]
- Η Κυβέρνηση προσδιορίζει μέτρα για την αποσύνδεση της φορολογίας, των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, των (τυχόν) μερισμάτων και των καταβολών προς τις επαγγελματικές ενώσεις από τις δικηγορικές αμοιβές. [Απρίλιος 2012]
- Η Κυβέρνηση ορίζει τις εισφορές των δικηγόρων και των μηχανικών προς τις επαγγελματικές τους οργανώσεις, οι οποίες εισφορές αντανakλούν τα λειτουργικά έξοδα για τις υπηρεσίες που παρέχονται από τις εν λόγω οργανώσεις. Οι εν λόγω εισφορές καταβάλλονται περιοδικά και δεν συνδέονται με τις τιμές που χρεώνονται από τα επαγγέλματα [ΤΡΙΜ.3-2012]

Αναθεώρηση των ... περιορισμών στις δραστηριότητες των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελματιών:

- Η Κυβέρνηση παρουσιάζει τα αποτελέσματα ελέγχου των κανονισμών των επαγγελματιών προκειμένου να αξιολογηθεί η αιτιολόγηση και η αναλογικότητα των απαιτήσεων που περιορίζουν κάποιες δραστηριότητες σε παρόχους με συγκεκριμένα επαγγελματικά προσόντα. [ΤΡΙΜ.2-2012]
- Η Κυβέρνηση τροποποιεί τις αδικαιολόγητες ή δυσανάλογες απαιτήσεις που περιορίζουν κάποιες δραστηριότητες σε παρόχους με συγκεκριμένα επαγγελματικά προσόντα, ξεκινώντας από τα βασικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα. [ΤΡΙΜ.3-2012]

Μεταρρύθμιση του κώδικα περί δικηγόρων

Στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας της Κυβέρνησης για την αναθεώρηση του Κώδικα περί Δικηγόρων, η Κυβέρνηση τροποποιεί τους όρους εισδοχής και επανεισοχής καθώς και τις προϋποθέσεις άσκησης του επαγγέλματος. Το προσχέδιο νόμου κατατίθεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή έως το τέλος Φεβρουαρίου 2012 και υιοθετείται έως το τέλος Ιουνίου 2012.

Πριν το τέλος Ιουνίου 2012, υιοθετείται νομοθεσία για:

- την τροποποίηση ή κατάργηση διατάξεων σχετικά με την τιμολόγηση, την πρόσβαση και την άσκηση επαγγελματικών ή οικονομικών δραστηριοτήτων που αντίκεινται στο Νόμο 3919/2011, το Δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις αρχές ανταγωνισμού. Πιο συγκεκριμένα,
 - ο καταργείται το Άρθρο 42.1 του Νομοθετικού Διατάγματος 3026/1954 σχετικά με την υποχρεωτική παρουσία δικηγόρου για την υπογραφή πράξεων ενώπιον συμβολαιογράφου για μία σειρά νομικών συναλλαγών,
 - ο καταργούνται τα Άρθρα 92.2 και 92Α του Νομοθετικού Διατάγματος 3026/1954 που προβλέπουν το ελάχιστο ποσό που οφείλεται σε δικηγόρους που αμείβονται αποκλειστικά για υπηρεσίες που παρέχουν με έμμισθη εντολή. Το παρόν προβλέπεται με την επιφύλαξη ύπαρξης κανόνων αμοιβής για τους ασκούμενους δικηγόρους.

Αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων

Λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, περιλαμβανομένης της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (μεταξύ άλλων, σχετικά με τα διπλώματα που απονέμονται βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης).

Συγκεκριμένα, η Κυβέρνηση:

- συνεχίζει να επικαιροποιεί τα στοιχεία ως προς τον αριθμό των αιτήσεων που εκκρεμούν προς αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων και τα αποστέλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- παρουσιάζει προσχέδιο νόμου μέχρι το τέλος **Μαρτίου 2012**, προς υιοθέτηση εντός του **ΤΡΙΜ.2-2012**, προκειμένου να αρθεί η απαγόρευση της αναγνώρισης των επαγγελματικών τίτλων που προέρχονται από διπλώματα τα οποία απονέμονται βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης. Οι κάτοχοι των διπλωμάτων που απονέμονται βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης, από άλλα Κράτη Μέλη θα πρέπει να έχουν το δικαίωμα να εργάζονται στην Ελλάδα υπό τους ίδιους όρους όπως και οι κάτοχοι ελληνικών πτυχίων.

Οδηγία των Υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την υιοθέτηση των αλλαγών στην υφιστάμενη τομεακή νομοθεσία για σημαντικούς τομείς υπηρεσιών, όπως το λιανικό εμπόριο (π.χ. υπαίθριες αγορές και υπαίθριο εμπόριο), η γεωργία (π.χ. σφαγεία), η απασχόληση (γραφεία εύρεσης εργασίας), οι υπηρεσίες ακινήτων και οι τεχνικές υπηρεσίες (αντ. ενότητα επιχειρηματικού περιβάλλοντος). Η Κυβέρνηση επίσης υιοθετεί αλλαγές στους κανονισμούς των υπολοίπων τομέων, διασφαλίζοντας πλήρη συμμόρφωση με την οδηγία.

Οι κανονισμοί θα πρέπει:

- να διευκολύνουν την εγκατάσταση:
 - ο καταργώντας ή τροποποιώντας τις απαιτήσεις που απαγορεύονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών,
 - ο καταργώντας ή τροποποιώντας αδικαιολόγητες ή δυσανάλογες απαιτήσεις, περιλαμβανομένων όσων σχετίζονται με ποσοτικούς και εδαφικούς περιορισμούς, απαιτήσεις νομικής μορφής, απαιτήσεις μετοχικής σύνθεσης, προκαθορισμένες ελάχιστες και/ή μέγιστες αμοιβές και περιορισμούς σε πολυκλαδικές δραστηριότητες.
- να διευκολύνουν την παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών, ούτως ώστε οι πάροχοι των εν λόγω διασυνοριακών υπηρεσιών να πρέπει να συμμορφώνονται με συγκεκριμένες απαιτήσεις του ελληνικού δικαίου, μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις (όταν προβλέπεται από τα Άρθρα 16 ή 17 της Οδηγίας των Υπηρεσιών),
- να παρέχουν ασφάλεια δικαίου στους παρόχους διασυνοριακών υπηρεσιών ορίζοντας στη σχετική (τομεακή) νομοθεσία ποιες απαιτήσεις δύνανται και ποιες απαιτήσεις δεν δύνανται να εφαρμοστούν στις διασυνοριακές υπηρεσίες.

Συγκεκριμένα, οι παρακάτω εκκρεμούντες κανονισμοί υιοθετούνται έως το **ΤΡΙΜ.1-2012**:

- Νόμος που παρέχει τη δυνατότητα δεύτερης εγκατάστασης για ιδιωτικά γραφεία εύρεσης εργασίας, εξαλείφοντας τα προκαθορισμένα μέγιστα ποσοστά, καταργώντας την απαίτηση για ελάχιστο αριθμό εργαζομένων και επιτρέποντας τη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών από ιδιωτικά γραφεία εύρεσης εργασίας,
- Νόμος περί μεσιτών ακίνητης περιουσίας,
- Προεδρικό Διάταγμα το οποίο καταργεί την οικονομική δοκιμασία για το άνοιγμα σφαγείων.

Η Κυβέρνηση διεξάγει μία ανάλυση αναλογικότητας των περιορισμών που ισχύουν στο υπαίθριο/πλανόδιο εμπόριο για κριτήρια κοινωνικής πολιτικής. [**ΤΡΙΜ.1-2012**].

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει επίσης:

- ότι το Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (ΕΚΕ) (Point of Single Contact) λειτουργεί πλήρως για όλους τους τομείς που καλύπτονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών,
- ότι το ΕΚΕ διακρίνει τις διαδικασίες που ισχύουν για όλους τους παρόχους υπηρεσιών που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα και σε εκείνες που ισχύουν για τους διασυνοριακούς παρόχους (ιδιαίτερα για τα κατοχυρωμένα επαγγέλματα),
- ότι υπάρχει επαρκής σύνδεση μεταξύ του ΕΚΕ και των υπολοίπων αρμοδίων αρχών (περιλαμβανομένων των υπηρεσιών μιας στάσης [one-stop shops], των επαγγελματικών ενώσεων και της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων). [ΤΡΙΜ.1-2012].

Μελέτες για την ευελιξία τιμών

Η Κυβέρνηση ελέγχει τους βασικούς τομείς υπηρεσιών (περιλαμβανομένης της λιανικής και χονδρικής διανομής) και καταρτίζει ένα σχέδιο δράσης για την προώθηση του ανταγωνισμού και τη διευκόλυνση της ευελιξίας των τιμών στις αγορές προϊόντων. [Απρίλιος 2012].

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Πακέτο μεταρρυθμιστικών μέτρων για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

Η Κυβέρνηση υιοθετεί πακέτο μέτρων για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, για:

- Να αναθεωρήσει και να κωδικοποιήσει το νομοθετικό πλαίσιο για τις εξαγωγές (δηλ του Ν.936/79 και του ΝΔ 3999/59), να καταργήσει την υποχρέωση εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του Εμπορικού Επιμελητηρίου και να καθορίσει το πλαίσιο για την εισαγωγή ενός ενιαίου ηλεκτρονικού παραθύρου εξαγωγών. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να τροποποιήσει τα άρθρα 26.2, 43B, 49.1, 49.5, 69.3 και 70.1 του Ν. 2190/1920, τα αντίστοιχα άρθρα του Ν. 3190/1955 και κάθε άλλη νομική διάταξη προκειμένου να άρει την απαίτηση δημοσίευσης εταιρικών στοιχείων σε εφημερίδες κάθε είδους στην περίπτωση εταιριών με δικτυακό τόπο. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της δημοσίευσης εταιρικών στοιχείων στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης/ ΓΕΜΗ. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να καταργήσει το άρθρο 24 του Ν.2941/2001, το οποίο απαγορεύει την πώληση εμπορευμάτων σε τιμές χαμηλότερες του κόστους αγοράς. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη του άρθρου 2 του Ν.3959/ 2001 περί καταχρηστικής εκμετάλλευσης δεσπόζουσας θέσης με τη μορφή της επιθετικής πολιτικής τιμών και του Ν.149/14 περί αθέμιτου ανταγωνισμού. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να άρει τα εμπόδια προκειμένου οι έμποροι λιανικής να πωλούν συγκεκριμένες κατηγορίες προϊόντων όπως βρεφικές τροφές, όπως προβλέπει ο Ν.3526/2007 και η νομοθεσία εφαρμογής του. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να καταργήσει τα άρθρα 9 και 12 της ΥΑ Α2-3391 σχετικά με την υποβολή τιμοκαταλόγων χονδρικής, στοιχείων κόστους και συμβάσεων στο Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να τροποποιήσει το άρθρο 22 του Ν.3054/2002 που ρυθμίζει την αγορά πετρελαιοειδών και άλλες διατάξεις, καθώς και την υπουργική απόφαση εφαρμογής της, προκειμένου να απελευθερωθούν πλήρως τα ωράρια των πρατηρίων υγρών καυσίμων, με παράλληλη εφαρμογή του τρέχοντος συστήματος υποχρεωτικής νυκτερινής λειτουργίας, εκ περιτροπής, σε ορισμένο αριθμό πρατηρίων υγρών καυσίμων ανά νομαρχία, πέραν των κανονικών ωρών λειτουργίας. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να τροποποιήσει το άρθρο 11 παρ.1 του Ν. 3897/2010 προκειμένου α) να μειωθεί η ελάχιστη απόσταση που προβλέπει το εν λόγω άρθρο μεταξύ σταθμού υγρών καυσίμων και χώρων των οποίων η χωρητικότητα ξεπερνάει τα 50 άτομα, β) να καταργηθεί η απαίτηση κατασκευής ανεξάρτητης κυκλοφοριακής σύνδεσης για πρατήρια καυσίμων εντός έκτασης υπεραγοράς, όπως προβλέπει το άρθρο 11 παρ.1, του Ν. 3897/2010 και γ) να τροποποιηθεί το άρθρο 11, παρ.6 του ίδιου νόμου προκειμένου να επιτραπεί σε πολίτες του ΕΟΧ να να ανοίξουν πρατηρίων υγρών καυσίμων στην Ελλάδα. [2ο τρίμηνο 2012]
- Να καταργήσει το άρθρο 12, παρ.2, του Ν. 3853/2010, το οποίο προβλέπει ότι τα προσύμφωνα σύστασης εταιριών θα πρέπει να προτείνονται αρχικά από τους συμβολαιογραφικούς και δικηγορικούς συλλόγους προτού το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορέσει να εκδώσει τη σχετική κοινή υπουργική απόφαση που προβλέπεται σε αυτό. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να παύσει τη διάθεση της εισφοράς 0,15% (που προβλέπεται στην ΚΥΑ 25323/1960 και το άρθρο 64 του Ν.1249/1982), η οποία επιβάλλεται επί της αξίας CIF (κόστος, ασφάλιση και ναύλος) των αγαθών που εισάγονται από χώρες εκτός ΕΕ υπέρ του Λογαριασμού Αρωγής Εξωτερικού Εμπορίου (Assistance Account of Foreign Trade). Η

Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]

- Να παύσει τη διάθεση της εισφοράς 0,5% που προβλέπει ο Α.Ν. 788/48 και ο Ν.3883/1958 επί της αξίας όλων των εισαγομένων εμπορευμάτων υπέρ του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, του Πανεπιστημίου της Θεσσαλονίκης, της Ακαδημίας Αθηνών, και για την προώθηση των εξαγωγών. Η Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]
- Να παύσει τη διάθεση του μη ανταποδοτικού τέλους που καταβάλλεται μέσω του λογαριασμού της δημόσιας επιχείρησης ηλεκτρισμού υπέρ της εκτέλεσης εργασιών που προβλέπει το Αριθ. Τ. 4363/1236. Η Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]
- Να παύσει τη διάθεση του μη ανταποδοτικού τέλους επί της τιμής των καυσίμων υπέρ του Ταμείου Αμοιβαίας Κατανομής Χειριστών Αντλιών Πετρελαίου Υγρών Καυσίμων (Mutual Distribution Fund of the Oil-Pump Operators of Liquid Fuel). Η Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]

Εφαρμογή του Ν. 3982/2011 περί απλοποίησης της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις

Η Κυβέρνηση:

- Εκδίδει Κοινή Υπουργική Απόφαση για το βαθμό όχλησης που προβλέπεται στο άρθρο 20, παρ.9, του Ν.3982/2011. [Μάρτιος του 2012]
- Εκδίδει Κοινή Υπουργική Απόφαση για τους τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για βιομηχανικές δραστηριότητες, όπως προβλέπεται στο άρθρο 36, παρ.1, του Ν. 3982/2011. [Μάρτιος του 2012]
- Εκδίδει Προεδρικά Διατάγματα για τις προϋποθέσεις έκδοσης άδειας τεχνικών βιομηχανίας, υδραυλικών, τεχνικών υγρών και αερίων καυσίμων, ψυκτικών και χειριστών μηχανημάτων στις κατασκευές, όπως προβλέπει το άρθρο 4, παρ.4, του Ν. 3982/2011. [Μάρτιος του 2012]
- Εκδίδει Προεδρικά Διατάγματα για τις προϋποθέσεις έκδοσης άδειας ηλεκτρολόγων, όπως προβλέπει το άρθρο 4, παρ.4, του Ν. 3982/2011. [Μάιος του 2012]
- Εκδίδει Προεδρικό Διάταγμα για τους Πιστοποιημένους Επιθεωρητές, όπως προβλέπει το άρθρο 27, παρ.4, του Ν. 3982/2011. [2ο τρίμηνο 2012]
- Εκδίδει Κοινή Υπουργική Απόφαση για τη διαδικασία αδειοδότησης επιχειρηματικών πάρκων, όπως προβλέπει το άρθρο 46, παρ.6, του Ν. 3982/2011. [Μάρτιος του 2012]

Εφαρμογή του Ν. 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων

Η Κυβέρνηση:

- Εκδίδει την Υπουργική Απόφαση που προβλέπει το άρθρο 2, παρ.7, του Ν.4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, η οποία παραθέτει τις απαιτήσεις για το περιεχόμενο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων σύμφωνα με τον τύπο του έργου ή της δραστηριότητας. [2ο τρίμηνο 2012]
- Εκδίδει τις Υπουργικές Αποφάσεις που προβλέπει το άρθρο 8, παρ.3, του Ν.4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων (πλην των βιομηχανικών δραστηριοτήτων), η οποία παραθέτει τις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις των έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Β, και το άρθρο 2, παρ.12, του Ν.4014/2011 για τον περαιτέρω προσδιορισμό της διαδικασίας και των συγκεκριμένων κριτηρίων περιβαλλοντικής αδειοδότησης [2ο τρίμηνο 2012]

Ελλάδα φιλική στις επιχειρήσεις

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει στο δικτυακό της τόπο ένα σχέδιο για μια Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα, το οποίο αντιμετωπίζει τους εναπομείναντες περιορισμούς για τις επιχειρηματικές δραστηριότητες, τις επενδύσεις και την καινοτομία, οι οποίοι δεν καλύπτονται από άλλο σημείο του παρόντος μνημονίου. [τέλος Φεβρουαρίου 2012]

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει το σχέδιο δράσης για μια Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα. [1ο τρίμηνο 2012] Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν μεταξύ άλλων:

- στην ολοκλήρωση της δημιουργίας του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΓΕΜΗ) με την άμεση λήψη μέτρων για την ολοκλήρωση της βάσης δεδομένων ΓΕΜΗ, την περαιτέρω ανάπτυξη των δικτυακών υπηρεσιών και της χρήσης ηλεκτρονικών υπογραφών, τη διασύνδεση του ΓΕΜΗ με τα πληροφοριακά συστήματα του Επιμελητηρίου και με το Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (Point of Single Contact), προκειμένου να εξασφαλίζεται η πρόσβαση στην ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών τόσο για την ίδρυση επιχειρήσεων όσο και των διοικητικών διαδικασιών που είναι απαραίτητες για την άσκηση των δραστηριοτήτων τους. Έως τον Ιούλιο του 2012, όλες οι εταιρίες που έχουν ιδρυθεί στην Ελλάδα θα πρέπει να μπορούν να δημοσιεύουν όλα τα σχετικά εταιρικά στοιχεία μέσω του ΓΕΜΗ
- στην απλούστευση των περιβαλλοντικών και οικοδομικών αδειών και των αδειών λειτουργίας
- στην ανάπτυξη "ενιαίου ηλεκτρονικού παραθύρου" το οποίο θα συγκεντρώνει τις τυποποιημένες εμπορικές πληροφορίες και θα απλουστεύει τον αριθμό των εγγράφων που απαιτούνται για τις εξαγωγές
- στην αντιμετώπιση των περιορισμών στον τομέα των μεταφορών, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς κενών εμπορευματοκιβωτίων και μη επικίνδυνων αποβλήτων.

Κτηματολόγιο και χωροταξικός σχεδιασμός

Η Κυβέρνηση επιταχύνει την ολοκλήρωση του κτηματολογίου, προκειμένου:

- να προκηρύξει όλα τα εναπομείναντα δικαιώματα (περίπου 15 εκατομμύρια) και να κατακυρώσει κτηματολογικά έργα για 7 εκατομμύρια δικαιώματα [4ο τρίμηνο 2012]
- να ψηφιοποιήσει τις λειτουργίες όλων των υποθηκοφυλακείων και συμβολαιογραφείων και να μεταφέρει όλες τις νεοεγγραφείσες πράξεις στο κτηματολόγιο έως το 2015
- να δημιουργήσει κτηματολογικά γραφεία αποκλειστικής λειτουργίας για μεγάλα αστικά κέντρα έως το 2015
- να δημιουργήσει πλήρες κτηματολογικό μητρώο και κτηματολογικά γραφεία αποκλειστικής λειτουργίας σε όλη την επικράτεια έως το 2020.

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την αναθεώρηση των 12 περιφερειακών χωροταξικών σχεδίων προκειμένου να τα καταστήσει συμβατά προς τα τέσσερα κλαδικά σχέδια για τη βιομηχανία, τον τουρισμό, τις ιχθυοκαλλιέργειες και την ανανεώσιμη ενέργεια. [4ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία προκειμένου (α) να απλουστεύσει και να μειώσει τον απαιτούμενο χρόνο για τις πολεοδομικές διαδικασίες, (β) να επικαιροποιήσει και να κωδικοποιήσει τη νομοθεσία για τα δάση, τις δασικές εκτάσεις και τα πάρκα. [3ο τρίμηνο 2012] Υιοθετεί επίσης νομοθετικά μέτρα για τη διαχείριση των βιομηχανικών επικίνδυνων αποβλήτων [2ο τρίμηνο 2012] και αδειοδοτεί τουλάχιστον δύο χώρους διάθεσης επικίνδυνων αποβλήτων έως το [4ο τρίμηνο 2012].

Λοιπά μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

- *Επιβαρύνσεις υπέρ τρίτων:* ο κατάλογος των μη ανταποδοτικών τελών υπέρ τρίτων που παρουσιάστηκε στις υπηρεσίες της Επιτροπής το Νοέμβριο του 2011 εξειδικεύεται περαιτέρω με α) τον προσδιορισμό των δικαιούχων, β) τον προσδιορισμό της νομικής βάσης κάθε εισφοράς και β) με την ποσοτικοποίηση των εισφορών που καταβάλλουν οι καταναλωτές υπέρ αυτών των δικαιούχων, με σκοπό τον εξορθολογισμό αυτών των εισφορών και/ή τη διοχέτευση αυτών μέσω του κρατικού προϋπολογισμού. [2ο τρίμηνο 2012]
- *Αγορανομικές διατάξεις:* Ολοκληρώνεται η αναθεώρηση της Υπουργικής Απόφασης Α2-3391/2009 για τις αγορανομικές διατάξεις, καθώς και κάθε άλλη σχετική νομοθεσία [Μάρτιος του 2012]. Αυτό γίνεται σε συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού, προκειμένου να προσδιοριστούν τα διοικητικά βάρη και τα περιττά εμπόδια για τον ανταγωνισμό και να αναπτυχθούν εναλλακτικές, λιγότερο περιοριστικές πολιτικές ούτως ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της κυβέρνησης. Η αναθεωρημένη Υπουργική Απόφαση για τις αγορανομικές διατάξεις υιοθετείται τον **Απρίλιο του 2012**.
- *Έλεγχος των κανονισμών που περιορίζουν την επιχειρηματικότητα:* Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει διαρθρωμένη ανάλυση του τρόπου με τον οποίο η ρύθμιση σε τομείς όπως οι άδειες, οι κανόνες υγείας και ασφάλειας και η πολεοδομία, μπορούν να περιορίσουν άσκοπα την επιχειρηματικότητα και τον ανταγωνισμό σε σημαντικούς τομείς όπως η επεξεργασία τροφίμων, το λιανικό εμπόριο, τα οικοδομικά υλικά ή ο τουρισμός. Ομοίως, η Κυβέρνηση επιδιώκει να απλουστεύσει τους κανονισμούς επιχειρήσεων σε τομείς όπως η καταχώρηση νέων επιχειρήσεων και η ρύθμιση της λογιστικής. [3ο τρίμηνο 2012] Εντός 6 μηνών από την ολοκλήρωση της ανάλυσης, η Κυβέρνηση θα προβεί στις απαραίτητες νομοθετικές ή άλλες ενέργειες για την άρση των δυσανάλογων ρυθμιστικών επιβαρύνσεων.
- *Πολεοδομική μεταρρύθμιση:* Η Κυβέρνηση αναθεωρεί και τροποποιεί τη γενική νομοθεσία περί πολεοδομίας και χωροταξίας, εξασφαλίζοντας μεγαλύτερη ευελιξία στην αξιοποίηση ακινήτων για ιδιωτικές επενδύσεις και στην απλούστευση και επιτάχυνση των χωροταξικών σχεδίων. [3ο τρίμηνο 2012]
- *Ανάπτυξη ολοκληρωμένης και απλουστευμένης διαδικασίας για τις εξαγωγικές και τελωνειακές διατυπώσεις.* Έως τα τέλη **Μαρτίου 2012**, το ηλεκτρονικό σύστημα τελωνείων υποστηρίζει την ηλεκτρονική υποβολή δηλώσεων εξαγωγών. Έως τα τέλη **Δεκεμβρίου 2012**, (α) το ηλεκτρονικό σύστημα τελωνείων υποστηρίζει την ηλεκτρονική υποβολή δηλώσεων εισαγωγών, (β) οι προ-τελωνειακές διαδικασίες (δηλ. πιστοποιητικά, άδειες, καθώς και ενέργειες και φορείς που εμπλέκονται στη διαδικασία) εκσυγχρονίζονται σύμφωνα με τους κανονισμούς της ΕΕ και τις βέλτιστες πρακτικές, (γ) η νομοθεσία εναρμονίζεται με τους κανονισμούς της ΕΕ και τους κοινούς κανόνες τελωνειακών διαδικασιών εξαγωγών και εισαγωγών, συμπεριλαμβανομένης της τοπικής διαδικασίας εκτελωνισμού, και γίνονται επιθεωρήσεις βάσει κινδύνου, (δ) το επίπεδο (αριθμός) των τελωνειακών ελέγχων (σε υλικά και έγγραφα) εναρμονίζεται επίσης με τις βέλτιστες πρακτικές, (ε) θεσπίζεται το ενιαίο ηλεκτρονικό παράθυρο εξαγωγών μετά την απλοποίηση των προ-τελωνειακών εξαγωγών και γίνεται η διασύνδεση με το ηλεκτρονικό τελωνείο προκειμένου να παρέχεται ενιαίο σημείο εισόδου για τους εξαγωγείς.
- *Αποθέματα ασφαλείας αργού πετρελαίου και προϊόντων πετρελαίου:* Η Κυβέρνηση μεταφέρει την Οδηγία 2009/119 που επιβάλλει στα κράτη-μέλη υποχρέωση διατήρησης ελάχιστων αποθεμάτων αργού πετρελαίου και/ή προϊόντων πετρελαίου. [4ο τρίμηνο 2012]
- Παρουσιάζεται εκ των υστέρων εκτίμηση επιπτώσεων προκειμένου να αξιολογηθεί ο Ν. 3853/2010 σχετικά με την απλοποίηση των διαδικασιών σύστασης εταιριών όσον αφορά την εξοικονόμηση χρόνου και κόστους σύστασης επιχείρησης, και για να επαληθευτεί ότι βρίσκεται σε ισχύ η δευτερεύουσα νομοθεσία. [3ο τρίμηνο 2012]

ΜεταφορέςΟδικές

Υποβάλλεται έκθεση για τη λειτουργία των τακτικών υπηρεσιών μεταφοράς επιβατών (ΚΤΕΛ) και παρουσιάζονται οι επιλογές απελευθέρωσης. [1ο τρίμηνο 2012]

Η μεταβατική περίοδος που θεσπίζεται με το Ν.3887/2010 για τη μείωση του κόστους έκδοσης νέων αδειών οδικών μεταφορών έληξε τον Ιανουάριο του 2012. Πριν από την εκταμίευση, δημοσιεύεται η απαραίτητη δευτερεύουσα νομοθεσία, όπως προβλέπεται στον εν λόγω Νόμο (άρθρο 14, παρ.11), με προσδιορισμό του κόστους έκδοσης νέων αδειών οδικών μεταφορών. Το εν λόγω κόστος είναι διαφανές, υπολογίζεται αντικειμενικά σε σχέση με τον αριθμό των οχημάτων του οδικού μεταφορέα και δεν υπερβαίνει το σχετικό διοικητικό κόστος.

Σύμφωνα με τους στόχους πολιτικής του Ν.3919/2011 για τα κλειστά επαγγέλματα, η Κυβέρνηση αίρει τα εμπόδια εισόδου στην αγορά των ταξί (συγκεκριμένα, τους περιορισμούς στον αριθμό των αδειών και της τιμής των νέων αδειών), σύμφωνα με τη διεθνή βέλτιστη πρακτική. [1ο τρίμηνο 2012]

Λιμένες

Η Κυβέρνηση καθορίζει στρατηγική για την ένταξη των λιμένων στο γενικό σύστημα εφοδιασμού και μεταφορών, προσδιορίζοντας τους στόχους, το πεδίο εφαρμογής, τις προτεραιότητες και την κατανομή των πόρων. Η στρατηγική θα διασφαλίζει την υλοποίηση των προτεραιοτήτων ΔΕΔ-Μ και τη δημιουργία των προβλεπόμενων διαδρόμων. Θα διασφαλίζει επίσης την αποδοτική χρήση των εκχωρούμενων ποσών από το Διαρθρωτικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής [2ο τρίμηνο 2012]

Αεροπορία

Η Κυβέρνηση υποβάλλει έγγραφο πολιτικής, το οποίο θα προσδιορίζει τον τρόπο με τον οποίο θα συγχωνευθούν σε ομάδες οι περιφερειακοί αερολιμένες, διασφαλίζοντας ότι οι θα καταστούν οικονομικά βιώσιμοι, σύμφωνα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, συμπεριλαμβανομένων των ρεαλιστικών προβλέψεων που προσδιόρισαν οι διορισμένοι οικονομικοί σύμβουλοι. [2ο τρίμηνο 2012] Αφού διασφαλιστεί η οικονομική βιωσιμότητα των περιφερειακών αερολιμένων, η Κυβέρνηση εισαγάγει στρατηγική αποτελεσματικών συναλλαγών που οδηγεί στην ιδιωτικοποίησή τους. [4ο τρίμηνο 2012]

Σιδηρόδρομοι

Η ρυθμιστική αρχή σιδηροδρόμων θεσπίζει τις διαδικασίες έκδοσης αδειών και αποφάσεων που επηρεάζουν την άνευ διακρίσεων πρόσβαση σιδηροδρομικών επιχειρήσεων της ΕΕ στις ελληνικές σιδηροδρομικές υποδομές. Προσδιορίζει τα στοιχεία αναφοράς για την αποτελεσματικότητα κόστους του υπεύθυνου υποδομών. Η αρχή διενεργεί διαδικασίες με δική της πρωτοβουλία και τηρεί τις νομικές προθεσμίες για τις αποφάσεις αυτές, όπως ορίζονται στις Οδηγίες της ΕΕ για τους σιδηροδρόμους, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων διεθνούς κυκλοφορίας. Όλοι οι χειριστές λαμβάνουν άδειες και πιστοποιητικά ασφαλείας. [2ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση θεσπίζει ανεξάρτητες αναθέτουσες αρχές επιβατικών σιδηροδρομικών υπηρεσιών, που μπορούν να διενεργούν ανοιχτούς διαγωνισμούς. Οι συμβάσεις που συνάπτονται το 2014 ή αργότερα θα κατακυρώνονται γενικώς με ανοιχτό διαγωνισμό. Το τροχαίο υλικό που δεν χρησιμοποιεί/δεν χρειάζεται η ΤΡΑΙΝΟΣΕ θα πρέπει να μεταβιβαστεί σε φορέα που θα το μισθώνει υπό αγοραίες προϋποθέσεις σε πρόσωπα που περιλαμβάνουν τους νικητές των εν λόγω διαγωνισμών. Τα δικαιολογητικά για την προκήρυξη της πρώτης δέσμης υπηρεσιών είναι έτοιμα, έχουν θεσπιστεί γενικοί κανόνες για τις τιμές των εισιτηρίων και έχει ληφθεί απόφαση για την παροχή τροχαίου υλικού. [4ο τρίμηνο 2012]

Ενέργεια

Διαχωρισμός δραστηριοτήτων δικτύου

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει τον αποτελεσματικό διαχωρισμό των δραστηριοτήτων δικτύου από τις δραστηριότητες παροχής.

Ειδικότερα, για την ηλεκτρική ενέργεια:

- ολοκλήρωση όλων των απαραίτητων μεταφορών προσωπικού και περιουσιακών στοιχείων στο διαχειριστή του συστήματος μεταφοράς (ΔΣΜ). Η διοίκηση, ο εποπτικός φορέας και ο υπεύθυνος συμμόρφωσης ΔΣΜ ορίζονται σύμφωνα με την Οδηγία για την Ηλεκτρική Ενέργεια 2009/72/ΕΚ. **[Φεβρουάριος του 2012]**
- ολοκλήρωση όλων των απαραίτητων μεταφορών προσωπικού και περιουσιακών στοιχείων στον νόμιμα διαχωρισμένο διαχειριστή του συστήματος διανομής (ΔΣΔ). **[1ο τρίμηνο 2012]**
- πιστοποίηση του διαχωρισμένου ΔΣΜ από την ελληνική ρυθμιστική αρχή ενέργειας. **[2ο τρίμηνο 2012]**

Για το φυσικό αέριο:

- ο διαχωρισμός γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 9 της Οδηγίας 2009/73/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά φυσικού αερίου. **[1ο τρίμηνο 2012]**
- ο διαχωρισμένος ΔΣΜ πιστοποιείται από την ελληνική ρυθμιστική αρχή ενέργειας. **[3ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση δεσμεύεται να ξεκινήσει την ιδιωτικοποίηση της ΔΕΗ και της ΔΕΠΑ μετά το διαχωρισμό των ΔΣΜ, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις του παρόντος μνημονίου, και ελέγχει τη διαδικασία για να εξασφαλιστεί ο ανταγωνισμός στην αγορά.

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει την υποχρέωση ότι, ανεξάρτητα από το αποτέλεσμα της διαδικασίας ιδιωτικοποίησης, η διάρθρωση της βιομηχανίας φυσικού αερίου θα συμμορφώνεται πλήρως προς την Οδηγία 2009/73/ΕΚ.

Μέτρα για την αύξηση του ανταγωνισμού στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας

Η Κυβέρνηση οριστικοποιεί τα μέτρα που διασφαλίζουν την πρόσβαση τρίτων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση αρχίζει την εφαρμογή των μέτρων που διασφαλίζουν την πρόσβαση τρίτων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη. **[2ο τρίμηνο 2012]**

Ολοκληρώνεται η εφαρμογή των μέτρων που διασφαλίζουν την πρόσβαση ανταγωνιστών της ΔΕΗ στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη. Οι τρίτοι μπορούν να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά την παραγωγή από λιγνίτη στην ελληνική αγορά. **[Νοέμβριος του 2013]**

Στο πλαίσιο της ιδιωτικοποίησης της ΔΕΗ, η Κυβέρνηση λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να μπορέσει να πωλήσει υδροηλεκτρική παραγωγική ικανότητα και άλλα παραγωγικά περιουσιακά στοιχεία σε επενδυτές. Η εν λόγω πώληση είναι χωριστή από την αποεπένδυση της λιγνιτικής παραγωγικής ικανότητας που προβλέπεται στην απόφαση της Επιτροπής για την ελληνική υπόθεση λιγνίτη. Ωστόσο, μπορεί να δοθεί στους επενδυτές η δυνατότητα αγοράς υδροηλεκτρικής παραγωγικής ικανότητας/λοιπών παραγωγικών περιουσιακών στοιχείων μαζί με τη λιγνιτική παραγωγική ικανότητα που προβλέπει η εν λόγω απόφαση. Η πώληση υδροηλεκτρικής παραγωγικής ικανότητας (α) δεν θα καθυστερήσει την πώληση λιγνιτικών περιουσιακών στοιχείων πέραν του χρονικού πλαισίου που προβλέπει η σχετική Απόφαση της Επιτροπής και (β) δεν θα εμποδίζει την πώληση λιγνιτικών περιουσιακών στοιχείων άνευ ελάχιστης τιμής.

Νόμιμα τιμολόγια

Υιοθετούνται περαιτέρω μέτρα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η ενεργειακή συνιστώσα των επίσημων τιμολογίων για νοικοκυριά και μικρές επιχειρήσεις αντανακλά, το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2013, τις τιμές χονδρικής αγοράς, με εξαίρεση τους ευπαθείς καταναλωτές. **[2ο τρίμηνο 2012]**

Η κυβέρνηση καταργεί τα νόμιμα τιμολόγια για όλους, πλην των ευπαθών καταναλωτών **[2ο τρίμηνο 2013]**

Ανανεώσιμες μορφές ενέργειας

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει τη μεταφορά και εφαρμογή της Οδηγίας για τις ανανεώσιμες μορφές ενέργειας (2009/28/ΕΚ) και υποβάλλει την έκθεση προόδου που απαιτεί η Οδηγία. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση καταρτίζει σχέδιο μεταρρύθμισης των υποστηρικτικών προγραμμάτων ανανεώσιμων μορφών ενέργειας, έτσι ώστε να καταστούν πιο συμβατά προς τις εξελίξεις της αγοράς και να μειωθούν οι πιέσεις στα δημόσια οικονομικά. Το σχέδιο θα πρέπει να περιλαμβάνει:

- χρονοδιάγραμμα των συναντήσεων και συζητήσεων των αρμόδιων για τη μεταρρύθμιση του υποστηρικτικού προγράμματος
- επιλογές μεταρρύθμισης του υποστηρικτικού προγράμματος, συμπεριλαμβανομένου του μοντέλου εγγυημένης διαφορικής τιμής και προσδιορισμός σε κάθε επιλογή της μεθόδου υπολογισμού των τιμολογίων και του τρόπου αποφυγής πιθανής υπερβολικής αποζημίωσης.
- τρέχουσες και αναμενόμενες τάσεις στο κόστος για όλες τις σχετικές τεχνολογίες.
- εξέταση της επιλογής αυτόματης μείωσης τιμολογίου.
- μέτρα για την ανάπτυξη πηγών αιολικής και ηλιακής ενέργειας. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση επιδιώκει την υλοποίηση του προγράμματος ανανεώσιμων πηγών ενέργειας "Ηλιος", μέσω νομοθεσίας **[1ο τρίμηνο 2012]**, διευκόλυνσης της διαδικασίας αδειοδότησης **[2ο τρίμηνο 2012]** και ανάπτυξης συνεργασίας με άλλες χώρες της ΕΕ για την εξαγωγή ηλιακής ενέργειας.

Λοιπά μέτρα

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει ότι το ρυθμιστικό της πλαίσιο για τον τομέα της ενέργειας συμμορφώνεται πλήρως προς τις διατάξεις του Κανονισμού Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, ιδίως όσον αφορά τη διαφάνεια, τη διαχείριση της συμφόρησης και την άνευ διακρίσεων και αποτελεσματική κατανομή δυναμικότητας στα δίκτυα φυσικού αερίου και ηλεκτρισμού. Ειδικότερα, η Κυβέρνηση δεσμεύεται να επιλύσει όλα τα εκκρεμή ζητήματα που αφορούν την παράβαση με αριθμό υπόθεσης 2009/2168 για μη συμμόρφωση προς τον Κανονισμό Ηλεκτρισμού. Η εν λόγω επίλυση περιλαμβάνει την υιοθέτηση από την Ανεξάρτητη Ρυθμιστική Αρχή (ΡΑΕ) τροποποιημένου κώδικα αγοράς ηλεκτρισμού και τη θέσπιση διαδικασιών για το διασυνοριακό εμπόριο ηλεκτρισμού για τις διασυνδέσεις με τη Βουλγαρία, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 714/2009 και των παραρτημάτων του. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει την υποχρέωση:

- Να δημιουργήσει Υπηρεσία Μίας Στάσης (One-Stop Shop) για την αδειοδότηση και έγκριση των ακόλουθων κατηγοριών έργων υποδομής **[4ο τρίμηνο 2012]**: εγκαταστάσεις ΥΦΑ, έργα αποθήκευσης και μεταφοράς φυσικού αερίου και γραμμές μεταφοράς ηλεκτρισμού.
- Να θεσπίσει κώδικα ΥΦΑ, εγκεκριμένο από τη ΡΑΕ, ο οποίος να διασφαλίζει διαφάνεια και άνευ διακρίσεων πρόσβαση στο σταθμό ΥΦΑ της Ρεβυθούσας και τον αποτελεσματικό καταμερισμό μη χρησιμοποιούμενης δυναμικότητας. **[3ο τρίμηνο 2012]**

Ηλεκτρονικές επικοινωνίες

Η Κυβέρνηση υιοθετεί Κοινή Υπουργική Απόφαση για "Σταθμούς βάσης και κατασκευές κεραιών που εξαιρούνται από την αδειοδότηση", όπως προβλέπει το άρθρο 31, παρ.8 του Ν.3431/2006 και το άρθρο 29 παρ.9, του νομοσχεδίου για τη Ρύθμιση λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς, θεμάτων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλες διατάξεις. **[τέλος Φεβρουαρίου 2012]**

Η Κυβέρνηση υιοθετεί τις διατάξεις που θεσπίζουν την ΕΕΤΤ ως Υπηρεσία Μίας Στάσης για την αδειοδότηση κεραιών και σταθμών βάσης. **[τέλος Φεβρουαρίου 2012]**

Ο Νόμος που μεταφέρει το Πακέτο Μεταρρυθμίσεων 2009 (δηλ. την Οδηγία 2009/140/ΕΚ και την Οδηγία 2009/136) υιοθετείται από τη Βουλή. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Όσον αφορά το Ψηφιακό Μέρισμα, η Κυβέρνηση (και/ή η ΕΕΤΤ):

- ορίζει νομικό πλαίσιο που προβλέπει υποχρεωτική ημερομηνία διακοπής της αναλογικής αναμετάδοσης την 30ή Ιουνίου 2013 και τεχνολογικά ουδέτερη χρήση της ζώνης 800MHz μετά τη διακοπή, λαμβάνοντας επίσης υπ' όψιν τις διατάξεις του σχεδίου Προγράμματος Πολιτικής για το Ραδιοφάσμα (Radio Spectrum Policy Programme-RSPP). [1ο τρίμηνο 2012]
- ολοκληρώνει τις μελέτες για την αποτίμηση της αξίας του Ψηφιακού Μερισματος και τη στρατηγική χορήγησης του Ψηφιακού Μερισματος (ζώνη 800 MHz). [1ο τρίμηνο 2012]
- επιλύει ζητήματα διασυνοριακού συντονισμού με γειτονικές χώρες. Εάν η ημερομηνία αυτή καταστεί ανέφικτη λόγω δυσκολιών διεθνούς συντονισμού, τα σχέδια συχνοτήτων και αναμετάδοσης μπορεί να αναφέρουν εναλλακτικούς διαύλους για τη μετεγκατάσταση των αναμεταδοτών, παράλληλα με τη συνέχιση των διαπραγματεύσεων με τρίτες χώρες με σκοπό την οριστική εκχώρηση συχνοτήτων σε αναμεταδότες και παρόχους κινητής τηλεφωνίας. [2ο τρίμηνο 2012]
- αρχίζει τη διαβούλευση για την τροποποίηση των σχεδίων συχνοτήτων και αναμετάδοσης. [2ο τρίμηνο 2012]
- τροποποιεί τα σχέδια συχνοτήτων και αναμετάδοσης, ανάλογα με το αποτέλεσμα/πραγματική κατάσταση του διεθνούς συντονισμού. [3ο τρίμηνο 2012]
- υιοθετεί την απαραίτητη δευτερεύουσα νομοθεσία για την εκχώρηση αδειών αναμετάδοσης και τη θέσπιση διαδικασιών αδειοδότησης, προδιαγραφών κεραιών, κλπ. [3ο τρίμηνο 2012]
- αρχίζει τη δημόσια διαβούλευση για τη διαδικασία του διαγωνισμού εκχώρησης του ψηφιακού μερίσματος σε ευρεία ζώνη. [4ο τρίμηνο 2012]
- προχωρά στο διαγωνισμό για την εκχώρηση οριστικών δικαιωμάτων χρήσης για αναμετάδοση. [1ο τρίμηνο 2013]
- προχωρά στη διαδικασία διαγωνισμού για την εκχώρηση συχνοτήτων του ψηφιακού μερίσματος, κατανέμοντας και αδειοδοτώντας τη χρήση του ψηφιακού μερίσματος (ζώνη 800 MHz) στις Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών σύμφωνα με την Απόφαση της Επιτροπής 2010/267/ΕΕ και σε σχέση με τις προθεσμίες και διαδικασίες του RSPP. [2ο τρίμηνο 2013]

Έρευνα & Ανάπτυξη (Ε&Α) και καινοτομία

Η Κυβέρνηση προχωρά σε επικαιροποιημένη και πολύ αναλυτική αξιολόγηση όλων των δράσεων Ε&Α και συνεχιζόμενης καινοτομίας, συμπεριλαμβανομένων των δράσεων σε διάφορα λειτουργικά προγράμματα και υφιστάμενες πρωτοβουλίες φορολογίας/επιχορηγήσεων με το κόστος και τα οφέλη τους. Παρουσιάζει στρατηγικό σχέδιο δράσης για πολιτικές που αποσκοπούν στη βελτίωση της ποιότητας και των συνεργιών μεταξύ της δημόσιας και ιδιωτικής Ε&Α και καινοτομίας, καθώς και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Το εν λόγω πρόγραμμα δράσης ορίζει σαφές χρονοδιάγραμμα λήψης των σχετικών μέτρων, λαμβάνοντας υπ' όψιν την επίδραση στον προϋπολογισμό, και εναρμονίζει αυτές τις δράσεις με άλλες σχετικές πρωτοβουλίες στους τομείς αυτούς, ιδίως τον επενδυτικό νόμο. [1ο τρίμηνο 2012]

Καλύτερη νομοθέτηση

Υιοθετείται νομοθεσία για τη βελτίωση της κανονιστικής διακυβέρνησης [1ο τρίμηνο 2012], η οποία καλύπτει ειδικότερα:

- τις αρχές της καλύτερης νομοθέτησης
- τις υποχρεώσεις της ρυθμιστικής αρχής για την εκπλήρωση αυτών των αρχών
- τα εργαλεία καλύτερης νομοθέτησης, συμπεριλαμβανομένης της κωδικοποίησης, αναδιατύπωσης, ενοποίησης και ανάκλησης αναχρονιστικής νομοθεσίας, της εξέτασης του συνόλου της υφιστάμενης ρύθμισης, εκ των προτέρων και εκ των υστέρων εκτιμήσεις επιπτώσεων και διαδικασίες δημόσιας διαβούλευσης
- τη μεταφορά και εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ και τον αποκλεισμό αποκλίσεων
- τη δημιουργία βελτιωμένων ρυθμιστικών δομών σε κάθε υπουργείο και τη δημιουργία Κεντρικής μονάδας Καλύτερης Νομοθέτησης
- την απαίτηση να συνοδεύονται τα νομοσχέδια και τα σημαντικότερα σχέδια νομοθετικών πράξεων (Προεδρικά Διατάγματα και Υπουργικές Αποφάσεις) από χρονοδιάγραμμα εφαρμογής

- την ηλεκτρονική πρόσβαση σε κατάλογο υφιστάμενης νομοθεσίας και ετήσια έκθεση προόδου για την καλύτερη νομοθέτηση
- την απαίτηση να καταρτίζει η κυβέρνηση ετήσιο σχέδιο με μετρήσιμους στόχους για τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, την απελευθέρωση και άλλες πολιτικές για την απλούστευση της νομοθεσίας.

Σχετικά με την εκτίμηση των επιπτώσεων, η νομοθεσία προβλέπει ότι:

- η εφαρμογή νομοθεσίας με δυνητικά μεγάλη σημαντική επίπτωση υπόκειται επίσης στην απαίτηση για σύνταξη εκτίμησης επιπτώσεων
- η εκτίμηση επιπτώσεων εξετάζει τις επιδράσεις στην ανταγωνιστικότητα και άλλες οικονομικές επιδράσεις της νομοθεσίας κάνοντας χρήση των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής για την εκτίμηση των επιπτώσεων και των εργαλείων του ΟΟΣΑ για την Εκτίμηση του Ανταγωνισμού
- η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης μπορεί να ζητά γνωμοδότηση από άλλα υπουργικά τμήματα και ανεξάρτητες αρχές για κανονισμούς που εμπíπτουν στην αρμοδιότητά τους προκειμένου να βελτιώνει την ποιότητα της εκτίμησης επιπτώσεων
- ανεξάρτητη αρχή και η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης διενεργούν ποιοτικούς ελέγχους των εκτιμήσεων επιπτώσεων. Η ανεξάρτητη αρχή εκδίδει επίσης γνωμοδότηση για την πρόοδο που σημειώθηκε στην ατζέντα καλύτερης νομοθέτησης της κυβέρνησης
- η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης εκδίδει γνωμοδότηση για την ποιότητα των εκτιμήσεων επιπτώσεων πριν αποσταλούν τα νομοσχέδια στο Υπουργικό Συμβούλιο
- η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης διαβουλεύεται με την Επιτροπή Ανταγωνισμού κατά τη διατύπωση και σύνταξη των κατευθυντήριων γραμμών που πρέπει να εφαρμόζουν οι μονάδες καλύτερης νομοθέτησης των υπουργείων
- οι εκτιμήσεις επιπτώσεων δημοσιοποιούνται.

Σε καμία περίπτωση ο νόμος αυτός δεν θα εμποδίζει τη θέσπιση επείγουσας νομοθεσίας κατά τη διάρκεια του προγράμματος.

Η Κυβέρνηση θα ορίσει προθεσμία για την ολοκλήρωση των μετρήσεων σε καθένα από τους τομείς προτεραιότητας, για τον προσδιορισμό των προτάσεων μείωσης της επιβάρυνσης και για την τροποποίηση των κανονισμών. Αυτή η πρωτοβουλία πολιτικής θα πρέπει να μειώσει τις διοικητικές επιβαρύνσεις κατά 25% (σε σύγκριση με το έτος βάσης 2008) στους 13 τομείς προτεραιότητας. [Φεβρουάριος του 2012]

4.3 Αύξηση του ρυθμού απορρόφησης κονδυλίων από το διαρθρωτικό ταμείο και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για αιτήματα πληρωμής και μεγάλα έργα στην απορρόφηση κονδυλίων από το διαρθρωτικό ταμείο και το ταμείο συνοχής της ΕΕ, όπως παρατίθενται στον κατωτέρω πίνακα. Η συμμόρφωση προς τους στόχους θα μετρείται με πιστοποιημένα δεδομένα.

Για την επίτευξη των στόχων των ρυθμών απορρόφησης, μειώνεται σταδιακά η προσφυγή σε μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης. Η Κυβέρνηση παρέχει στοιχεία δαπανών για στοχευμένα και μη στοχευμένα μέτρα ήσσονος σημασίας (*de minimis*) κρατικών ενισχύσεων που συγχρηματοδοτούνται από διαρθρωτικά κονδύλια το 2010 και το 2011. [1ο τρίμηνο 2012]

Πίνακας 1: Στόχοι για τις απαιτήσεις πληρωμών κατά την απορρόφηση των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής (περίοδος προγραμματισμού 2007-2013) οι οποίοι θα υποβληθούν μέχρι το 2013
(σε εκατομμύρια ευρώ)

	2012	2013
Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και Ταμείο Συνοχής	2,850	3,000
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ)	880	890
Στόχος του πρώτου εξαμήνου του έτους	1,231 (*)	1,284
Σύνολο ετήσιου στόχου	3,730 (**)	3,890

(*) Εκ των οποίων 5 αιτήσεις για μεγάλα έργα

(**) Εκ των οποίων 15 αιτήσεις για μεγάλα έργα

Εγκρίνεται και εφαρμόζεται, αμέσως, νομοθεσία για τη συντόμευση των προθεσμιών και την απλούστευση των διαδικασιών για την ανάθεση συμβάσεων και τις απαλλοτριώσεις γης, συμπεριλαμβανόμενων και των προθεσμιών που απαιτούνται για τις σχετικές νομικές διαδικασίες. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση δεσμεύει κονδύλια για:

- την ολοκλήρωση ημιτελών έργων που περιλαμβάνονται στην τεκμηρίωση κλεισίματος του επιχειρησιακού προγράμματος 2000-06 (περίπου 260 εκατομμύρια ευρώ), **[2ο τρίμηνο 2012]**
- την ολοκλήρωση της εφαρμογής και του κλεισίματος των έργων του ταμείου συνοχής 2000-06, **[2ο τρίμηνο 2012]**
- την κάλυψη της απαιτούμενης εθνικής συνεισφοράς, συμπεριλαμβανόμενων και των μη επιλέξιμων δαπανών (π.χ. των εξαγορών γης), στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων 2007-13. **[2ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση προσδιορίζει τα απαραίτητα ποσά από το ΕΤΠΑ, εντός των επιχειρησιακών προγραμμάτων 2007-13, για την πρώτη κατανομή στο μηχανισμό εγγυήσεων για μικρομεσαίες επιχειρήσεις. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το διαδικτυακό εργαλείο παρακολούθησης των διαδικασιών για την έγκριση των προτάσεων έργων και για την υλοποίηση των δημόσιων έργων θα είναι διαθέσιμο στο κοινό **το Φεβρουάριο του 2012**.

Με βάση την αξιολόγηση των μέτρων που υιοθετούνται από το Μάιο του 2010 για την επιτάχυνση της απορρόφησης των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής, η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την επιτάχυνση της απορρόφησης και την απλούστευση της υλοποίησης των έργων με i) χαρτογράφηση των ευθυνών και κατάργηση των περιττών σταδίων, ii) ενοποίηση των διαχειριστικών ικανοτήτων, κατά περίπτωση (π.χ. επεξεργασία αποβλήτων), σύμφωνα με τα υφιστάμενα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου. **[2ο τρίμηνο του 2012]**

Για την επιτάχυνση της απορρόφησης της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και μετά την αύξηση στα ποσοστά συγχρηματοδοτήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Κυβέρνηση, από το **1ο τρίμηνο του 2012**:

- θα υιοθετήσει τα κατάλληλα εργαλεία παρακολούθησης για τα έργα προτεραιότητας. Τα έργα αυτά θα πρέπει να είναι λειτουργικά μέχρι το 2015, το αργότερο.
- θα αναφέρει στην Επιτροπή τα τελικά αποτελέσματα της ενεργοποίησης ή της εξάλειψης των έργων σε αδράνεια (π.χ. των έργων που έχουν ήδη εγκριθεί στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων, αλλά δεν έχουν ακόμα υπογραφεί συμβάσεις, εντός των χρονικών πλαισίων που καθορίζονται σε εθνικό επίπεδο). Για

επιλεγμένα έργα, η Κυβέρνηση καθορίζει τους όρους που πρέπει να πληρούνται προκειμένου να συνεχίσει τη συγχρηματοδότηση.

- θα δημιουργήσει μια κεντρική βάση δεδομένων για τον έλεγχο των αποζημιώσεων και του χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί για την ολοκλήρωση των απαλλοτριώσεων που πραγματοποιήθηκαν, στο πλαίσιο της υλοποίησης των έργων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής.

4.4 Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση υλοποιεί το Σχέδιο Δράσης για τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας του εκπαιδευτικού συστήματος και υποβάλει τακτικά εκθέσεις (δύο φορές το χρόνο) σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής της, συμπεριλαμβανόμενου και ενός ενδεικτικού σχεδιασμού αυτό- αξιολογήσεων και εξωτερικών αξιολογήσεων των ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με το νέο Νόμο 4009/2011 για την Ανώτατη Εκπαίδευση. [2ο τρίμηνο του 2012]

4.5 Μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος

Για τη βελτίωση της λειτουργίας του δικαστικού συστήματος, η οποία είναι απαραίτητη για την εύρυθμη και δίκαιη λειτουργία της οικονομίας, και με την επιφύλαξη των συνταγματικών αρχών και της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, η Κυβέρνηση:

- (α) διασφαλίζει την αποτελεσματική και έγκαιρη εφαρμογή των συμβάσεων, των κανόνων ανταγωνισμού και των δικαστικών αποφάσεων,
- (β) αυξάνει την αποτελεσματικότητα, με την υιοθέτηση οργανωτικών αλλαγών στα δικαστήρια,
- (γ) επιταχύνει την απονομή της δικαιοσύνης, εξαλείφοντας τις εκκρεμούσες δικαστικές υποθέσεις και διευκολύνοντας τους εξωδικαστικούς μηχανισμούς επίλυσης διαφορών.

Συγκεκριμένα, η Κυβέρνηση καταθέτει στη Βουλή των Ελλήνων το σχέδιο νόμου για την αντιμετώπιση των θεμάτων της δίκαιης δίκης και της αρνησιδικίας, το οποίο, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει τροποποίηση του νόμου 1756/1988 σχετικά με την οργάνωση των δικαστηρίων και το καθεστώς των δικαστικών υπαλλήλων και αποτρεπτικά μέτρα εις βάρος μη συνεργάσιμων οφειλετών, σε περιπτώσεις αναγκαστικής επιβολής, με σκοπό την ψήφισή του κατά τη διάρκεια της τρέχουσας κοινοβουλευτικής περιόδου. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση συγκροτεί μια ομάδα εργασίας, η οποία είναι ευρέως αντιπροσωπευτική των μελών της νομικής κοινότητας, συμπεριλαμβανόμενων, αλλά όχι περιοριστικά, και των ακαδημαϊκών, των ασκούμενων δικηγόρων, των νομικών συμβούλων επιχειρήσεων και των δικηγόρων από άλλα Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχουν εγκατασταθεί ή προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στην Ελλάδα, για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, με σκοπό να εναρμονιστεί με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, μεταξύ άλλων, για i) τη διαχείριση των δικαστικών υποθέσεων, συμπεριλαμβανόμενης και της δυνατότητας διαγραφής υποθέσεων σε αδράνεια από τα μητρώα των δικαστηρίων, ii) την απαλλαγή των δικαστών από μη δικαστικές εργασίες, όπως η προσημείωση ακίνητης περιουσίας, η σύσταση και η λύση νομικών προσώπων και οι συναινετικές / εκούσιες αιτήσεις οικογενειακού δικαίου, iii) την εκτέλεση των αποφάσεων και των διαταγών πληρωμής, ιδίως των περιπτώσεων μικρών αξιώσεων, με στόχο τη μείωση του ρόλου του δικαστή στις διαδικασίες αυτές, και iv) την επιβολή κανονιστικών προθεσμιών για τις δικαστικές διαδικασίες, ιδίως για τις διαδικασίες ασφαλιστικών μέτρων και τις υποθέσεις αναγκαστικής είσπραξης χρεών και αφερεγγυότητας. Για τους σκοπούς του παρόντος Μνημονίου, ως διαχείριση των δικαστικών υποθέσεων νοείται η δυνατότητα των δικαστών να συμμετέχουν έγκαιρα στον εντοπισμό των κυριότερων πραγματικών και νομικών ζητημάτων των διαφορών μεταξύ των διαδίκων, να απαιτούν από τους δικηγόρους και τους διαδίκους να παρακολουθούν τις προακροαματικές συνεδριάσεις και να διαχειρίζονται τη διεξαγωγή των διαδικασιών και την πρόοδο των υποθέσεων, προκειμένου να επιτυγχάνουν τη συντομότερη και πλέον αποδοτική επίλυση των διαφορών. [1ο τρίμηνο του 2012]

Προκειμένου να διευκολυνθεί το έργο της υφιστάμενης ομάδας εργασίας που έχει λάβει εντολή να σχεδιάσει ένα πλαίσιο επιδόσεων και λογοδοσίας για τα δικαστήρια, η Κυβέρνηση θα συντάξει

και θα δημοσιεύσει τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα 2.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μια ποιοτική μελέτη σχετικά με τα ποσοστά ανάκτησης στο πλαίσιο της διαδικασίας αναγκαστικής εκτέλεσης, με αξιολόγηση των ποσοστών επιτυχίας και της αποτελεσματικότητας των διαφόρων τρόπων εκτέλεσης. **[2ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση αποφασίζει για την ημερομηνία μέχρι την οποία θα επιτρέψει την πρόσβαση στο νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα του διαμεσολαβητή σε μη δικηγόρους, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις για τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα, και παρουσιάζει ένα σχέδιο δράσης το οποίο θα διασφαλίζει ότι οι μη δικηγόροι θα μπορούν να προσφέρουν υπηρεσίες διαμεσολάβησης, αρχίζοντας από την ημερομηνία αυτή. **[1ο τρίμηνο του 2012]**

Μετά την υποβολή του σχεδίου εργασίας για τη μείωση των εκκρεμών φορολογικών υποθέσεων σε όλα τα διοικητικά δικαστήρια και τα διοικητικά εφετεία τον Ιανουάριο του 2012, το οποίο προβλέπει ενδιάμεσους στόχους για τη μείωση των εκκρεμοτήτων κατά τουλάχιστον 50 τοις εκατό μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2012, τουλάχιστον κατά 80 τοις εκατό μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου 2012 και για την πλήρη εκκαθάριση των εκκρεμοτήτων μέχρι το τέλος Ιουλίου 2013, η Κυβέρνηση παρουσιάζει, στα τέλη Μαΐου του 2012 και, στη συνέχεια, μία φορά ανά τρίμηνο, επικαιροποιημένα και αναλυτικότερα σχέδια εργασίας (διασφαλίζοντας ότι θα δίνεται προτεραιότητα σε φορολογικές υποθέσεις υψηλής αξίας - δηλαδή αυτές που υπερβαίνουν το 1 εκατομμύριο ευρώ) και λαμβάνει διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση αναμενόμενων ή πραγματικών αποκλίσεων.

Η ομάδα εργασίας που έχει λάβει εντολή αναθεώρησης του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, προκειμένου αυτός να εναρμονιστεί με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, θα προετοιμάσει ένα συνοπτικό έγγραφο προβληματισμού, το οποίο θα προσδιορίζει τα βασικά θέματα και τα σημεία συμμόρφωσης κατά το προδικαστικό, το δικαστικό και το εκτελεστικό στάδια των αστικών υποθέσεων, παραδείγματα των οποίων περιγράφονται ανωτέρω, και θα παραθέτει προτεινόμενες λύσεις, σε γενικές γραμμές. **[2ο τρίμηνο 2012]**

Όπως ανακοίνωσε δημοσίως, η Κυβέρνηση θα ψηφίσει ένα Προεδρικό Διάταγμα το οποίο θα προβλέπει τον εξορθολογισμό και την αναδιοργάνωση των ειρηνοδικείων και την κατανομή του κατάλληλου ανθρώπινου δυναμικού και υποδομών για τη νέα δομή των ειρηνοδικείων που θα προκύψει από τη μεταρρύθμιση αυτή. **[2ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση εκπονεί μία στρατηγική για την ενεργό προώθηση της προδικαστικής συνδιαλλαγής, της διαμεσολάβησης και της διαιτησίας, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι ένας σημαντικός αριθμός πολιτών και επιχειρήσεων θα χρησιμοποιούν αυτούς τους εναλλακτικούς τρόπους επίλυσης διαφορών. **[2ο τρίμηνο του 2012]**

Αρχίζοντας από το τέλος Ιουνίου 2012, η Κυβέρνηση ενημερώνει και βελτιώνει περαιτέρω, κάθε τρίμηνο, το σχέδιο εργασίας ηλεκτρονικής δικαιοσύνης (e-justice) του Δεκεμβρίου 2011, για τη χρήση της ηλεκτρονικής καταχώρισης και της ηλεκτρονικής παρακολούθησης της κατάστασης μεμονωμένων υποθέσεων σε όλα τα δικαστήρια της χώρας και για την ηλεκτρονική κατάθεση. Οι ενημερώσεις θα περιλαμβάνουν προθεσμίες για την αξιολόγηση και την ολοκλήρωση των πιλοτικών σχεδίων και πληροφορίες σχετικά με την επέκταση της ηλεκτρονικής καταχώρισης και της ηλεκτρονικής παρακολούθησης σε όλα τα δικαστήρια, μέχρι το τέλος του 2013.

Μέχρι το τέλος Αυγούστου 2012, η Κυβέρνηση παρουσιάζει, με βάση τη μελέτη των εκκρεμών, μη φορολογικών, υποθέσεων των δικαστηρίων, η οποία πραγματοποιήθηκε από κοινού με ένα εξωτερικό φορέα εμπειρογνομόνων και θα παρουσιαστεί έως το τέλος Ιουνίου 2012, ένα σχέδιο δράσης με συγκεκριμένα μέτρα για τη μείωση των εκκρεμοτήτων αυτών, κατά τουλάχιστον 50 τοις εκατό, μέχρι το τέλος Ιουλίου 2013 και αρχίζει την υλοποίηση του σχεδίου δράσης.

Η Κυβέρνηση πραγματοποιεί μια σειρά από ημερίδες προκειμένου να συζητήσει τα πορίσματα και τις συστάσεις στο έγγραφο προβληματισμού το οποίο συνέταξε η ομάδα εργασίας για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. Οι ημερίδες αυτές θα επιτρέψουν την ευρεία διαβούλευση με τους τοπικούς φορείς και τη συμμετοχή αναγνωρισμένων διεθνών εμπειρογνομόνων στον τομέα της πολιτικής δικονομίας. **[3ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση διενεργεί μια εκτίμηση του κατά πόσον η ψήφιση του Ν. 3898/2010, σχετικά με τη διαμεσολάβηση σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις, έχει αποφέρει τα αποτελέσματα που είχε προβλέψει η νομοθεσία και παρουσιάζει στοιχεία και αναλύσεις σχετικά με το κόστος, το χρόνο και τα ποσοστά επιτυχίας που σχετίζονται με την εκτέλεση των συμφωνιών που προκύπτουν από την εναλλακτική επίλυση διαφορών, σε σύγκριση με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων. **[4ο τρίμηνο του 2012]**

Η ομάδα εργασίας για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας εκπονεί ένα λεπτομερές έγγραφο το οποίο περιγράφει τις βασικές προτάσεις τροποποίησης του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. **[4ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση υλοποιεί το Προεδρικό Διάταγμα σχετικά με τη μεταρρύθμιση των ειρηνοδικείων, με τη δημιουργία της νέας δομής τους, την πλήρωση των κενών θέσεων με αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δικαστών και την ανακατανομή δικαστών και διοικητικού προσωπικού, με βάση τους υφιστάμενους πόρους που είναι διαθέσιμοι εντός του δικαστικού σώματος και της δημόσιας διοίκησης της Ελλάδας. **[4ο τρίμηνο του 2012]**

Η Κυβέρνηση δρομολογεί, από κοινού με ένα σώμα εξωτερικών εμπειρογνομόνων, μια μελέτη σχετικά με το κόστος των αστικών διαφορών, την πρόσφατη αύξησή τους και τα αποτελέσματά τους στο φόρτο εργασίας των αστικών δικαστηρίων, με υποβολή προτάσεων έως το τέλος Δεκεμβρίου 2013. **[2ο τρίμηνο του 2013]**

5. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ

Η Διεύθυνση σχεδιασμού, διαχείρισης και παρακολούθησης του Υπουργείου Οικονομικών τίθεται σε λειτουργία με σκοπό τη βελτίωση της διαχείρισης και της εποπτείας των μεταρρυθμίσεων. Έως το τέλος **Μαρτίου 2012** ξεκινάει τη δημοσίευση τριμηνιαίων δεικτών παρακολούθησης για κάθε βασική πρωτοβουλία διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων.

Η Κυβέρνηση θα ζητήσει την παροχή τεχνικής βοήθειας από τα Κράτη Μέλη της ΕΕ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το ΔΝΤ ή άλλους οργανισμούς σε τομείς προτεραιότητας. Η Ομάδα Δράσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Ελλάδα θα συντονίζει τις ανωτέρω δράσεις τεχνικής βοήθειας σύμφωνα με την αποστολή της. Η Ελληνική διοίκηση θα διασφαλίσει τη συνέχεια της τεχνικής βοήθειας που έχει δρομολογηθεί.

Παράρτημα 1. Παροχή στοιχείων

Κατά τη διάρκεια του προγράμματος, τα ακόλουθα στοιχεία πρέπει να τίθενται στη διάθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του προσωπικού του ΔΝΤ σε τακτική βάση.

Τα στοιχεία θα αποστέλλονται στην ακόλουθη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου:

ecfin-greece-data@ec.europa.eu

Η διεύθυνση αυτή θα χρησιμοποιείται επίσης για τη μετάδοση άλλων δεδομένων και εκθέσεων που αφορούν στην παρακολούθηση του προγράμματος.

Παρέχονται από το Υπουργείο Οικονομικών

<p>Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού (συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά Υπουργείο)</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα- αυτά τα στοιχεία θα περιλαμβάνονται επίσης σε επόμενες διαβιβάσεις σε περίπτωση αναθεώρησης</p>
<p>Επικαιροποιημένα μηνιαία σχέδια για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού για το υπόλοιπο του έτους, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά Υπουργείο.</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα</p>
<p>Μηνιαία στοιχεία για τη μισθολογική δαπάνη του δημοσίου (της γενικής κυβέρνησης συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης σε ονομαστικούς μισθούς και επιδόματα των δημοσίων υπαλλήλων ανά Υπουργείο και δημόσιο φορέα), τον αριθμό των εργαζομένων (συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης ανά Υπουργείο και δημόσιο φορέα εκτός κεντρικής κυβέρνησης) και το μέσο μισθό (συμπεριλαμβανομένων των σχετικών μεριδίων του βασικού μισθού των επιδομάτων και των μόνους).</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα (έναρξη Ιούνιος 2010)</p>
<p>Προκαταρκτικά μηνιαία ταμειακά στοιχεία για τους φορείς της γενικής κυβέρνησης, εκτός του Κράτους.</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα - αυτά τα στοιχεία θα περιλαμβάνονται επίσης σε επόμενες διαβιβάσεις σε περίπτωση αναθεώρησης</p>

<p>Μηνιαία στοιχεία προσωπικού: αριθμός υπαλλήλων, προσλήψεις, αποχωρήσεις, μετατάξεις μεταξύ κυβερνητικών φορέων, και από και προς την εργασιακή εφεδρεία, ανά φορέα</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα</p>
<p>Εβδομαδιαία στοιχεία για την ταμειακή θέση της κυβέρνησης με αναφορά στις χρήσεις και στις πηγές κεφαλαίου καθώς και στον αριθμό των καλυπτόμενων ημερών.</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Οικονομικών)</i></p>	<p>Εβδομαδιαίως την Παρασκευή, με αναφορά στην προηγούμενη Πέμπτη.</p>
<p>Στοιχεία για τη χρηματοδότηση κάτω –από-τη-γραμμή της γενικής κυβέρνησης</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, όχι αργότερα από 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα –αυτά τα στοιχεία θα περιλαμβάνονται και σε επόμενες διαβιβάσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.</p>
<p>Στοιχεία εκκρεμών οφειλών (συμπεριλαμβανομένων των ληξιπρόθεσμων) της γενικής κυβέρνησης συμπεριλαμβανομένου του κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης, της κοινωνικής ασφάλισης, των νοσοκομείων και νομικών προσώπων.</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών βάσει στοιχείων από διάφορα υπουργεία)</i></p>	<p>Τριμηνιαίως, εντός 55 ημερών μετά το τέλος κάθε τριμήνου.</p>
<p>Στοιχεία σχετικά με τη χρήση των δανείων διεθνούς βοήθειας καταναμημένα στις ακόλουθες κατηγορίες: Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, δεσμευμένος λογαριασμός, αποπληρωμή χρέους, πληρωμές τόκων, άλλες δημοσιονομικές ανάγκες, δημιουργία ταμειακού αποθεματικού – ανά τρίμηνο και σωρευτικά</p>	<p>Τριμηνιαίως, έως το τέλος κάθε τριμήνου.</p>
<p>Στοιχεία για το Δημόσιο Χρέος και τις νέες εγγυήσεις που εκδίδονται από τη γενική κυβέρνηση προς τις δημόσιες επιχειρήσεις και τον ιδιωτικό τομέα.</p> <p>Στοιχεία για το ληξιπρόθεσμο χρέος (προγραμματισμένες αποπληρωμές μηνιαίως, διαχωρισμός μεταξύ βραχυπρόθεσμου χρέους (έντοκα γραμμάτια του Δημοσίου και άλλο βραχυπρόθεσμο χρέος) και μακροπρόθεσμο χρέους (ομόλογα και άλλο μακροπρόθεσμο χρέος).</p> <p>Στοιχεία σχετικά με τις προγραμματισμένες μηνιαίες εκροές τόκων.</p> <p><i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	<p>Μηνιαίως, εντός ενός μήνα.</p>
<p>Στοιχεία ιδιωτικοποιηθέντων στοιχείων ενεργητικού και εσόδων που εισπράχθηκαν.</p>	<p>Μηνιαίως</p>

<i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	
Στοιχεία για τις δημόσιες επιχειρήσεις: έσοδα, δαπάνες, μισθοδοσία, αριθμός υπαλλήλων και υποχρεώσεις (των λήξεων του χρέους των δημόσιων επιχειρήσεων). <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, εντός τριών εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα για τις δέκα μεγαλύτερες επιχειρήσεις. Τριμηνιαίως, εντός τριών εβδομάδων από το τέλος κάθε τριμήνου για τις άλλες επιχειρήσεις. Τριμηνιαίως για τη λήξη των υποχρεώσεων των κρατικών επιχειρήσεων.
Μηνιαία κατάσταση των συναλλαγών μέσω των λογαριασμών εκτός προϋπολογισμού. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Οικονομικών και Παιδείας)</i>	Μηνιαίως, στο τέλος κάθε μήνα.
Μηνιαία στοιχεία των συναλλαγών των ειδικών λογαριασμών. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, στο τέλος κάθε μήνα
Έκθεση προόδου για την εκπλήρωση των προϋποθέσεων πολιτικής <i>(Η έκθεση εκπονείται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Τριμηνιαίως, πριν την έναρξη της αντίστοιχης αξιολόγησης.
Μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγείας των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου τριμήνου. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Εργασίας και Υγείας)</i>	Μηνιαίως, εντός τριών εβδομάδων από το τέλος κάθε μήνα. Έναρξη με τα στοιχεία Ιανουαρίου 2011 για τα ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ, και από τον Απρίλιο του 2011 για τα άλλα ταμεία.

Παρέχονται από την Τράπεζα της Ελλάδος

Στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού της Τράπεζας της Ελλάδος	Εβδομαδιαίως, την επόμενη εργάσιμη ημέρα
Στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού του ελληνικού τραπεζικού συστήματος – συγκεντρωτικοί νομισματικοί ισολογισμοί των πιστωτικών ιδρυμάτων	Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα

Εξέλιξη της εξωτερικής χρηματοδότησης των ελληνικών τραπεζών στις θυγατρικές τους στο εξωτερικό	Μηνιαίως, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα
Έκθεση για τη ρευστότητα του τραπεζικού συστήματος	Εβδομαδιαίως, την επόμενη εργάσιμη
Έκθεση για την εξέλιξη των δεικτών χρηματοπιστωτικής σταθερότητας	Τριμηνιαίως, 30 ημέρες μετά τη δημοσίευση στοιχείων του κάθε τριμήνου.
Έκθεση για τα αποτελέσματα των τακτικών τριμηνιαίων τεστ αξιολόγησης φερεγγυότητας υπό ακραίες συνθήκες	Τριμηνιαίως, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε τριμήνου, σύμφωνα με τη διαθεσιμότητα στοιχείων
Σταθμισμένος μέσος όρος του δείκτη δανείου-αξίας (LTV) για νέα δάνεια με ενέχυρο επί ακινήτων	Ετησίως.

Παρέχονται από το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας

Αναλυτική έκθεση για τον ισολογισμό του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας με αναφορά και επεξήγηση για τις μεταβολές των λογαριασμών	Εβδομαδιαίως, την επόμενη εργάσιμη μέρα.
---	--

Παράρτημα 2: Στατιστικά στοιχεία που θα δημοσιούνται από το Υπουργείο Δικαιοσύνης ή το Υπουργείο Οικονομικών

(α) έως το τέλος *Μαρτίου 2012*, για κάθε διοικητικό δικαστήριο, εφετείο και το ανώτατο διοικητικό δικαστήριο:

- (i) Αριθμός δικαστών και διοικητικού προσωπικού, με κατηγοριοποίηση για δικαστές που εργάζονται σε φορολογικά τμήματα ή ασχολούνται κυρίως με φορολογικές υποθέσεις.
- (ii) Αριθμός όλων των υποθέσεων.
- (iii) Αριθμός των υποθέσεων που μεταφέρθηκαν από το 2011.
- (iv) Αριθμός των υποθέσεων που υποβλήθηκαν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2012.
- (v) Αριθμός των φορολογικών υποθέσεων με κατηγοριοποίηση ανάλογα με την αξία της υπόθεσης (έως 10000 Ευρώ, από 10 001 Ευρώ έως 50 000 Ευρώ, από 50 001 Ευρώ έως 100 000 Ευρώ, από 100 001 Ευρώ έως 500 000 Ευρώ και άνω των 500 000 Ευρώ).
- (vi) Αριθμός των φορολογικών υποθέσεων που μεταφέρθηκαν από το 2011.
- (vii) Αριθμός των φορολογικών υποθέσεων που υποβλήθηκαν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2012.
- (viii) Το ποσοστό ανάκτησης για όλες τις φορολογικές υποθέσεις, το οποίο για τους σκοπούς του Μνημονίου Συνεννόησης θα σημαίνει το λόγο του ποσού που εισπράχθηκε από τον δανειστή σε διαδικασίες εκτέλεσης – μετά την έκδοση εκτελεστού τίτλου – προς το ποσό που επιδικάστηκε από το δικαστήριο.

(β) έως το τέλος *Ιουνίου 2012*, επιπλέον των πληροφοριών του (α) ανωτέρω, επικαιροποιημένων όπου είναι αναγκαίο, για κάθε πολιτικό δικαστήριο, εφετείο και το ανώτατο πολιτικό δικαστήριο:

- (i) Αριθμός δικαστών και διοικητικού προσωπικού.
- (ii) Αριθμός όλων των υποθέσεων
- (iii) Αριθμός των υποθέσεων που μεταφέρθηκαν από το 2011.
- (iv) Αριθμός των υποθέσεων που υποβλήθηκαν κατά τα δύο πρώτα τρίμηνα του 2012.
- (v) Αριθμός αδρανών υποθέσεων, δηλ. υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον των πολιτικών δικαστηρίων στις οποίες ο σχετικός φάκελος του δικαστηρίου αναφέρει ότι έχουν αναβληθεί ή δεν έχει ορισθεί ποτέ δικάσιμος για αυτές και δεν έλαβε χώρα καμία ενέργεια διαδικού για καθορισμό δικασίμου για τουλάχιστον 18 μήνες.

(γ) έως το τέλος *Σεπτεμβρίου 2012*, επιπλέον των πληροφοριών των (α) και (β) ανωτέρω, επικαιροποιημένων όπου είναι αναγκαίο, σε επίπεδο πρωτοδικείου και εφετείου:

- (i) Αριθμός υποθέσεων εταιρικής αφερεγγυότητας.
- (ii) Μέση διάρκεια υποθέσεων εταιρικής αφερεγγυότητας.
- (iii) Μέσο κόστος υποθέσεων εταιρικής αφερεγγυότητας.

(δ) έως το τέλος *Δεκεμβρίου 2012*, τριμηνιαίες επικαιροποιήσεις των πληροφοριών των (α) έως (γ) ανωτέρω.

Συντομογραφίες

ΑΣΕΠ	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού
CPB	Κεντρική Αρχή Προμηθειών
ΔΕΠΑ	Δημόσια Επιχείρηση Αερίου
DRG	Κλειστό Ενοποιημένο Νοσήλιο
DSO	Διαχειριστής του Δικτύου Διανομής
EKT	Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα
ΕΟΧ	Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος
ΕΕΤΤ	Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων
ΕΤΧΣ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας
ΕΚΕΒΥΛ	Ερευνητικό Κέντρο Βιολογικών Υλικών
ΕΛΣΤΑΤ	Ελληνική Στατιστική Αρχή
ΕΟΦ	Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων
ΕΟΠΥΥ	Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας
ΕΠΥ	Επιτροπή Προμηθειών Υγείας
ΕΤΠΑ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
ΕΣΛ	Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών
ΕΚοιν.Τ	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
ΕΣΥ	Εθνικό Σύστημα Υγείας
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΑΕΠ	Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν
ΓΕΜΗ	Γενικό Εμπορικό Μητρώο
ΤΑΙΠΕΔ	Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου
ΗΔΙΚΑ	Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης
ΔΝΤ	Διεθνές Νομισματικό Ταμείο
ΚΤΕΛ	Κοινά Ταμεία Εισπράξεων Λεωφορείων
ΥΦΑ	Υγροποιημένο Φυσικό Αέριο
LTV	Δείκτης Δανείου-Αξίας
ΜΕΡΡ	Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής
ΜΔΣ	Μεσοπρόθεσμη Δημοσιονομική Στρατηγική
ΕΣΥ	Εθνικό Σύστημα Υγείας
ΟΑΣΑ	Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθήνας
ΟΟΣΑ	Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης
ΟΓΑ	Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων
ΟΣΕ	Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος
ΟΤΕ	Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος
ΔΕΗ	Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού
ΥΜΣ	Υπηρεσία Μίας Στάσης
ΡΑΕ	Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
RSPP	Πρόγραμμα Πολιτικής για το Ραδιοφάσμα
ΕΑΠ	Ενιαία Αρχή Πληρωμών
ΕΑΔΣ	Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων
ΔΑ	Διαδριατικός Αγωγός
ΔΕΔ-Μ	Διευρωπαϊκό Δίκτυο Μεταφορών
ΤSO	Διαχειριστής Δικτύου Μεταφοράς
ΠΟΥ	Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας

Άρθρο 5
Έναρξη ισχύος

Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.

Παραγγέλλομε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους.

Αθήνα, 14 Φεβρουαρίου 2012

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΑΡΟΛΟΣ ΓΡ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΛΟΥΚΑΣ Δ. ΠΑΠΑΔΗΜΟΣ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΠΑΓΚΑΛΟΣ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΣΑΧΙΝΙΔΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΗΦΟΥΝΑΚΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΙΒΕΛΕΓΚΑΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΓΙΑΝΝΙΤΣΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΗΦΟΥΝΑΚΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΦΩΤΕΙΝΗ ΓΕΝΝΗΜΑΤΑ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΑΝΝΑ ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΥΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΨΗΣ

Θεωρήθηκε και τέθηκε η Μεγάλη Σφραγίδα του Κράτους.

Αθήνα, 14 Φεβρουαρίου 2012

Ο ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ